

Татьяна Михайловна Зорина

(кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и финансов
Алтайской академии экономики и права, г. Барнаул)

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНОМ НА ОСНОВЕ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОГРАММ

Ключевые слова: социально-экономические программы, стратегия развития, регион, сетевое планирование, бюджетирование.

Социально-экономическое благополучие конкретного региона в значительной степени определяется качеством управления, эффективным использованием прогрессивных методов, технологий, достижений современного менеджмента. Качество регионального управления – это системная характеристика деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц всех рангов и уровней. Она оценивается по общественной значимости целей и планируемых результатов с точки зрения полноты и эффективности их достижения в заданных ресурсных, временных, масштабных и иных параметрах. Качество регионального управления в современном представлении – это, главным образом, профессиональные способности, знания, умения и квалифицированные действия руководителей и специалистов органов управления по эффективной организации взаимодействия всех категорий населения, предпринимательских, общественных, государственных и муниципальных структур для достижения целей и замыслов по развитию региона, создающих новое качество жизнедеятельности людей.

В настоящее время все социально-экономические программы развития регионов реализуются на территории всех субъектов Российской Федерации. Имеющийся опыт реализации и разработки таких программ выявил их типичные недостатки, в том числе размытость целей и неконкретность задач, отсутствие конкурсных процедур отбора программных мероприятий и ответственных за исполнение программ.

Практика реализации социально-экономических программ в некоторых регионах показывает, что зачастую они не координируются друг с другом, в них нет четкого выделения

отраслевых и региональных приоритетов, что приводит к распылению ограниченных финансовых ресурсов [1].

Главной причиной неэффективной реализации социально-экономических программ вследствие их рассогласования является отсутствие детально разработанной и обоснованной стратегии развития регионов, предусматривающей в процессе ее разработки детальное обоснование приоритетных направлений и узловых точек роста.

Роль социально-экономических программ как инструмента стратегического управления развитием регионов заключается в возможности появления инновационных технологий управления. Однако в настоящее время становится все более ярко выраженным запаздывание в развитии теории и методологии регионального управления на основе инноваций [2]. Возник и увеличивается разрыв между сложностью и новизной задач, с одной стороны, и формами, методами и приемами регионального управления, наработанными в прошлом, – с другой. Повышается вероятность стратегических неожиданностей [3].

Главная особенность технологии управления приоритетными социально-экономическими программами заключается в использовании метода сетевого планирования – незаменимого элемента современного проектного менеджмента. С помощью указанного метода решается задача координации, синхронизации деятельности органов власти всех уровней (включая муниципальный уровень) для решения конкретных задач в сферах действия приоритетных проектов. Использование данного метода представляется не только оправданным, но и необходимым, учитывая,

что большинство мероприятий приоритетных программ предполагает распределение обязанностей, зон ответственности органов власти всех уровней. Сбой на каком-то участке может поставить под угрозу выполнение всех мероприятий, привести к неэффективному использованию бюджетных средств. Одним из необходимых условий обеспечения устойчивого развития территорий является повышение эффективности управления за счет перехода от «планирования ресурсов» к «планированию результатов».

Комплекс работ по организации сетевого планирования приоритетных программ в регионах, на наш взгляд, должен включать:

- разработку календарных (сетевых, сводных) планов мероприятий реализации программ;
- подготовку методических, регламентирующих материалов по их разработке и ведению (актуализации) планов;
- построение системы календарного планирования и контроля по реализации программ [4].

Применение механизма сетевого планирования при реализации программ позволит:

- систематизировать мероприятия федеральных и региональных программ, четко определить сроки их выполнения и назначить конкретных ответственных;
- организовывать взаимодействие и техническое обеспечение управления реализацией мероприятий по отдельным направлениям;
- взаимоувязывать процесс принятия управленческих решений на разных уровнях руководства;
- оптимизировать ресурсное обеспечение выполнения программ;
- организовать четкое бюджетирование программ, увязывая статьи затрат с календарными планами программ;
- определять схемы и виды коммуникаций по каждой программе;
- идентифицировать риски и меры по их упреждению и реагированию;
- определять меры по повышению качества реализации программ на региональном уровне.

Важнейшим инструментом эффективной реализации социально-экономических программ является использование в региональном

управлении проектного менеджмента, основанного на системе бюджетирования (процесс регулярного планирования, учета, контроля и анализа финансово-экономического состояния, нацеленный на достижение результата).

Применение механизмов бюджетирования, ориентированного на результат, в рамках социально-экономических программ позволяет более качественно определять подходы к решению следующих задач:

- распределение бюджетных ресурсов не по видам затрат, а по стратегическим целям;
- сравнение расходных программ и выбор наиболее экономичных из них по результатам оценки эффективности и результативности расходов;
- сопоставление стоимости реализации программ с подобными расчетами в других регионах;
- повышение прозрачности и обоснованности бюджетных расходов;
- смещение акцента с внешнего контроля за целевым расходованием средств на повышение внутренней ответственности и внутреннего контроля за эффективностью расходов;
- учет последствий принимаемых решений по объему и структуре расходных статей бюджетов.

В разработке и принятии социально-экономических программ, реализуемых в рамках реализации общей стратегии региона, проявляется недостаточная системность.

Не устранены попытки осуществления большого количества одновременно реализуемых, не увязанных между собой мелких и частных программ по отдельным направлениям:

- непроведение необходимой объективной экспертизы;
- завышенные данные о потребностях в финансовых и материально-технических ресурсах;
- непроведение расчетов потребности средств во всех видах обеспечивающих реализацию социально-экономических программ;
- отсутствие расчета эффективности разработанных социально-экономических программ;
- отсутствие статистического анализа выполнения социально-экономических программ;
- трудности финансирования социально-экономических программ.

Механизм реализации стратегии управления регионом на основе развития социально-экономических программ требует широкого использования нормативно-правовых и эконо-

мических методов, а также глубоко проработанных концептуальных подходов с расчетами ожидаемого результата (см. рис.).



Механизм реализации стратегии управления регионом

Система оценки эффективности реализации социально-экономических программ предусматривает: создание системы показателей эффективности программы, которая позволяет учесть все недостатки действующих оценок; предложение системы базисных сравнительных индикаторов и нормативов для получения относительных показателей эффективности реализации программ; обоснование необходимости создания единой региональной системы экономического мониторинга как инструмента определения экономической эффективности реализации социально-экономических программ.

Механизм реализации социально-экономических программ должен включать следующие элементы:

- нормативное обеспечение – правовые рычаги влияния на социально-экономическое развитие региона (совокупность нормативных правовых документов федерального и регионального уровней, способствующих деловой и инвестиционной активности, а также регулирующих отношения федеральных, региональных и отраслевых органов, заказчиков и исполнителей в процессе реализации мероприятий социально-экономической программы);

- институциональное обеспечение – совокупность мер по защите прав собственности, развитию института банкротства и защиты прав кредиторов, повышению эффективности управления государственной собственностью и др.;

- ресурсное обеспечение – совокупность бюджетных, экономических, финансовых, кадровых, информационных рычагов воздействия, включая, например, финансово-кредитный механизм, государственную контрактную систему на закупку и поставку продукции, лизинг, целевые дотации и субсидии, кредиты банков и др.;

- организационное обеспечение – определение состава, функций и согласованности звеньев административно-хозяйственного управления.

В целях совершенствования разработки и реализации социально-экономической программы развития региона принципиально важно принять меры по обеспечению включения

финансирования программы в закон о бюджете территории на соответствующий финансовый год. Составной частью механизма реализации программы является организационный механизм управления программой.

Таким образом, все программы социально-экономического развития регионов не только способствуют реальному повышению качества жизни граждан, но и выступают инструментом оптимизации системы регионального управления, способствующей применению современных программно-целевых методов бюджетного финансирования, технологий эффективного использования государственных средств на стратегически значимых направлениях. Важно отметить, что эти программы с прозрачным бюджетом, четкими задачами, целевыми показателями, открытой для народа информированностью и сроками исполнения позволяют не только формулировать приоритеты, но и более эффективно контролировать их реализацию.

Библиографический список

1. Зорина, Т.М. Формирование типовой модели социально-экономических программ для стратегического управления развитием региона / Т.М. Зорина // Гражданское общество и правовое государство. – 2013. – Т. 1. – С. 179–183.
2. Воробьев, А.Д. Стратегия развития региона: три подхода – три результата / А.Д. Воробьев // Региональная экономика: теория и практика. – 2009. – С. 7–10.
3. Минцберг, Г. Школы стратегий / Г. Минцберг ; под общ. ред. Ю. Каптуревского. – СПб. : Питер, 2002. – 330 с.
4. Зорина, Т.М. Методические подходы к оценке эффективности реализации программ / Т.М. Зорина // Предпринимательство. – 2012. – С. 54–61.