

# РЫНОК ТРУДА СЛАБОУРБАНИЗИРОВАННОГО РЕГИОНА: ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ

А. Ч. Кылгыдай

Тувинский институт комплексного освоения природных ресурсов СО РАН (Кызыл, Россия)

Статья посвящена вопросам поиска выхода из современной сложной ситуации на рынках труда регионов, требующих новых подходов, регулирующих мер, адекватных современному социально-экономическому развитию.

**Ключевые слова:** рынок труда, безработица, регион, социально-экономическое развитие.

## LABOR MARKET OF A LABORBURANIZED REGION: PROBLEMS OF FUNCTIONING AND REGULATION

A. Ch. Kylgyday

Tuvinian Institute for Exploration of Natural Resources of Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences (Kyzyl, Russia)

The article is devoted to the issues of finding a way out of the modern complex situation in the labor markets of regions that require new approaches, regulating measures adequate to modern social and economic development.

**Keywords:** labor market, unemployment, region, socio-economic development.

Ситуация, которая уже довольно длительное время довлечет на региональных рынках труда Российской Федерации (РФ), характеризуется региональными проблемами, свойственными каждому ее субъекту. Очевидно, что это требует применения уникальных методов, подходов, регулирующих мер, обеспечивающих улучшение положения дел с безработицей в каждом из регионов РФ. Особую остроту и специфику проблемы безработицы имеют в слабоурбанизированных регионах. Так, в частности, в регионах с высокой долей сельского населения (Тыва, Республика Алтай, Чеченская Республика, Дагестан, Ингушетия), несмотря на реализацию специальных программ, направленных на борьбу с безработицей, ее уровень в этих регионах все еще остается весьма высоким и снижается крайне медленно.

Фундаментальные различия регионов, обусловленные природными, инфраструктурными, демографическими факторами, определяя содержание ситуации на региональных рынках труда, не могут тем самым не влиять на уровень жизни населения, на структуру и содержание социально-

трудовых отношений в его среде. Все эти аспекты нуждаются в тщательном научном исследовании, нацеленном на описание содержания этих факторов, установление взаимовлияющих связей между ними, причинно-следственных зависимостей и т. п. В конечном итоге, необходимо сформулировать систему регулирующих мер [1], направленных на улучшение положения дел с безработицей на региональных рынках труда. Объектом исследования здесь являются слабоурбанизированные регионы, предметом исследования — рынки труда в этих регионах и их оценка с позиции уровня и содержания безработицы. Одним из первых методов в таких исследованиях выступает классификация; разновидностью ее можно назвать сегментирование рынков. В качестве критерия сегментирования региональных рынков труда предлагается использовать уровень урбанизации регионов, оцениваемый по доле городского населения в его общей структуре. На основе этого критерия проведена их классификация с выделением следующих сегментов (табл. 1):

— высокоурбанизированные регионы с долей городского населения выше 80%; в ос-

- новном это старопромышленные регионы с плотной городской сетью, довольно часто с природно-климатическими условиями, не подходящими или малопригодными для проживания в сельской местности;
- среднеурбанизированные регионы с долей городского населения от 60% до 80%; по многим характеристикам близки к высокоурбанизированным, но уступают им

- по доле городского населения, плотности городской сети;
- слабоурбанизированные регионы с долей городского населения до 60%; это регионы, слабо затронутые индустриализацией, с незначительным числом городов, с благоприятными для проживания в сельской местности и ведения сельского хозяйства климатическими условиями.

Таблица 1

**Классификация регионов РФ по уровню урбанизации, по данным 2015 г.**

Высокоурбанизированные регионы	Среднеурбанизированные регионы	Слабоурбанизированные регионы
г. Санкт-Петербург, г. Москва, Сахалинская обл., Московская обл., Магаданская обл., Хабаровский край, Ивановская обл., Свердловская обл., Ярославская обл., Челябинская обл., Кемеровская обл.	Белгородская обл., Ленинградская обл., Воронежская обл., Чувашская Респ., Нижегородская обл., Камчатский край, Респ. Татарстан, Тульская обл., Тамбовская обл., Респ. Мордовия, Самарская обл., Ульяновская обл., Тюменская обл., Саратовская обл., Костромская обл., Калужская обл., Пензенская обл., Липецкая обл., Вологодская обл., Респ. Марий Эл, Чукотский авт. окр., Приморский край, Рязанская обл., Еврейская авт. обл., Омская обл., Кировская обл., Ставропольский край, Красноярский край, Калининградская обл., Ростовская обл., Иркутская обл., Удмуртская Респ., Новосибирская обл., Томская обл., Респ. Башкортостан, Тверская обл., Брянская обл., Респ. Коми, Псковская обл., Курская обл., Астраханская обл., Владимирская обл., Новгородская обл., Мурманская обл., Волгоградская обл., Респ. Саха (Якутия), Орловская обл., Архангельская обл., Алтайский край, Респ. Бурятия, Оренбургская обл., Забайкальский край, Смоленская обл., Амурская обл., Курганская обл., Пермский край, Респ. Карелия, Респ. Северная Осетия-Алания, Респ. Хакасия	Краснодарский край, Респ. Адыгея, Респ. Калмыкия, Респ. Алтай, Кабардино-Балкарская Респ., Карачаево-Черкесская Респ., Респ. Тыва, Чеченская Респ., Респ. Дагестан, Респ. Ингушетия

Анализ состояния рынка труда регионов Российской Федерации в разрезе представленной выше классификации выявил следующее: наиболее напряженная ситуация на рынках труда нашей страны складывается именно в слабоурбанизированных регионах, к которым относятся республики Юга Сибири и Кавказа.

Предложенная классификация позволяет также определять перспективные направления разви-

тия региональных рынков труда с учетом степени урбанизации регионов. Очевидно, что разный уровень урбанизации их обуславливает особенности формирования, функционирования и развития региональных рынков труда (табл. 2), что выражается в территориальной дифференциации составляющих этих рынков, наличием специфических условий и дифференцированных возможностей решения проблем безработицы.

Таблица 2

**Особенности функционирования рынков труда в регионах с разным уровнем урбанизации**

Регионы	Рынок труда
Высокоурбанизированные	Характеризуется высокой степенью саморегуляции, обусловленной плотной сетью городов с развитой инфраструктурой, создающих условия высокой трудовой мобильности рабочей силы, привлекательностью для трудовых мигрантов возможностями более быстрого трудоустройства вследствие своей емкости и разнообразия трудовых занятий, высокой скоростью создания новых рабочих мест в результате активного развития новых отраслей экономики, высоким уровнем зарплаты. Наблюдается очень низкий уровень безработицы
Среднеурбанизированные	Наблюдается высокая мобильность работников, поддерживаемая развитой сетью городов и городских поселений, диверсифицированной отраслевой структурой, эффективно формируемой системой социальных лифтов. Быстрое развитие рыночного сектора экономики и системы экономической активности населения обеспечивает разнообразие форм занятости, относительно низкий уровень безработицы
Слабоурбанизированные	Структуры рынка труда слаборазвиты, представлены значительно меньшим количеством отраслей, вследствие недиверсифицированной экономики, наблюдается низкая территориальная мобильность, диспропорция в структуре спроса и предложения рабочей силы, высокий уровень и продолжительность безработицы, особенно сельской

Наличие проблем на рынках труда слабоурбанизированных регионов РФ обусловлено их сложностью и специфичностью характеристик, ибо именно это и не позволяет региональным структурам управления разрабатывать типовые (или приближенные к типовым) региональные программы борьбы с безработицей, которые бы не были сколько-нибудь обременительными для местных бюджетов. Уникальность характеристик рынков труда в слабоурбанизированных регионах обуславливает сложность их функционирования, выражающуюся в низкой способности к саморегуляции таких рынков. Конкретными причинами этого являются: низкий уровень дифференциации экономики слабоурбанизированного региона; относительно слабое развитие промышленности, строительства; отставание в развитии социальной, транспортной инфраструктуры; медленное развития частного сектора экономики; высокий уровень безработицы, особенно на селе; значительный удельный вес бедного населения; недостаточная территориальная мобильность рабочей силы.

Для выявления особенностей рынков труда слабоурбанизированных регионов предлагается методический подход к их исследованию в форме блок-схемы. Применение предлагаемого подхода позволяет формировать информационную базу для всестороннего анализа региональных рынков труда. Подход опирается на известные методики анализа региональных рынков труда, т. е. он представляет собой некую модификацию традиционных методов решения подобного рода задач. Суть модификации состоит в комплексном применении специальных методов исследования рынка труда слабоурбанизированного региона, включающей изучение социокультурных факторов в функционировании рынка труда, использование результатов которого может стать реальным драйвером развития рынка труда региона с высоким уровнем в его демографической структуре сельского населения. Исследование предлагается осуществить по схеме, включающей в себя пять этапов; каждый последующий этап базируется на результатах предшествующего (рис.).

Начало исследования — определение базовых принципов, понятий и типа рынка труда исследуемого региона (I этап). На втором этапе изучаются факторы, влияющие на функционирование и развитие рынка труда региона, проводится анализ статистических показателей. На третьем — анализируются взаимосвязи безработицы и социально-экономического развития региона, исследование особенностей трудового поведения, трудовых наклонностей, предпочтений населения региона, прогнозные расчеты перспектив развития региона. Результаты исследования, полученные на этапах I, II, III, создают научную основу для анализа особен-

ностей слабоурбанизированного региона, что способствует более точному определению его специфики и, следовательно, разработке более точных и эффективных мер по регулированию (этапы IV, V). Методика апробирована на материалах Республики Тыва при решении задач развития механизмов регулирования рынка труда этого региона [2].

Исследование рынка труда слабоурбанизированного региона обусловлено следующими обстоятельствами:

- во-первых, на рынках труда большинства слабоурбанизированных регионов сложилась критическая ситуация, которая характеризуется низкой восприимчивостью к внешним воздействиям и мерам, направленным на вывод рынка труда из кризисного состояния;
- во-вторых, сохранение высокой безработицы в регионах создает угрозу углубления бедности населения и социальной нестабильности, снижает уровень социального благополучия населения, порождает комплекс других социально-экономических проблем.

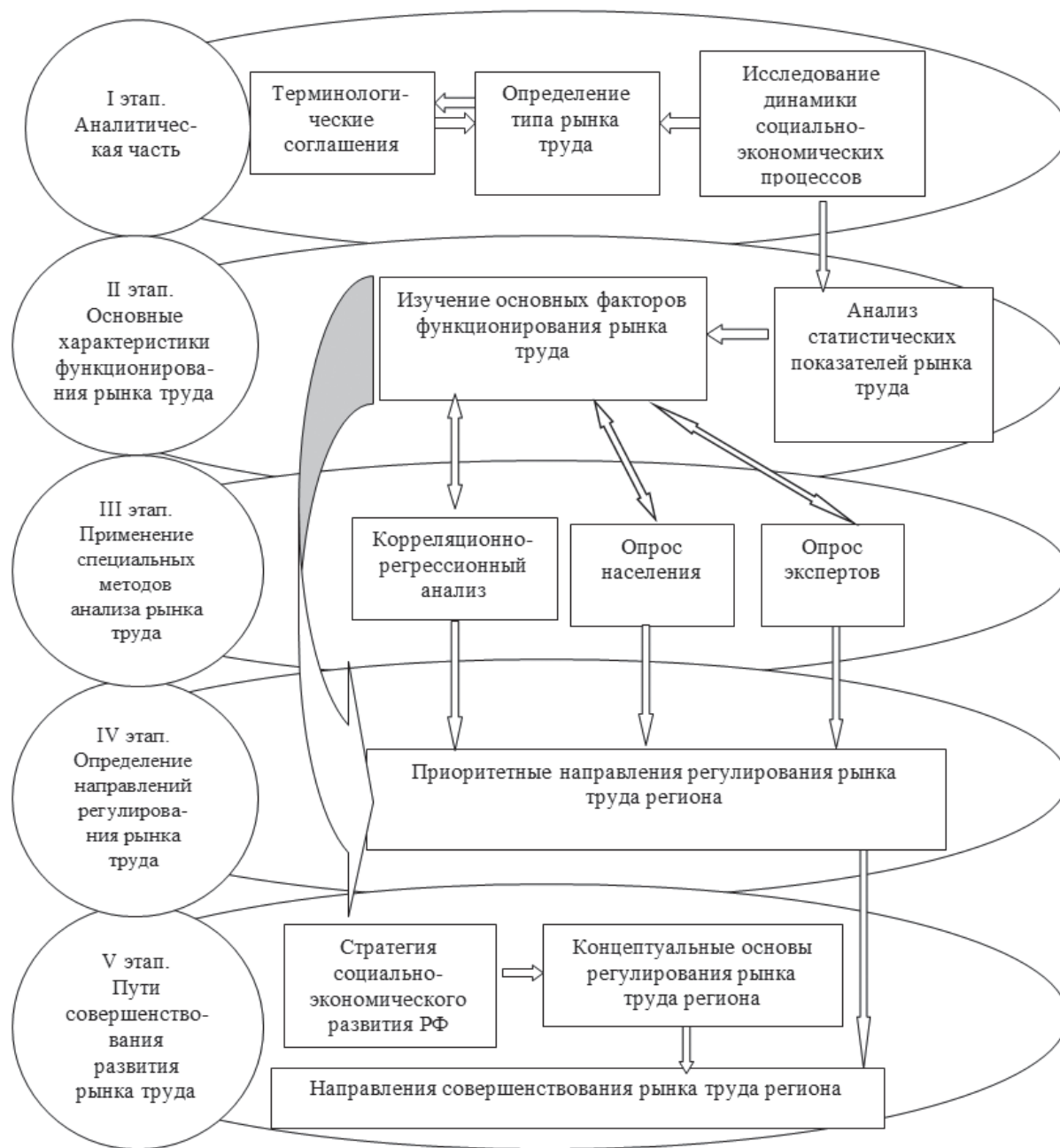
Для улучшения ситуации на рынке труда в слабоурбанизированных регионах наряду с традиционными методами регулирования рынка труда предлагается применение инновационных методов их развития в целом и рынка труда в частности. Сюда предлагается отнести разработку и реализацию крупных инфраструктурных проектов, создание целевых экономических зон, формирование кластеров в сфере этнического хозяйства [3].

В поисках выхода из критической ситуации на рынках труда слабоурбанизированных регионов нами предложена классификация методов снижения безработицы, представленная в виде матрицы, строками которой являются макро- и микроуровни управления, столбцами — сферы, сгруппированные по направлениям управленческой деятельности: социальная, инновационная, финансово-кредитная и инвестиционная, организационно-техническое обеспечение, нормативно-правовое обеспечение (табл. 3).

Предлагаемые в клетках матрицы таблицы 3 методы снижения безработицы применимы ко всем типам регионов, но в первую очередь — к слабоурбанизированным. Это обусловлено тем, что в слабоурбанизированных регионах рынки труда имеют особенности, связанные с отставанием социально-экономического развития регионов, с необходимостью фискальных мер (финансовых и налоговых льгот для развития предпринимательства); с необходимостью специальных программ для закрепления рабочей силы; с повышенными затратами федерального бюджета для соблюдения социальных стандартов. В решении проблем слабоурбанизированных

регионов, наряду с традиционными методами регулирования рынка труда, нами предлагаются инновационные методы развития слабоурбанизированных территорий и рынков труда в них. В частности,

реализация крупных инфраструктурных проектов, федеральных целевых программ, формирование целевых экономических зон, кластеров в сфере этнического хозяйства, этнического туризма [3].



Блок-схема исследования рынка труда региона

Таким образом, диверсификация экономики, формирование многоукладной, инновационной экономики в слабоурбанизированном регионе будет способствовать его социальному и экономическому развитию, расширению сфер занятости. Такой подход обеспечит наиболее рациональное использование трудовых ресурсов, приведет к сниже-

нию уровня безработицы, уменьшению социальной напряженности и повышению интенсивности внутренних миграционных потоков. А обеспечение высокого уровня качества жизни при сохранении традиционного, привычного для населения уклада существенно повысит социальную привлекательность региона в качестве места жительства и отдыха.

Таблица 3

## Классификация методов снижения безработицы

Сферы Уровни		Социальная сфера	Инновационная сфера	Финансово-кредитная и инвестиционная сферы	Организационно-техническое обеспечение	Нормативно-правовое обеспечение
Макроуровень	Страна	<ul style="list-style-type: none"> <li>— реализация федеральных программ по развитию производств в регионах;</li> <li>— разработка перспективных программ создания и сохранения новых рабочих мест;</li> <li>— развертывание новых программ строительства жилья и создания социально-бытовой инфраструктуры</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— эффективная координация государственных действий в сфере инноваций;</li> <li>— создание стимулов к инновационной деятельности;</li> <li>— развитие отраслей по приоритетным направлениям инноваций;</li> <li>— развитие инновационной инфраструктуры</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— расширение сферы и перечня инструментов кредитования экономических субъектов;</li> <li>— введение отдельной статьи в федеральном бюджете по финансированию программы создания и сохранения рабочих мест</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— реализация крупных инвестиционных проектов;</li> <li>— долгосрочный прогноз потребностей экономики в рабочей силе в разрезе отраслей, видов деятельности, профессий;</li> <li>— развитие организационных форм, аккумулирующих инновационные разработки;</li> <li>— создание институциональных структур на стыке интересов власти, бизнеса и населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— стратегия социально-экономического развития РФ;</li> <li>— стратегия национальной безопасности Российской Федерации;</li> <li>— совершенствование действующего законодательства в сфере занятости населения;</li> <li>— отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации;</li> <li>— стратегия пространственного развития Российской Федерации</li> </ul>
	Регион	<ul style="list-style-type: none"> <li>— развитие социальной инфраструктуры;</li> <li>— содействие строительству социального и коммерческого жилья;</li> <li>— развитие рынка доступного жилья;</li> <li>— разработка документа (программы), содержащего мероприятия по созданию рабочих мест, предусматривающие конкретные меры по созданию экономически эффективных рабочих мест в перспективных отраслях экономики</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— создание условий для инновационной деятельности;</li> <li>— формирование системы бизнес-структур;</li> <li>— создание и развитие инфраструктуры поддержки инноваций: технопарков, центра трансфера технологий, инновационных центров;</li> <li>— установление льготных условий страхования рисков субъектами, реализующими инновационные проекты;</li> <li>— формирование кластеров в сфере этнического хозяйства, в сфере этнического туризма</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— финансово-кредитная поддержка действующих предприятий, особенно в кризисных ситуациях;</li> <li>— целевое финансирование создания новых предприятий;</li> <li>— открытие новых предприятий на средства инвестиционного фонда для реализации крупных инфраструктурных проектов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— создание целевых экономических зон;</li> <li>— решение проблемы эффективного использования выделенных ресурсов;</li> <li>— налаживание механизма отбора наиболее перспективных экономических и социальных проектов;</li> <li>— создание на принципиально новой основе перерабатывающего комплекса продукции традиционных отраслей;</li> <li>— разработка системы мер по поддержке градообразующих предприятий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;</li> <li>— региональные целевые программы снижения безработицы;</li> <li>— формирование политики активной целенаправленной поддержки развития новых производств по переработке сельскохозяйственной продукции;</li> <li>— региональные нормативные акты, способствующие созданию рабочих мест в перспективных отраслях экономики, поддержке малого предпринимательства</li> </ul>

Окончание таблицы 3

Сферы	Социальная сфера	Инновационная сфера	Финансово-кредитная и инвестиционная сферы	Организационно-техническое обеспечение	Нормативно-правовое обеспечение
Уровни					
Предприятие	— создание (восстановление) рабочих мест, дающих наибольший экономический эффект; — сохранение квалификационного потенциала; — выполнение социальных обязательств	— разработка системы инструментов, повышающих экономическую мотивацию к инновационной деятельности; — стимулирование спроса на инновационную продукцию	— развитие системы кредитования субъектов малого предпринимательства; — создание новых инструментов для стимулирования предприятий, создающих новые рабочие места	— внедрение системы перспективного планирования внедрения инноваций; — внедрение новых технологий; — применение методов деления и квотирования рабочих мест для молодежи и других социальных групп; — целевая подготовка кадров при прогнозной диверсификации производства	— создание нормативной правовой основы стимулирования деятельности предприятий и организаций по целенаправленной подготовке кадров; — создание эффективной системы правовой и социальной защиты молодежи в трудовой сфере; — внесение в договоры с работниками и коллективные договоры мер по установлению социальных льгот для молодежи

Следует отметить, что роль слабоурбанизированных регионов, как обладателей уникальных рекреационных ресурсов, в настоящее время возрастает: наличие чистого воздуха, других уникальных характеристик, может при их умелом использовании обеспечить население таких регионов новыми сферами занятости в области услуг, отвечающих по содержанию уникальной специфике региона. Эти региональные преимущества, безусловно, надо

использовать в развитии слабоурбанизированных регионов. В решении подобных задач предлагается использовать методы маркетинга территорий [4, с. 286–288]. Это, несомненно, будет способствовать возникновению и развитию в слабоурбанизированных регионах воспроизводственных процессов, которые создадут материальные условия для снижения безработицы в регионах с преимущественно сельским населением.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Балакина Г. Ф., Кылыгдай А. Ч. Концептуальные основы регулирования рынка труда региона // Региональная экономика: теория и практика. 2009. № 37 (130). С. 10–17.
2. Кылыгдай А. Ч. Рынок труда региона: проблемы формирования и регулирования (на примере Республики Тыва) // Региональная экономика: теория и практика. 2012. № 35 (266). С. 31–38.
3. Балакина Г. Ф., Кылыгдай А. Ч. Особенности социально-экономической адаптации этнорегиональных групп в Республике Тыва // Социологические исследования. 2012. № 4 (336). С. 69–77.
4. Беляев В. И. Маркетинг территорий: локальные рынки и расширенное воспроизводство в регионах // Известия Алтайского гос. ун-та. 2013. № 2–1 (78). С. 284–288.

### REFERENCES

1. Balakina G. F. (2009) Konceptual'nye osnovy regulirovaniya rynka truda regiona. Regional'naya ehkonomika: teoriya i praktika. № 37 (130). P. 10–17. (in Russian).
2. Klygydaj A. Ch. (2012) Rynok truda regiona: problemy formirovaniya i regulirovaniya (na primere Respubliki Tyva). Regional'naya ehkonomika: teoriya i praktika. № 35 (266) P. 31–38. (in Russian).
3. Balakina G. F. (2012) Osobennosti social'no-ehkonomicheskoy adaptacii ehtnoregional'nyh grupp v Respublike Tyva. Sociologicheskie issledovaniya. № 4 (336). P. 69–77. (in Russian).
4. Belyaev V. I. (2013) Marketing territorij: lokal'nye rynki i rasshirennoe vosproizvodstvo v regionah. Izvestiya Altajskogo gosudarstvennogo universiteta. № 2–1 (78). P. 284–288. (in Russian).