

Ирина Викторовна Стрижкина

(кандидат экономических наук, доцент кафедры региональной экономики и управления
Алтайского государственного университета, г. Барнаул)

ОЧЕРЕДНОЕ РЕФОРМИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Ключевые слова: бюджетные учреждения муниципалитетов, распределение муниципальных учреждений по уровням, типам и отраслевому признаку.

Необходимость проведения работы по оптимизации сети бюджетных учреждений в Алтайском крае назрела в связи со следующими причинами:

- высокий удельный вес сельского населения – 46,6%;
- невысокая плотность расселения населения – 14,8 чел./кв.км (50-е место в России, 3-е место в Сибирском федеральном округе);
- большое количество муниципальных образований (1-е место в Сибирском федеральном округе и 3-е место в России);
- невысокий уровень собственных доходов большинства муниципальных образований края.

Кроме того, 60% населенных пунктов Алтайского края по численности населения не

превышают 500 человек. Среднее число жителей в одном населенном пункте – 694 человека. В 64 селах проживают до 10 человек, в 272 селах – от 10 до 100, в 259 селах – от 100 до 200, в 258 селах – от 200 до 500 человек [1].

Проведение мероприятий по оптимизации бюджетных учреждений является необходимым условием повышения эффективности расходования бюджетных средств, особенно в условиях ограниченных ресурсов на местном уровне [2].

По состоянию на 25 января 2016 г. в Алтайском крае учитывалось 2530 муниципальных учреждений. В структуре учреждений 60% составляют бюджетные учреждения, 37% – казенные, 3% – автономные.

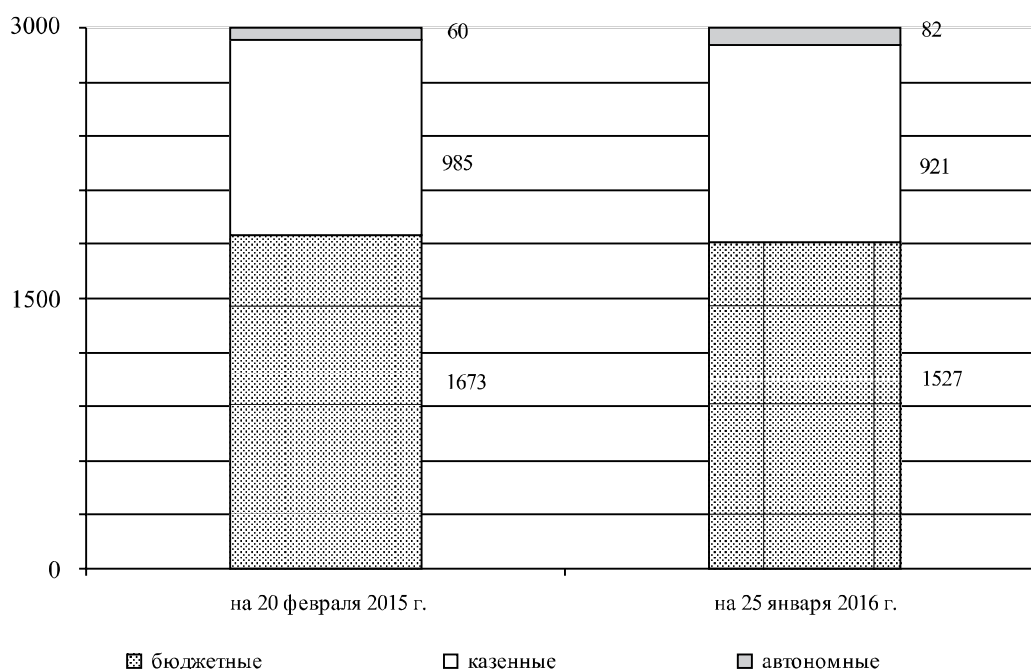


Рис. 1. Количество и типы муниципальных учреждений

По сравнению с 20 февраля 2015 г. общее количество муниципальных учреждений со-

кратилось на 188 единиц: сократилось количество казенных учреждений на 64 единицы,

бюджетных учреждений на 146 единиц; количество автономных учреждений увеличилось на 22 единицы, в том числе за счет выявления 17 учреждений, ранее не учитывающихся в отчете.

Из 2530 учреждений 2433 (96%) являются районными и городскими, 97 (4%) – учреждениями сельских и городских поселений.

По сравнению с 20 февраля 2015 г. количество городских и районных учреждений сократилось на 92 (3,6%), поселенческих – на 96 учреждений (49,7%). Таким образом, доля учреждений районных и городских учреждений в общем количестве учреждений увеличилась с 93 до 96%.

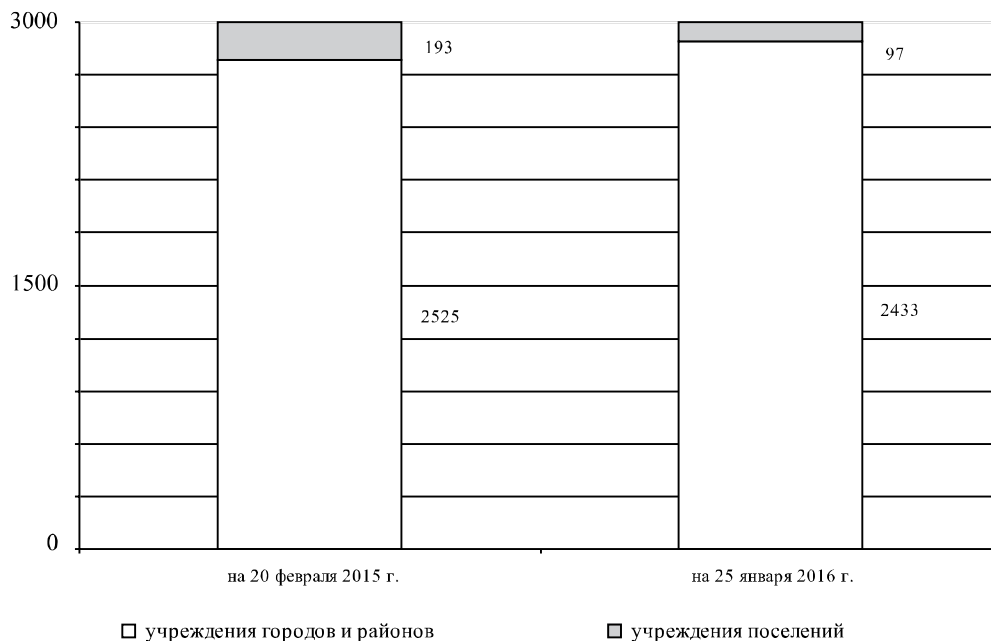


Рис. 2. Количество городских и районных учреждений, учреждений поселений

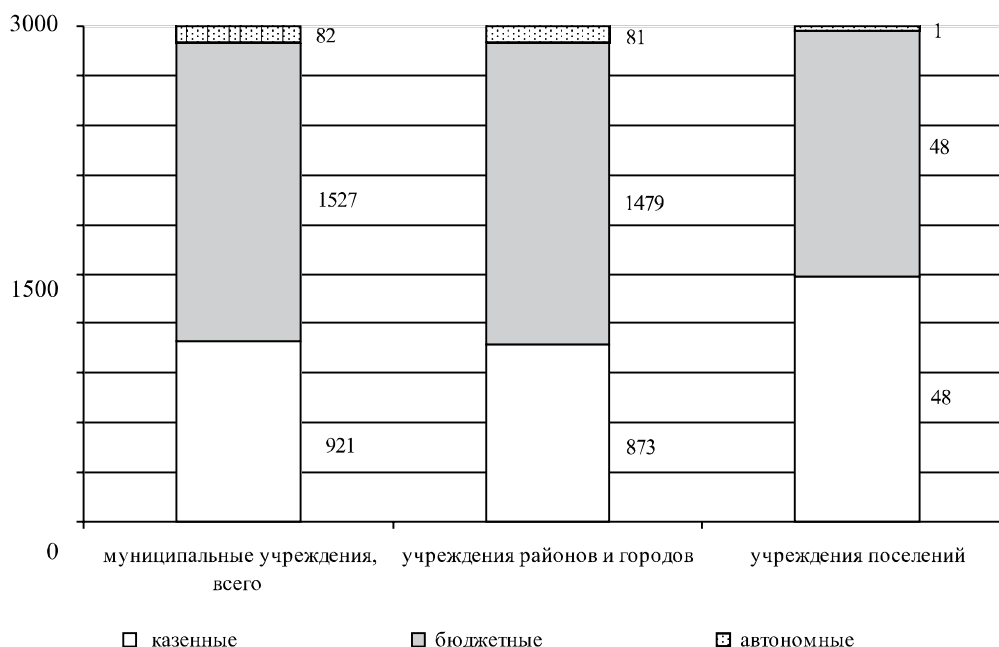


Рис. 3. Распределение муниципальных учреждений по уровням и типам

По сравнению с 20 февраля 2015 г. в структуре учреждений районов и городов доля казен-

ных учреждений увеличилась с 34,4 до 35,9%, доля бюджетных сократилась с 63,2 до 60,8%,

доля автономных увеличилась с 2,3 до 3,3% (прежде всего за счет выявления 17 учреждений, ранее не учтенных в отчете).

В отношении учреждений поселений при сокращении количества казенных учреждений на 68 единиц, бюджетных – на 29 единиц доли казенных и бюджетных учреждений на 25 января 2016 г. сравнялись и составили по 49,5%.

В общем количестве муниципальных учреждений учреждения образования составляют 2158 единиц (85,3%), культуры – 290 еди-

ниц (11,5%), спорта – 16 (0,6%), прочие учреждения – 66 (2,6%).

При этом учреждения образования полностью являются районными и городскими, и их доля в районных и городских учреждениях составляет 88,7%. Доля учреждений культуры в районных и городских учреждениях – 8,2% (200 единиц).

На поселенческом уровне из 97 учреждений 90 (92,8%) являются учреждениями культуры, 3 (3,1%) – учреждения спорта и 4 (4,1%) – прочие.

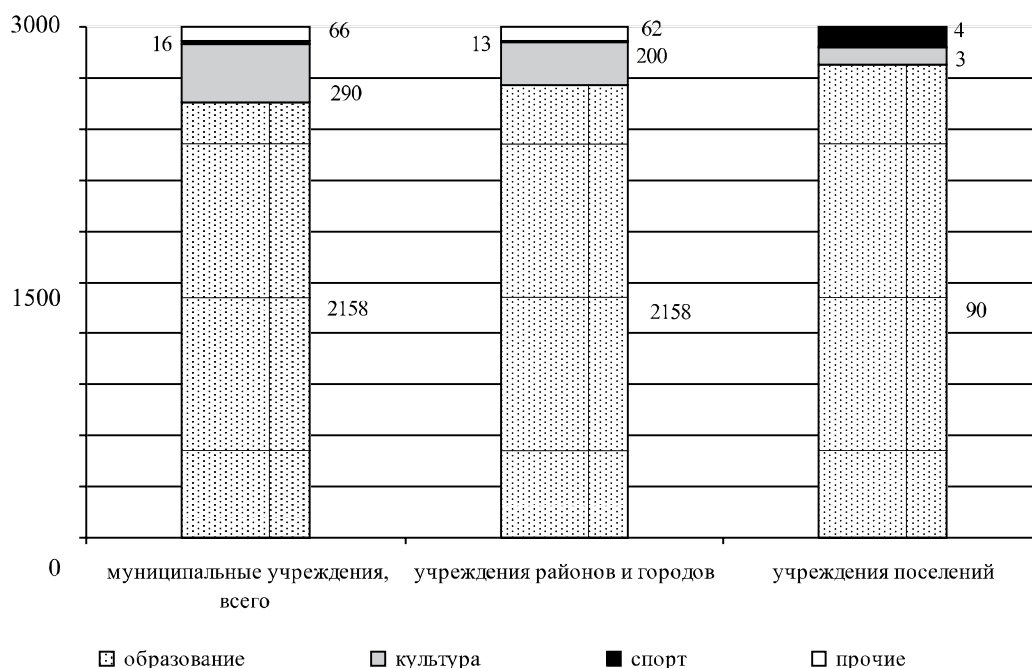


Рис. 4. Количество учреждений образования, культуры и спорта в Алтайском крае (по состоянию на 25 января 2016 г.)

По состоянию на 25 января 2016 г. учитывается 2158 учреждений образования. Все они являются учреждениями районного и городского подчинения.

По сравнению с 20 февраля 2015 г. количество учреждений образования сократилось на 119 единиц (или на 5,2%), в том числе школ – на 64, детских садов – на 45, за счет реорганизации школ в филиалы более крупных базовых школ, создания одного юридического лица «школа – детский сад».

В структуре учреждений образования увеличилась доля казенных учреждений – с 35,7 до 37,5%, доля бюджетных учреждений сократилась с 62,8 до 60,7%, доля автономных учреждений изменилась незначительно (с 1,4 до 1,7%).

Наибольший удельный вес в структуре учреждений образования имеют школы (47%) и детские сады (38%). Учреждения дополнительного образования (286 единиц) составляют в сумме 13%. На прочие учреждения образования (детские летние оздоровительные лагеря, дошкольные учебные комбинаты) приходится 2% всех учреждений отрасли.

Из 1020 школ по состоянию на 25 января 2016 г. 47% (488 единиц) функционируют в статусе казенного учреждения, 51% (527 единиц) – бюджетные учреждения, 2 школы (в г. Барнауле и Первомайском районе) являются автономными.

Большинство детских садов (527 учреждений, или 64,4%) являются бюджетными,

на казенные учреждения приходится 32,2% (264 учреждения), на автономные – 3,4% (28 учреждений). Автономные детские сады сосредоточены преимущественно в г. Барнауле

(21 учреждение из 28), есть автономные детские сады в г. Рубцовске (3 единицы), г. Новоалтайске (1), ЗАТО «Сибирское» (1) и Первомайском районе (2).

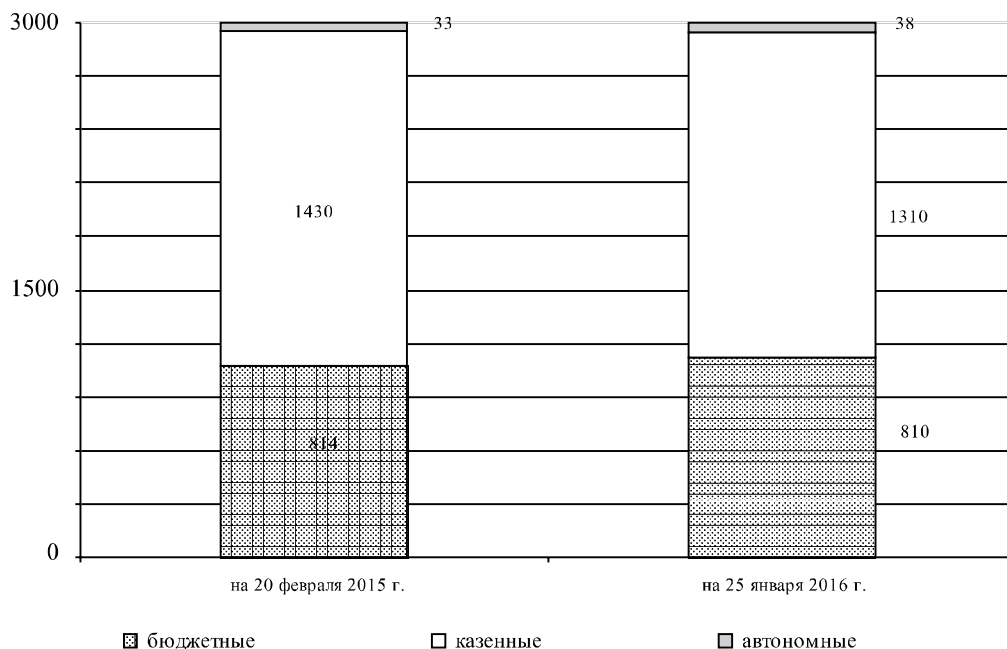


Рис. 5. Распределение учреждений образования по типам

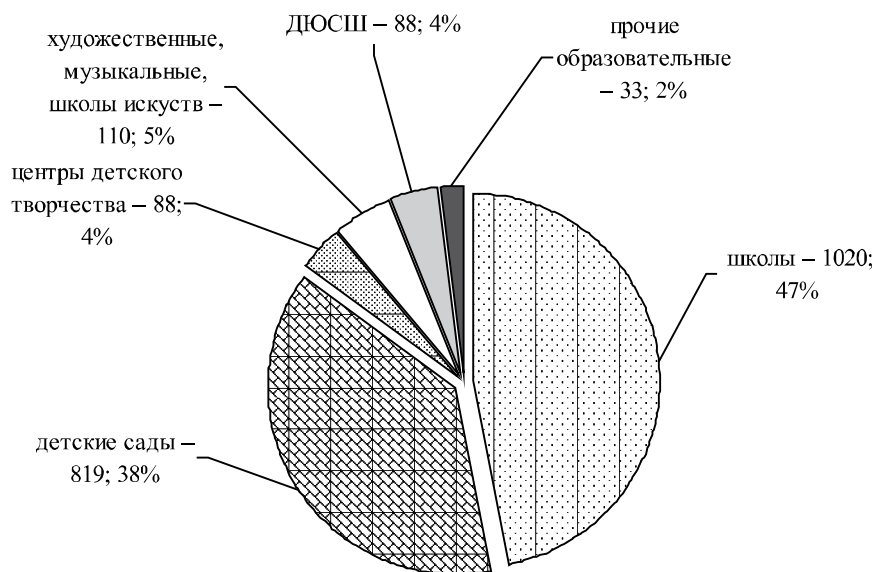


Рис. 6. Структура учреждений образования

Учреждения дополнительного образования преимущественно функционируют как бюджетные (223 из 286, или 78%). На казенные учреждения приходится 19,6%, на автономные – 2,4%.

Из 286 учреждений дополнительного образования 187 (65%) функционируют в муници-

пальных районах (в среднем по 3 учреждения в районе: центр детского творчества, музыкальная или художественная школа, ДЮСШ). Более обширная сеть учреждений дополнительного образования (музыкальные школы и школы искусств) характерна для Павловского, Первомайского, Тальменского, Змеиногорского

и Каменского районов. В ряде этих муниципальных районов запланированы мероприятия по объединению учреждений в одно юридическое лицо.

По состоянию на 25 января 2016 г. учитывалось 290 учреждений культуры. В том числе 200 учреждений районов и городов (69%) и 90 учреждений поселений (31%).

По сравнению с 20 февраля 2015 г. количество учреждений культуры сократилось на 95 единиц (или на 24,7%). В том числе количество учреждений культуры поселений сократилось на 100 (52,6%), из них 69 – казенных и 31 – бюджетное. Из оставшихся на 25 января 2016 г. 90 учреждений поселений, по предваритель-

ным оценкам, останутся функционировать в 2016 г. порядка 20, остальные находятся в процессе реорганизации.

Учреждения культуры функционируют в форме бюджетных и казенных организаций. По сравнению с 20 февраля 2015 г. доля бюджетных учреждений культуры в целом увеличилась с 56,4 до 64,8%, прежде всего за счет сокращения количества казенных учреждений поселений.

При этом в структуре учреждений культуры районов и городов доля бюджетных организаций сохранилась примерно на одном уровне (73,3% по состоянию на 20 февраля 2015 г. и 72,5% – на 25 января 2016 г.).

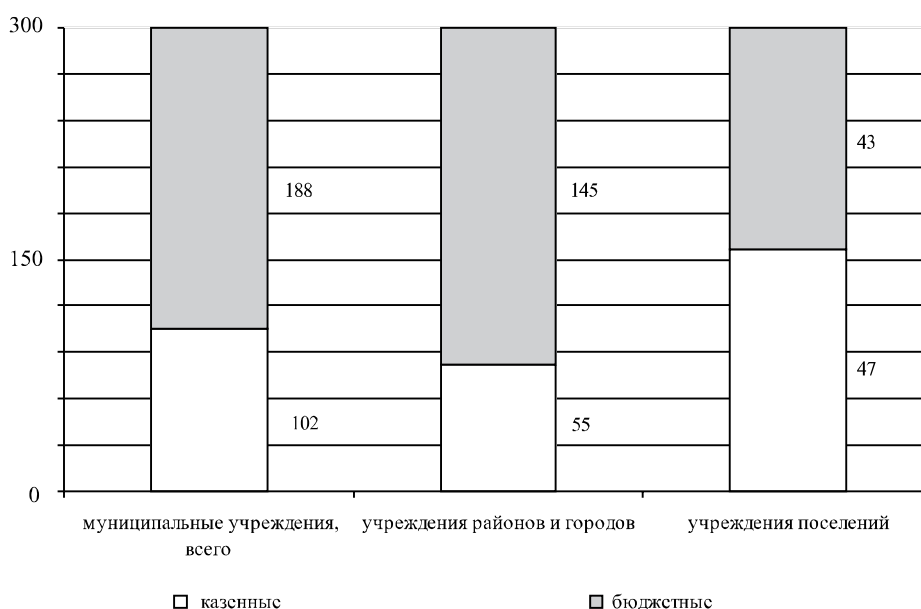


Рис. 7. Распределение учреждений культуры по типам

Проведение мероприятий по оптимизации сети бюджетных учреждений и создание трех типов муниципальных учреждений в сфере образования и науки, здравоохранения, культуры и искусства (казенные, бюджетные и автономные) позволяет:

- сократить расходы на создание нескольких огромных зданий и сосредоточить усилия и средства местного бюджета на поддержание их в хорошем состоянии;

- удовлетворить потребности населения в услугах бюджетной сферы и повысить качество и условия их предоставления.

Очередное реформирование бюджетной системы РФ продолжается в рамках реализации положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» №83-ФЗ [3].

Библиографический список

1. Стрижкина, И.В. Оптимизация сети бюджетных учреждений в Алтайском крае / И.В. Стрижкина // Известия Алтайского государственного университета. – 2012. – №2/1. – С. 329–331.
2. Шваков, Е.Е. Оценка эффективности реализации стратегических программ муниципального образования / Е.Е. Шваков, О.А. Чиркова // Экономика. Профессия. Бизнес. – 2016. – №2. – С. 9.

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений : Федеральный закон РФ от 8 августа 2010 г. №83-ФЗ. – URL : www.garant-park.ru/present/.

References

1. Strijkina, I.V. Optimizatsiya seti byudjetnykh uchrejdений v Altayskom krae / I.V. Strijkina // Izvestiya Altayskogo gosudarstvennogo universiteta. – 2012. – №2/1. – S. 329–331.

2. Shvakov, E.E. Otsenka effektivnosti realizatsii strategicheskikh programm munitsipalnogo obrazovaniya / E.E. Shvakov, O.A. Chirkova // Ekonomika. Professiya. Biznes. – 2016. – №2. – S. 9.

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений : Федеральный закон РФ от 8 августа 2010 г. №83-ФЗ. – URL : www.garant-park.ru/present/.