

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ЛОКАЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В УСЛОВИЯХ ВЛИЯНИЯ ПРИРОДНО-ЭКЗОГЕННЫХ ФАКТОРОВ

И. В. Ковалева

Алтайский государственный аграрный университет (Барнаул, Россия)

В статье рассматриваются вопросы влияния основных природно-экзогенных факторов на развитие и эффективное функционирование локальных территорий. Представление об экономическом развитии территории региона основывается на выделении исследований, которые изучают факторы, особенности и условия для экономического роста. В этом смысле исследование влияния экзогенных факторов представляет собой новое научное направление, которое позволяет на основе анализа степени влияния этих факторов определить стратегические направления для перспективного развития локальных территорий путем оптимизации использования ресурсного потенциала и производства продукции и услуг с учетом специфики локальной территории.

В результате анализа были выявлены определяющие факторы, влияющие на развитие локальных территорий: экономический, информационный, социально-культурный и общественный. Экономический фактор оценивался с точки зрения бюджетной политики региона и оценивается как фактор с негативным эффектом ввиду традиционной дотационности региона. К факторам с позитивным влиянием на развитие локальных территорий можно отнести информационный, социально-культурный и общественный. Другими словами, в регионе имеются как позитивные, так и негативные эффекты от эндогенных факторов. Вследствие того, что большинство природно-экзогенных факторов, присутствующих в Алтайском крае, носят позитивный характер воздействия, они формируют в регионе благоприятные условия для функционирования локальных территорий.

Ключевые слова: развитие, природные, экзогенные, факторы, территория, локальный.

DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL LOCAL TERRITORIES UNDER THE INFLUENCE OF NATURAL-EXOGENOUS FACTORS

I. V. Kovaleva

Altay State Agrarian University (Barnaul, Russia)

The article discusses the impact of the major exogenous factors on the development and effective functioning of the local territories. Notion of the regional economic development is based on the research that study factors, characteristics and conditions for economic growth. In this sense, the study of the influence of exogenous factors is a new scientific direction, which allows, based on an analysis of the degree of influence of these factors, to determine strategic directions for the prospective development of local territories by optimizing the use of resource potential and the production of products and services taking into account the specifics of the local territory.

As a result, the analysis identifies the determinants that affect the development of local territories: economic, informational, socio-cultural and public ones. The economic factor is assessed in terms of fiscal policy in the region and is evaluated as a factor in the adverse effect, in view of the traditional subsidy of the region. Factors with positive influence on the development of local territories can be classified as informational, socio-cultural and public. Thus, we can conclude that there are both positive and negative effects of endogenous factors in the region. All in all, the majority of natural and exogenous factors in the Altai Region have a positive impact, thereby creating favorable conditions for the functioning of local territories in the region.

Keywords: development, natural, exogenous, factors, territory, local.

Влияние различных факторов на функционирование локальных территорий в Алтайском крае существенно, особенно выделяются природно-экзогенные (экономический, политический, информационный и др.). Поскольку локальные территории ограничены рамками муниципального образования, влияние природно-экзогенных факторов на развитие локальных территорий, в том числе и сельских, постоянно возрастает.

Методы исследования. Теоретическую и методологическую основу исследования составили труды отечественных и зарубежных ученых по проблемам ведения сельскохозяйственного производства органической продукции; вопросам развития земельных отношений; научные исследования и рекомендации Российской академии сельскохозяйственных наук, законы Российской Федерации, указы Президента и постановления Правительства Российской Федерации, нормативно-правовые акты субъектов федерации, постановления ЕС по развитию экологического сельского хозяйства, стандарты IFOAM. Методологической основой послужил системный подход, позволивший обеспечить комплексность и целенаправленность. В работе также были использованы аналитический, абстрактно-логический, расчетно-конструктивный, экономико-статистический, экономико-математический, монографический методы исследования.

Алтайский край размещен на площади 168 тыс. км², что располагает его на восьмом месте в СФО. На 01.01.2019 г. численность населения превышала 2,33 млн жителей — это составляет 1,6% общего числа жителей РФ. Население, проживающее в сельских поселениях, составляет 43,3% общего числа жителей региона [1].

Регион является местом передвижения трансконтинентальных транзитных грузов и осуществления пассажирских перевозок. Край располагает коммуникациями, позволяющими объединить РФ с зарубежными странами (Монголия, Казахстан). Количество транспортных магистралей в регионе превышает среднероссийские и среднесибирские коэффициенты. Благоприятное пространственное размещение края с высоким уровнем транспортной обеспеченности позволяет развивать межрегиональные и международные экономико-торговые отношения.

Природно-климатические условия дают возможность экономике региона развивать промышленность, сельское хозяйство, туризм, торговлю. В структуре валового регионального продукта указанные отрасли занимают около 57% [1, 2]. По производству экологически чистых продуктов регион занимает 1-е место в РФ в изготовлении муки, крупы, включая гречневую, манную, овсяную, перло-

вую, сыров и сырных продуктов, сухой сыворотке, 2-е место по выпуску сливочного масла, 3-е место — по изготовлению макаронных изделий [1, 3].

По уровню влияния основным экзогенным фактором выступает экономический, который предлагается оценить с помощью комплексного показателя — исполнение бюджета в Алтайском крае, который в 2018 г. был профицитным [1]. Однако стоит заметить, что сумма безвозмездных поступлений в бюджете составляет более 40%. В структуре налоговых доходов наибольшее место занимает налог на доходы физических лиц. Среди неналоговых поступлений преобладают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Снижение доходов в процентном соотношении от утвержденного бюджета было зафиксировано в следующих видах поступлений: налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, и доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Наибольшие статьи расходов в регионе составляют социальная политика, образование, национальная экономика [1]. В целом регион традиционно является дотационным. Это позволяет отнести экономический фактор региона к негативным эффектам, оказывающим влияние на формирование локальных рынков и территорий.

Следующим экзогенным фактором, оказывающим влияние на функционирование локальных территорий, является информационный.

Данный показатель оценивается по итогам работы отрасли связи и информационных технологий региона за 2018 г. На заседании Общественного совета при Минсвязи Алтайского края 15.02.2019 были продемонстрированы эффективные результаты работы по данной отрасли [4, 5]. По степени развития инфраструктуры электронного правительства Алтайский край расположен на следующих позициях:

3-е место — в рейтинге взаимодействия регионов России с ГИС ГМП (8-е место в 2017 г.); 13-е место по числу заказываемых в электронной форме региональных и муниципальных услуг (22-е место в 2017 г.); 22-е место по числу заказываемых федеральных услуг (20-е место в 2017 г.); 29-е место по качеству межведомственного электронного взаимодействия между органами власти (24-е место в 2017 г.) [5].

Кроме того, в регионе внедряется Единая система электронного документооборота (ЕСЭД). В 2018 г. в ЕСЭД эксплуатировалось около 3 тыс. рабочих мест, зарегистрировано свыше 3,8 млн электронных документов. Доля бумажного документооборота между региональными органами власти Алтайского края снизилась до 24% [5]. Эти

данные могут проецироваться и передаваться через Единую информационную систему предоставления государственных и муниципальных услуг, межведомственного электронного взаимодействия Алтайского края (ЕИС) [5].

За 2018 г. в Алтайском крае введена в пользование и развернута на территории региона система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». Существенным на-

правлением в развитии отрасли связи и коммуникации стало развертывание операторов связи через создание сетей скоростного доступа к Интернету по технологии LTE (4 G). Вследствие этого можно сказать, что информационный фактор относится к числу позитивных эффектов.

Общественный фактор предлагается оценить по данным сопоставления денежных доходов и расходов населения.

Таблица 1

Распределение населения Алтайского края по величине среднедушевых денежных доходов [1]

Группы дохода	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
	тыс. чел.			
население	2390,6	2384,8	2376,8	2365,7
в т. ч. со средним денежным доходом в месяц, руб.				
до 5000, 0	152,8	98,0	92,6	84,9
5000,1–7000,0	203,7	154,1	147,3	137,9
7000,1–10000,0	357,2	301,5	291,2	277,7
10000,1–14000,0	437,8	409,6	400,6	389,2
14000,1–19000,0	408,4	418,3	414,7	410,4
19000,1–27000,0	388,2	433,9	436,9	441,2
27000,1–45000,0	319,0	394,7	406,5	421,7
свыше 45000,1	123,5	174,7	187,0	202,7

Анализируя данные, представленные в таблице 1, можно сказать, что в регионе существует население с заработной платой менее 5000 руб. В то же время отмечается рост количества населения, которые получают заработную плату 27000–

45000 руб. Это свидетельствует о позитивных моментах в величине среднедушевых денежных доходов населения Алтайского края. Оценка социально-культурных факторов представлена в таблице 2 [1].

Таблица 2

Расходы консолидированного бюджета Алтайского края на социально-культурные мероприятия, в фактически действовавших ценах, млн руб.

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Расходы — всего	67851,4	64734,9	64690,8	70057,6	79436,5
в том числе:					
Образование	26851,3	24714,8	24756,9	27889,4	32894,9
Культура, кинематография, средства массовой информации	2904,0	2557,9	2542,7	3210,6	3642,6
Здравоохранение, физическая культура и спорт	17714,4	19034,5	18111,3	8095,6	9776,0
Социальная политика	20381,7	18427,7	19279,9	30862,0	33123,0

Расходы на социально-культурные мероприятия имеют неоднозначную тенденцию. Если сравнивать 2014 г. с 2018 г., можно проследить рост расходов бюджета по данному фактору. Средства из бюджета, направленные на образование, культуру, кинематографию, средства массовой информации и социальную политику, увеличиваются в сравнении с 2014 г. к 2018 г. Однако финансирование

здравоохранения, физической культуры и спорта имеют тенденцию к снижению. Тем не менее большинство показателей в исследуемом факторе демонстрируют тенденции к увеличению, соответственно, формируется позитивный эффект.

Таким образом, в регионе действуют как позитивные, так и негативные эффекты, оказываемые эндогенными факторами. Негативными эффектами

ми, влияющими на функционирование локальных территорий и рынков, являются экономические и политические факторы. К числу позитивных эффектов относятся социально-культурные, общественные, информационные факторы. В Алтайском крае наблюдается преобладание позитивных эффектов над негативными. Также смягчению негативных эффектов может способствовать нали-

чие потенциальных и ресурсных возможностей региона, которые в анализе были оценены как позитивные эффекты. Вследствие того, что большинство эндогенных факторов, присутствующих в Алтайском крае, носят позитивное воздействие, в регионе формируются благоприятные условия для функционирования локальных рынков и территорий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Алтайкрайстат: Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://akstat.gks.ru>. (дата обращения 12.06.2019).
2. Ковалева И. В. Диверсификация экономики сельских территорий региона // *Modern Economy Success*. 2018. № 3. С. 47–52.
3. Ковалева И. В., Семина Л. А. Устойчивое развитие сельских территорий в условиях диверсификации экономики региона // *East European Science Journal*. 2018. № 3 (7). С. 45–49.
4. Цифровая экономика в сельском хозяйстве [Электронный ресурс]. URL: https://spravochnick.ru/ekonomika/cifrovaya_ekonomika_v_selskom_hozyaystve/ (дата обращения 16.06.2019).
5. Постановление Правительства от 07.03.2008 № 157 «О создании системы государственного информационного обеспечения сельского хозяйства» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/12159225/>. (дата обращения 11.06.2019).

REFERENCES

1. Office of the Federal state statistics service for the Altai territory and the Republic of Altai. URL: <http://akstat.gks.ru>.
2. Kovaleva, I. V. (2018) Diversification of economy of rural territories of the region. *Modern Economy Success*, 3, 47–52 (in Russian).
3. Kovaleva, I. V. & Semina L. A. (2018) Sustainable development of rural areas in the context of diversification of the regional economy. *East European Science Journal*, 3 (7), 45–49 (in Russian).
4. The digital economy in agriculture. URL: https://spravochnick.ru/ekonomika/cifrovaya_ekonomika_v_selskom_hozyaystve/ (in Russian).
5. Government Decree of March 7, 2008 No. 157 “On the creation of a system of state information support for agriculture”. URL: <http://base.garant.ru/12159225/>.

Поступила в редакцию: 18.07.2019.

Принята к печати: 15.08.2019.