

# ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ<sup>10</sup>

И. В. Ковалева<sup>1</sup>, О. Ю. Воронкова<sup>2</sup>, Д. В. Рожкова<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Алтайский государственный аграрный университет (Барнаул, Россия)

<sup>2</sup>Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)

Рассматриваются вопросы государственно-частного партнерства в отраслях сельского хозяйства региона, предложены организационные модели взаимодействия на уровне регионального управления и организаций различного уровня в отраслях сельского хозяйства.

**Ключевые слова:** государство, модель, партнерство, развитие, сельское хозяйство.

## ORGANIZATIONAL DEVELOPMENT MODEL OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN AGRICULTURE OF ALTAI REGION

O. Yu. Voronkova<sup>1</sup>, I. V. Kovaleva<sup>2</sup>, D. V. Rozhkova<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Altai State Agricultural University (Barnaul, Russia)

<sup>2</sup>Altai State University (Barnaul, Russia)

The article discusses public-private partnership in the agricultural region, proposed organizational interaction model at the level of regional administration and organizations of different levels with industries Agriculture.

**Keywords:** government, model, partnership development, agriculture.

### ВВЕДЕНИЕ

В последнее десятилетие в России формируется и становится стратегически значимым особый вид взаимоотношений государства и частного сектора экономики, получивший название «государственно-частное партнерство» [1, с. 160] (далее — ГЧП).

Взаимодействие власти, отражающее интересы общества, и бизнеса является важнейшим фактором устойчивого развития страны, повышения инвестиционной и инновационной привлекательности, роста конкурентоспособности производимой в стране продукции, а также становление производственной и социальной инфраструктур [2, с. 10]. Стоит отметить, что взаимодействие государства и бизнеса приобретает свою актуаль-

ность, прежде всего, в социально-значимых отраслях, в том числе в животноводстве.

### ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

По состоянию на начало 2017 г. в Российской Федерации прошли стадию принятия решения о реализации 2446 проектов, предусматривающих привлечение частных инвестиций на принципах ГЧП. Алтайский край входит в число субъектов, на территории которых реализуются проекты ГЧП.

Алтайский край является регионом развитого животноводства. По итогам 2015 г. поголовье крупного рогатого скота, в том числе коров, в Алтайском крае является наиболее многочисленным в Сибирском федеральном округе. По данным 2015 г. на 5,5% выросло поголовье свиней по отношению к 2010 г., поголовье овец и коз — на 16,5%. Отрицательная динамика наблюдается по показателям поголовья КРС и коров в том числе, в 2015 г. поголовье КРС и коров сократилось на 10% по срав-

<sup>10</sup> Статья подготовлена при финансовой поддержке гранта РФФИ Региональный конкурс «Российское могущество прирастает будет Сибирью и Ледовитым океаном» 2017 — Алтайский край (проект № 17-12-22009).

нению с аналогичным показателем 2010 г. (рис. 1). Поголовье птицы остается стабильным и составляет 10843 тыс. голов. При этом наблюдается тенден-

ция роста среднесуточного привеса скота с 453,5 г в 2010 г. до 480,6 г в 2015 г. и роста производства скота и птицы на убой (рис. 2) [3].

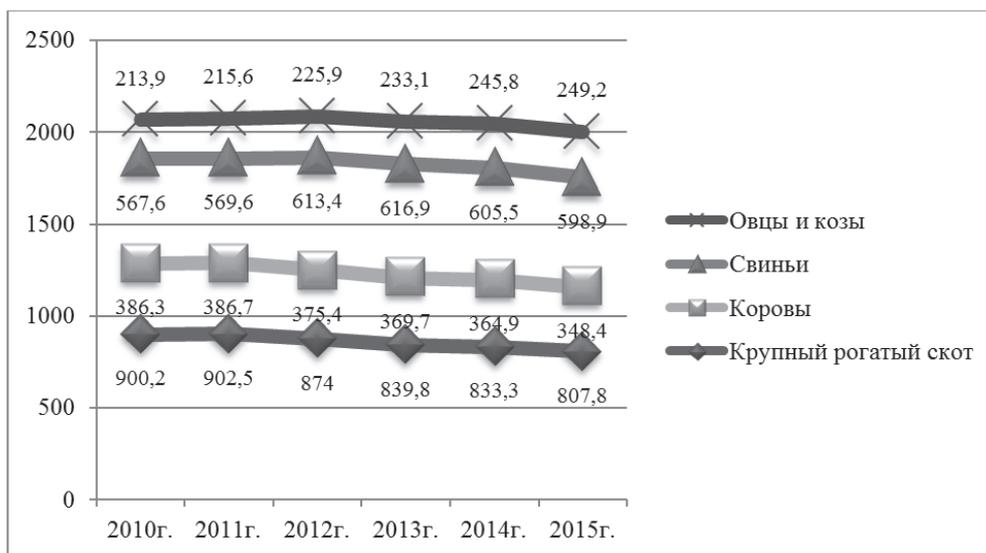


Рис. 1. Поголовье скота в Алтайском крае, 2015 г.

Основными производителями остаются сельскохозяйственные организации и личные подсобные хозяйства населения. Доля каждого из них в общем объеме производимой продукции, начиная с 2010 года, меняется незначительно, и в 2015 году составила 48,9 и 50,3% соответственно [3]. Сокращение поголовья крупного рогатого скота обусловлено экономическими причинами, в число которых

входят высокие тарифы на электроэнергию, удорожание кормов, недостаток инвестиционных вложений, высокая стоимость кредитных ресурсов, высокий удельный вес в производстве скота и птицы личных (подсобных) хозяйств. Решение данной проблемы, в частности привлечение частных инвестиций, вполне осуществимо на основе механизма ГЧП.

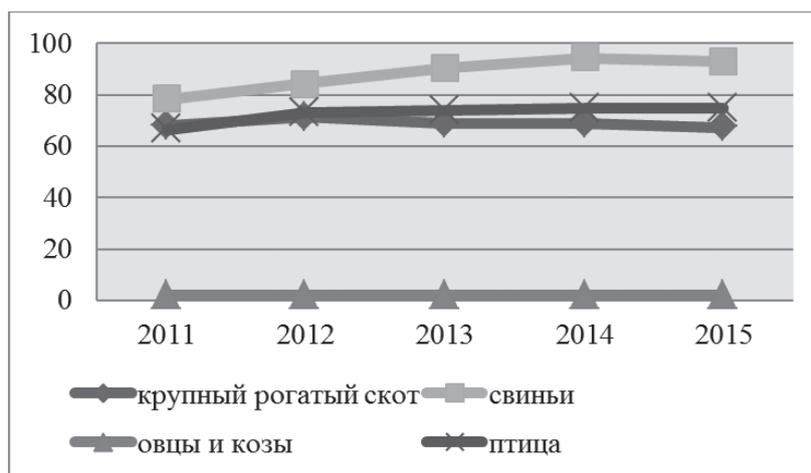


Рис. 2. Производство скота и птицы на убой (в убойном весе) в Алтайском крае, тыс. т

Алтайский край традиционно относится к регионам с низким потенциалом развития ГЧП (рис. 3). Регион характеризуется низким уровнем развития нормативно-правовой базы, влияющей на реализацию проектов государственно-частного партнер-

ства и низкой инвестиционной привлекательностью. Однако Алтайский край обладает широкими возможностями для роста в отраслях АПК при условии грамотного позиционирования перспективных инфраструктурных проектов для частного инвестора.

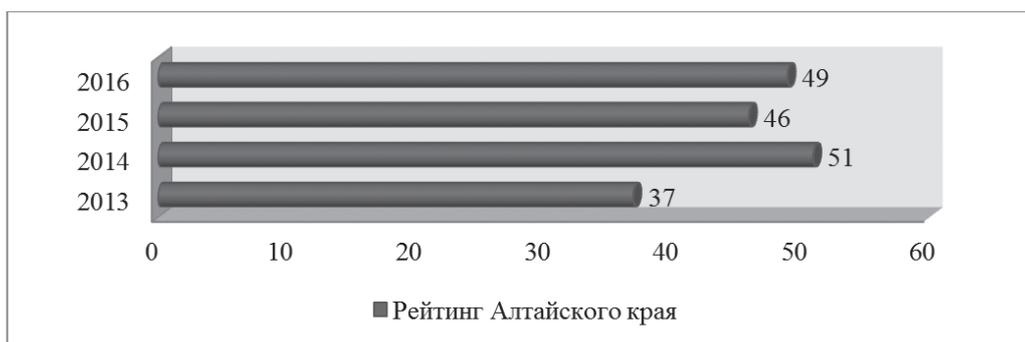


Рис. 3. Место Алтайского края в рейтинге реализации проектов на основе ГЧП в регионах РФ

За период 2010–2015 гг. на территории региона было реализовано 10 проектов ГЧП (рис. 4), в том числе в сельском хозяйстве за период 2011–2014 гг. был реализован проект «Глубокая переработка

пшеницы на реконструированном мелькомбинате в селе Ребриха» на основе софинансирования за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ.

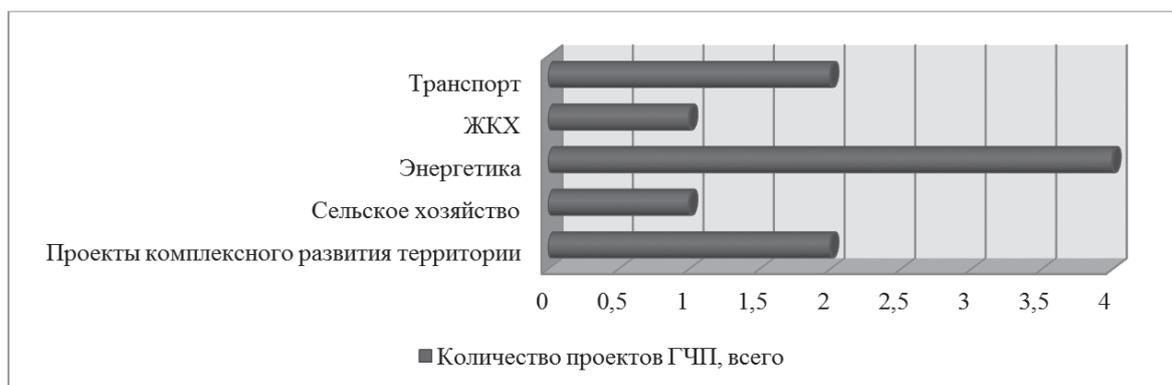


Рис. 4. Количество инфраструктурных проектов ГЧП в Алтайском крае по отраслям, 2010–2015 гг.

С целью повышения эффективности расходования бюджетных средств и привлечения частных инвестиций в рамках ГЧП в животноводстве Алтайского края авторами развиты классические модели проектного финансирования и лизинга в ГЧП.

Для целей ГЧП в развитии крупнотоварного производства скота была разработана модель проектного софинансирования животноводческого комплекса в рамках осуществления проектов в АПК. В данной модели находят отражение взаимодействие основных участников ГЧП с целью развития животноводства на уровне региона, а также основные организационно-экономические отношения между ними (рис. 5).

В основе модели лежит концентрация частных и бюджетных инвестиций в проектной (управляющей) компании (SPV) с последующим их использованием для строительства крупного животноводческого комплекса. Проектное финансирование позволит группам инвесторов работать вместе, что распределяет и снижает риски. При этом ис-

пользование значительной доли заемных средств помогает снизить расходы госсектора.

Создание проектной компании позволяет перекладывать ответственность за весь цикл работ, включая проектирование, строительство, ремонт и обслуживание комплекса, на данную компанию, которая в свою очередь, помимо договора с органами власти, заключает субконтракты, взаимодействует с центром ГЧП в Алтайском крае.

Согласно Постановлению Правительства РФ № 134 «Об утверждении Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации» доля частных инвестиций в проекте должна составлять не менее 50% [4]. Для разработанной нами модели доля частных инвестиций составит 55%, бюджетного софинансирования — 45%.

Для развития мелкотоварного производства скота в Алтайском крае нами предлагается модель лизинга ГЧП. Основное содержание взаимоотношений между лизингодателем и лизингополучателем представлено на рисунке 6.

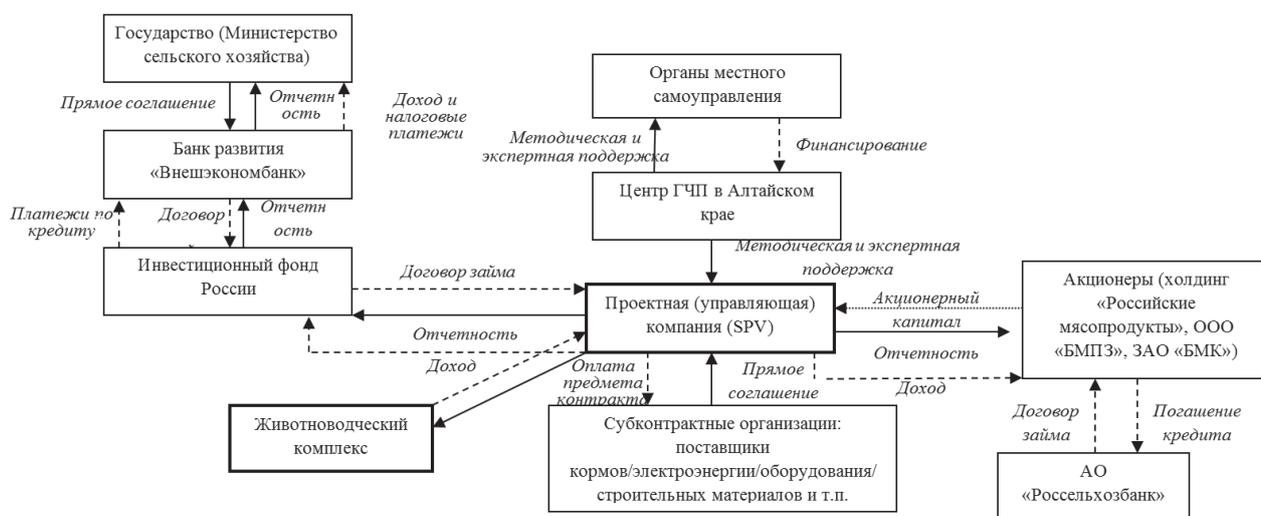


Рис. 5. Организационная модель проектного софинансирования животноводческого комплекса в Алтайском крае на основе ГЧП



Рис. 6. Организационная модель лизинга взаимодействия субъектов ГЧП в отрасли животноводства Алтайского края

Обязательным условием развития лизинга в ГЧП для АПК региона должно стать объединение мелкотоварных производителей (индивидуальных предпринимателей, личных (подсобных) хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств) в сельскохозяйственный производственный кооператив. Использование модели лизинга ГЧП для осуществления проектов повышения эффективности функционирования и развития животноводства позволяет применять схемы внебюджетного финансирования. Лизингодателем в предложенной модели является государственная лизинговая компания АО «Росагролизинг», деятельность которой направлена на выполнение целевых показателей программы развития сельского хозяйства до 2020 г.

Одной из ключевых проблем, сдерживающих привлечение кредитного и лизингового финансирования предприятий отрасли животноводства, является отсутствие необходимого залогового обеспечения по долгосрочным проектам. По совместной программе лизинга АО «Росагролизинг» и АО «Россельхозбанк» залоговым обеспечением будет выступать сам предмет лизинга, в результате чего в предложенной модели отсутствует гарантийный/залоговый фонд.

Таким образом, применение предложенных моделей государственно-частного партнерства станет эффективным способом использования бюджетных средств, выделяемых на поддержку и развитие животноводства региона.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Панкратов А. А. Государственно-частное партнерство в современной практике: основные теоретические и практические проблемы. М., 2010. 248 с.
2. Максимов Д. А., Толпегин П. В. Проблемы взаимодействия власти и бизнеса в современной России. М., 2010. 144 с.
3. Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. URL: <http://akstat.gks.ru>.
4. Постановление Правительства РФ # 134 «Об утверждении Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации». URL: <http://base.garant.ru/12159225/>.
5. Закон Алтайского края от 11 мая 2011 г. № 55-ЗС «Об участии Алтайского края в государственно-частном партнерстве». URL: <http://www.fpa.su/regzakon/altayskiy-kray/zakon-altayskogo-kraya-ot-11-maya-2011-g-n-55-zs-ob-uchastii-altayskogo-kraya-v-gosudarstvenno-chastnom-partnerstve/>.
6. Чухломин Н. В. Оценка эффективности государственно-частного партнерства при создании особых экономических зон : автореф. дисс. ... канд. экон. наук: 08.00.05. Новосибирск, 2011. 20 с.

## REFERENCES

1. Pankratov, A. A. (2010) Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v sovremennoy praktike: osnovnye teoreticheskie i prakticheskie problemy. Moscow, 2010. 248 p. (in Russian).
2. Maksimov, D. A. (2010) Problemy vzaimodeystviya vlasti i biznesa v sovremennoy Rossii. Moscow, 2010. 144 p. (in Russian).
3. Federal State Statistics Service in Altai Krai and the Republic of Altai. URL: <http://akstat.gks.ru/>
4. RF Government Regulation № 134 “On Approving the Rules for the Formation and Use of Budgetary Appropriations of the Investment Fund of the Russian Federation” URL: <http://base.garant.ru/12159225/>
5. Law of Altai Krai of May, 11 2011 № 55-ЗС “On the participation of the Altai Territory in public-private partnership” URL: <http://www.fpa.su/regzakon/altayskiy-kray/zakon-altayskogo-kraya-ot-11-maya-2011-g-n-55-zs-ob-uchastii-altayskogo-kraya-v-gosudarstvenno-chastnom-partnerstve/>
6. Chukhlomin, N. V. (2011) Evaluation of the effectiveness of public-private partnership in the creation of special economic zones. Abstract of dissertation. Novosibirsk, 2011. 20 p. (in Russian).