

ПРОБЛЕМЫ РЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА*

Г. Ф. Балакина

Тувинский институт комплексного освоения природных ресурсов Сибирского отделения РАН
(Кызыл, Россия)

Представлены результаты анализа развития промышленного производства в Республике Тыва: динамика объемов производства продукции, индексов физического объема, изменения отраслевой структуры, удельного веса промышленности в валовом региональном продукте. Рассмотрены особенности процесса деиндустриализации, происходившего в 1990-х гг. в регионе, приведено его определение. Показана целесообразность разработки программы реиндустриализации как процесса восстановления индустриального производства, определены ее примерная структура, цели и задачи. В программе предлагается предусмотреть поддержку и развитие действующих отраслей и производств жизнеобеспечения региона; помочь технологическому обновлению устаревших производств на основе разработки принципов и направлений их модернизации. Тенденции перспективного развития реиндустриализации в регионе до 2030 г. рассмотрены в рамках двух сценариев: консервативного и модернизационного. Консервативный сценарий предусматривает сохранение сложившихся тенденций развития в промышленности: доминирование топливно-энергетического сектора, преобладание вывоза сырья, наличие неразвитой производственной специализации и низкого уровня производительности труда, консервация ряда неэффективных промышленных предприятий вследствие использования устаревших технологий и оборудования. Развитие по модернизационному сценарию предполагает активное использование конкурентных преимуществ республики в секторе добычи минерального сырья, реализацию крупных инфраструктурных проектов, переход на инновационный путь развития.

Ключевые слова: регион, Республика Тыва, реиндустриализация, промышленность, целевая программа.

PROBLEMS OF REINDUSTRIALIZATION IN THE REPUBLIC OF TYVA

G. F. Balakina

Tuvinian Institute for Complex Exploration of Natural Resources Siberian Branch of RAS (Kyzyl, Russia)

The article presents the results of the analysis of the development of industrial production in the Republic of Tyva: the dynamics of production volumes, indices of physical volume, changes in the industry structure, the share of industry in the gross regional product. The specifics of the process of de-industrialization that occurred in the 1990s in the region are considered, and its definition is given. The expediency of developing a program of reindustrialization as a process of restoring industrial production is shown, its approximate structure, goals and tasks are defined. The program should provide for the support and development of existing industries and livelihoods of the region; facilitating the technological renovation of obsolete production facilities on the basis of developing principles and directions for their modernization. The tendencies of the long-term development of reindustrialization in the region until 2030 are considered within the framework of two scenarios: conservative and modernization. The conservative scenario envisages the preservation of the current trends in industry: the dominance of the fuel and energy sector, the predominance of export of raw materials, the presence of undeveloped production specialization and low labor productivity, the conservation of inefficiency in a number of industrial

* Статья подготовлена при поддержке гранта РФФИ № 18-410-170001 р-а. Тема «Обоснование стратегических направлений развития региона на базе исследования динамики модернизации социально-экономических процессов (на примере Республики Тыва)»

enterprises due to the use of obsolete technologies and equipment. Development under the modernization scenario assumes active use of competitive advantages of the republic in the mining of mineral raw materials, implementation of large infrastructure projects, transition to an innovative development path.

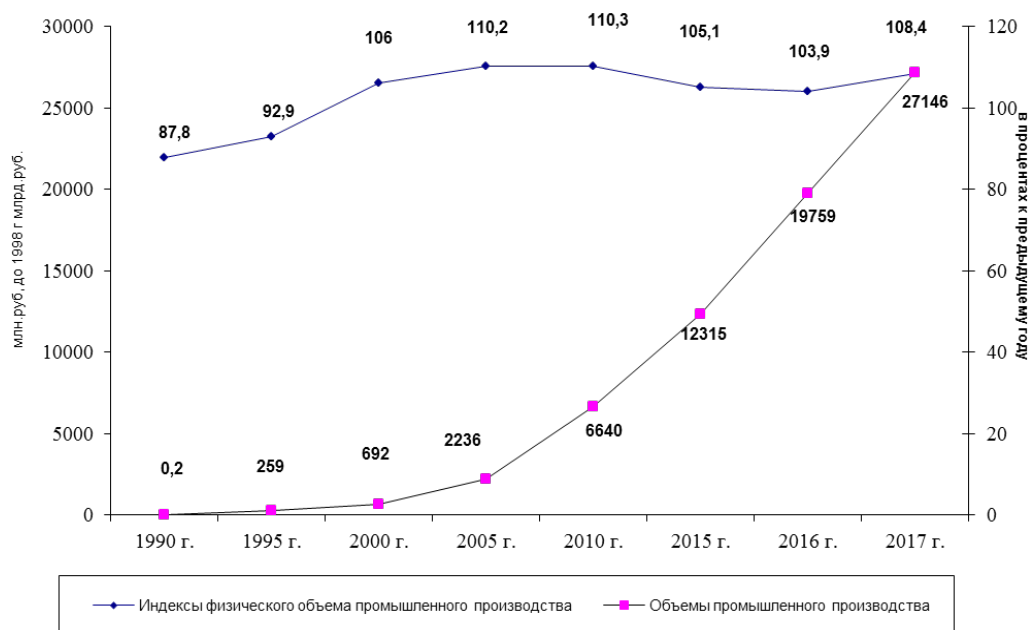
Keywords: region, Tyva Republic, reindustrialization, industry, target program.

Динамика развития промышленного производства в Республике Тыва. Для современного этапа развития промышленности на глобальном уровне характерно продолжение модернизации, развитие прежних технологий и внедрение новых технологических систем. Применение прогрессивных технологий, обеспечивающих экономию на затратах труда и использовании природных ресурсов, создает материальную основу (базу, предпосылки) для процессов и процедур реиндустриализации в большинстве стран мира. «Качество (предсказуемость, надежность) государственного управления становится решающим фактором при принятии инвестиционных решений — как крупнейшими, так и малыми фирмами. Таким образом, государства начинают конкурировать за инвестора не ценой труда и не природными ресурсами, а качеством государственного управления» [1, с. 16].

Развитие промышленного производства Республики Тыва отличается сырьевой специализацией, преобладанием объема производства добывающих отраслей, слабой диверсифицированностью отраслевой структуры, низкой конкурентоспособностью продукции. Рост эффективности про-

изводства в регионе сдерживается высокими транспортными затратами, обусловленными территориальной удаленностью республики от транспортных, финансовых и торговых центров, отсутствием железной дороги. Вследствие убыточности значительной части промышленных предприятий Республики Тыва источники инвестиций в обновление фондов существенно ограничены [2, с. 34].

В 1990-е гг. в Тыве, как и в стране в целом, происходила «деиндустриализация: процесс социальных и экономических изменений, вызванных снижением или полным прекращением индустриальной активности в регионе или стране» [3, с. 6]. Многие промышленные предприятия республики прекратили свою деятельность, обанкротились; некоторые из них потеряли былые преимущества, оказались на грани выживания и длительное время продолжали работу при значительно сокращенных объемах производства. Но начиная с 1998 г. выпуск промышленной продукции стал ежегодно увеличиваться (рис.); разрушительные последствия кризиса в ряде отраслей были преодолены — увеличивались объемы ВРП и промышленного производства, хотя это произошло в основном за счет роста добычи полезных ископаемых (см. табл. 1).



Динамика промышленного производства Республики Тыва в 1990–2017 гг.

Следует также отметить и неоптимальную отраслевую структуру промышленного комплекса, низкий удельный вес промышленности в валовом региональном продукте (табл. 2). Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в промышленности увеличился с 7 228 млн руб. в 2011 г. до 18 382 млн руб. в 2016 г., в сопоставимых ценах — на 48%. На начало 2017 г. добыча угля в Тыве составила более 1,3 млн т, тогда как в 2006 г. ее объем не превышал 684 тыс. т и с трудом покрывал потребность рес-

публики. В отрасли добычи полезных ископаемых в 2016 г. индекс производства сложился на уровне 141,4% (по России — 102,7%), что позволяет судить о положительной динамике роста отрасли в последние годы и о ее перспективности несмотря на кризис.

Другими словами, определяющее влияние на динамику развития промышленного комплекса Республики Тыва оказывает развитие добывающей отрасли, которая является ключевой в экономике региона.

Таблица 1

Промышленность Республики Тыва в 2005–2016 гг.*

Промышленность	2005 г.		2010 г.		2016 г.	
	Объем производства, млн руб.	Удельный вес, %	Объем производства, млн руб.	Удельный вес, %	Объем производства, млн руб.	Удельный вес, %
Всего	2236	100,0	6640	100,0	19759	100,0
Добыча полезных ископаемых	1014	45,3	3011	45,3	14999	75,9
Обрабатывающая	427	19,1	769	11,6	664	3,4
Производство электроэнергии, газа и воды	795	35,6	2860	43,1	4096	20,7

* Регионы России. Социально-экон. показатели. 2012: стат. сб. М.: Росстат, 2013. С. 467; Регионы России. Социально-экон. показатели. 2017: стат. сб. М.: Росстат, 2017. С. 722–727.

Следует отметить, что хотя валовая добавленная стоимость промышленности в номинальном выражении постоянно растет, ее удельный вес в валовом региональном продукте (ВРП) из-

меняется незначительно (табл. 2), что обусловлено результатами деятельности других отраслей хозяйства, в особенности агропромышленного комплекса.

Таблица 2

Доля промышленности в валовом региональном продукте Республики Тыва в 2000–2012 гг.*

Показатель	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2012 г.	2015 г.
Валовой региональный продукт, млн руб.	3638,7	11662,5	30772,8	37653,0	42287,3
В том числе валовая добавленная стоимость промышленности, млн руб.	416,5	1411,2	4123,6	4330,1	11417,6
Удельный вес промышленности в ВРП, %	11,5	12,1	13,4	11,5	27,0

* Рассчитано по: Регионы России... 2017. С. 536–555.

Реиндустриализация экономики как основной путь развития региона. Наличие в Тыве залежей уникальных полезных ископаемых дает региону шанс сформировать высокотехнологичный промышленный сегмент на основе запасов природных ресурсов. В республике существует возможность обеспечить сочетание современной сырьевой экономики с экономикой высокотехнологичных производств по переработке сырья. На основе этого есть возможность сформировать новую модель экономического роста региона на основе принципов реиндустриализации экономики.

Под реиндустриализацией экономики понимается процесс создания новых и возобновление работы ранее обанкротившихся предприятий на основе модернизации, внедрения инновационных технологий, освоения выпуска новой продукции. В Республике Тыва целесообразна разработка целевой программы реиндустриализации ее экономики в качестве важного пилотного проекта межрегиональной значимости с включением в нее новых инвестиционных проектов и стратегических инициатив, предусматривающих динамичное инновационное развитие региона. Программа должна

стать важным элементом системы стратегического планирования.

При разработке программы реиндустриализации республики предлагается учесть следующие обстоятельства:

1. Цель программы следует определить не только как динамичный рост валового регионального продукта (ежегодный прирост на уровне 3–3,5%), но и как увеличение удельного веса отраслей реального сектора экономики, в особенности промышленного. Доля промышленного производства в структуре ВРП к 2030 г. должна быть доведена до 30–40%; планируется при этом обеспечить новое качество экономического роста, базирующегося на структурных преобразованиях экономики и технологическом реформировании [4, с. 110].

2. Основные разделы программы должны быть посвящены следующим аспектам: созданию инновационных производств и продуктов в республике (в перспективе Тыва должна стать одним из регионов-лидеров по использованию инноваций [5, с. 288–289]); поддержке и развитию действующих отраслей и производств жизнеобеспечения региона; технологическому обновлению устаревших производств посредством разработки и реализации системы мероприятий по их модернизации; социальной направленности программы и оценке социальных последствий реиндустриализации.

3. В рамках реализации программы необходимо произвести отбор комплекса инновационных проектов, соответствующих ключевым технологическим разработкам научно-исследовательских подразделений, действующих и законсервированных производств республики.

4. Поддержка традиционных отраслей и предприятий должна предусматривать реновацию действующих производств, решающих проблемы жизнеобеспечения региона; при этом она не должна быть направлена на консервацию устаревших, малоэффективных и неконкурентоспособных предприятий.

5. Ряд проектов программы предлагается направить на формирование и совершенствование инфраструктуры реиндустриализации. В области социальной инфраструктуры предлагается включить в программу развитие высокотехнологичной медицины, применение инновационных методов и средств в образовании, социальном обеспечении, культуре.

Сценарии перспективного развития Республики Тыва. Поскольку в современных условиях основным источником экономического роста, фактором, определяющим конкурентоспособность территорий, становится создание и использование знаний, развитие традиционных отраслей будет сопровождаться формированием и развитием элементов новой экономики — экономики знаний.

Последовательное развитие в данном направлении позволит изменить традиционную структуру региональной экономики [6, с. 70]. К 2030 г. в промышленно-производственной сфере республики значимую роль начнет играть «экономика знаний», объединяющая сферы и направления, основанные на достижениях современной науки и производстве новых знаний, потенциал развития которых имеется в регионе.

Одним из приоритетов перспективного развития Республики Тыва до 2030 г. определена реиндустриализация экономики на основе формирования новой экономики, основанной на достижениях современной науки и производстве продукции с высокой добавленной стоимостью. При этом в перспективном развитии экономики республики возможны два сценария: консервативный и модернизационный.

Консервативный сценарий традиционно предусматривает сохранение сложившихся тенденций развития региона. Это означает, что в промышленности сохранится доминирование топливно-энергетического сектора, преобладание вывоза сырья, наличие неразвитой производственной специализации и низкого уровня производительности труда вследствие использования устаревших технологий и оборудования, низкая эффективность ряда промышленных предприятий.

Развитие по модернизационному сценарию предполагает активное использование конкурентных преимуществ республики в секторе добычи минерального сырья, реализацию крупных инфраструктурных проектов. В Республике Тыва основное внимание в рамках этого сценария предлагается уделить развитию энергетики и транспорта как отраслей, обуславливающих экономический рост. Среди крупных инвестиционных проектов предлагается строительство железной дороги Кызыл — Курагино, а также создание транспортного коридора Россия — Монголия — Китай (включающего в себя автомобильный, авиационный, железнодорожный и энергетический коридоры), что позволит нарастить производственный потенциал традиционных отраслей специализации республики, будет способствовать модернизации и реиндустриализации экономики Тувы.

Существенное преимущество модернизационного сценария — использование возможностей инновационного пути развития, наращивание инновационных механизмов социально-экономического развития, создание предпосылок для резкого скачка в повышении уровня жизни, качества человеческого капитала и внедрения в производство на этой основе высокотехнологичных производств. Инновационное развитие предусматривается базировать на результатах формирования в России со-

ответствующих институтов, составляющих современную основу модернизации экономики региона.

Долгосрочный общеэкономический результат может быть получен, если в практику будет внедрена идеология инновационного прорыва, основанная на использовании конкурентных преимуществ российской экономики, технологическом трансфере, интеграции республиканских подразделений академической и вузовской науки. Целесообразно выработать систему мер, включающую разработку и совершенствование нормативно-правового обеспечения механизмов стимулирования инновационной деятельности, защиты интеллектуальной собственности, меры по развитию интеллектуального потенциала территории. Хотя развитие инновационной сферы в республике отстает от среднероссийских показателей, но по темпам роста интеллектуального потенциала Республика Тыва опережает

многие регионы страны, что при сохранении высоких темпов роста квалифицированных исследователей позволит ей в течение нескольких лет приблизиться к общероссийским параметрам. Необходимо также разработать систему мероприятий по внедрению инноваций в хозяйственный оборот, развитию малого инновационного предпринимательства, совершенствованию конкурсного отбора инновационных проектов и программ.

Переход экономики Тывы на инновационный путь развития позволит увеличить темпы экономического роста республики на 80–85%, снизить проявления депрессивности и отставания в росте от стабильно развивающихся регионов России. В итоге, понизится и достигнет среднероссийского показателя уровень безработицы, возрастут собственные доходы бюджета республики, улучшатся показатели использования основных фондов.

БИБЛИОРГАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Мау В. А. На исходе глобального кризиса: экономические задачи 2017–2019 гг. // Вопросы экономики. 2018. № 3. С. 5–29.
2. Балакина Г. Ф., Ооржак В. О. Проблемы развития промышленного комплекса Республики Тыва в условиях модернизации // Региональная экономика: теория и практика. 2015. № 38 (413). С. 33–43.
3. Кулешов В. В., Крюков В. А. Реиндустриализация Новосибирской области — учитывать общее, развивать особенное // ЭКО. 2015. № 10. С. 5–29.
4. Селиверстов В. Е. Программа реиндустриализации экономики Новосибирской области: основные итоги разработки // Регион: экономика и социология. 2016. № 1 (89). С. 108–134.
5. Унтура Г. А. Инновационное развитие регионов России: неравномерность, кооперация и конкуренция // Регион: экономика и социология. 2015. № 1 (85). С. 275–304.
6. Земцов С., Барина В. Смена парадигмы региональной инновационной политики России: от выравнивания к «умной специализации» // Вопросы экономики. 2016. № 10. С. 65–81.
7. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017 : стат. сб. М. : Росстат, 2017. 1402 с.
8. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012 : стат. сб. М. : Росстат, 2013. 990 с.

REFERENCES

1. Mau, V. A. (2018) At the end of the global crisis: the economic challenges of 2017–2019. Issues of Economics, 3, 5–29 (in Russian).
2. Balakina, G. F., Oorzhak, V. O. (2015) Problems of development of the industrial complex of the Republic of Tuva in the conditions of modernization. Regional economy: theory and practice, 38 (413), 33–43 (in Russian).
3. Kuleshov, V. V., Kryukov, V. A. (2015) Reindustrialization of the Novosibirsk region — take into account the general, develop special. ECO, 10, 5–29 (in Russian).
4. Seliverstov, V. E. (2016) Program for the reindustrialization of the economy of the Novosibirsk region: the main results of the development. Region: Economics and Sociology, 1 (89), 108–134 (in Russian).
5. Untura, G. A. (2015) Innovative development of Russia's regions: unevenness, cooperation and competition. Region: Economics and Sociology, 1 (85), 275–304 (in Russian).
6. Zemtsov, S., Barinova, V. (2016) Change of the paradigm of the regional innovation policy of Russia: from leveling to «smart specialization». Issues of Economics, 2016, 10, 65–81 (in Russian).
7. Regions of Russia. Social and economic indicators (2017) Statistics Digest. Moscow (in Russian).
8. Regions of Russia. Social and economic indicators (2012). Statistics Digest. Moscow (in Russian).

Поступила в редакцию: 23 мая 2018 г.
Принята к печати: 5 июля 2018 г.