

УДК 338.439.02
DOI 10.14258/epb202320

ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА

Лай Юньхуэй

Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)

Цель исследования состоит в конкретизации внешних движущих сил, имеющих возможное влияние на формирование системы региональной продовольственной безопасности. В статье представлены результаты исследования особенностей различных факторов, оказывающих как положительное, так негативное влияние на состояние объекта исследования в разрезе политического, социального, экономического и технологического подходов к классификации этих факторов. Основной акцент в работе делается на проблемы и перспективы развития агропромышленного комплекса, от конечных успехов которого напрямую зависит уровень продовольственного обеспечения регионов России.

Актуальность исследования определяется тем, что под влиянием мирового пандемического кризиса и введенных европейскими странами экономических санкций сформировался ряд различных факторов внешней среды, определяющих основные тенденции развития системы продовольственной безопасности для российских регионов. В сложившихся экономических условиях основной задачей государственной важности является сохранение и повышение уровня жизни населения страны.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, факторы, санкции, пандемия, регион, агропромышленный комплекс, сельское хозяйство.

FACTORS AFFECTING FOOD SECURITY OF THE REGION

Lai Yunhui

Altai State University (Barnaul, Russia)

The purpose of the study is to specify the external driving forces that have a possible impact on the formation of a system of regional food security. The article presents the results of a study of the features of various factors that have both a positive and a negative impact on the state of the object of study in the context of political, social, economic and technological approaches to the classification of these factors. The main emphasis in the work is on the problems and prospects for the development of the agro-industrial complex, on the final success of which the level of food supply of the regions of Russia directly depends.

The relevance of the study is determined by the fact that under the influence of the global pandemic crisis and the economic sanctions imposed by European countries, a number of different environmental factors have formed that determine the main trends in the development of the food security system for the Russian regions. In the current economic conditions, the main task of national importance is to maintain and improve the standard of living of the country's population.

Keywords: food security, factors, sanctions, pandemic, region, agro-industrial complex, agriculture.

Одной из центральных проблем в системе национальной безопасности для Российской Федерации является обеспечение продовольственной безопасности регионов. Ни одна страна не в состоянии избежать продовольственной зависимости от других государств без надежного снабжения населения продуктами питания. Обеспечение продовольственной безопасности является одним из приоритетных направлений го-

сударственной политики, поскольку охватывает обширный спектр социальных, экономических, национальных, экологических, и демографических факторов. Именно поэтому проведение комплексного анализа факторов, влияющих на обеспечение продовольственной безопасности, позволят выявить как потенциальные угрозы, так и новые возможности в сфере обеспеченности регионов необходимыми продовольственными товарами.

Изучению влияния факторов внешней среды на формирование системы продовольственной безопасности посвящены многие работы, среди которых можно выделить исследования таких авторов как Д. А. Сулейманова, М. Л. Варганова, Е. И. Артемова, Е. В. Плотникова, М. Н. Оболенская и др.

Например, Д. А. Сулейманова [1] ранжирует факторы, влияющие на продовольственную безопасность регионов, в рамках маркетингового подхода посредством PESTEL-анализа, позволяющего оценить степень влияния внешней среды на развитие социально-экономического потенциала территорий. В рамках данного подхода к числу факторов, оказывающих непосредственное влияние на обеспечение региональной продовольственной безопасности, автор относит: политическое состояние дел в России и на общемировом уровне; совокупность экономических факторов; социальные факторы, связанные с уровнем рождаемости, смертности, миграционными процессами в регионе; технологические факторы, обуславливающие развитие инноваций в технике, технологиях и продуктах.

М. Л. Варганова [2] обобщает опыт предпринимаемых мер по обеспечению продовольственной безопасности как фактора устойчивого демографического развития в России и изучает тенденции, влияющие на продовольственное обеспечение регионов в условиях пандемии COVID-19.

Коллектив авторов — Е. И. Артемова, Е. В. Плотникова и М. Н. Оболенская [3] — уделяет внимание основным проблемам, препятствующим эффективному развитию системы продовольственной безопасности, среди которых выделяют несовершенство механизмов и инструментов государственного регулирования и поддержки инновационной и инвестиционной среды.

Особая роль в сфере обеспечения продовольственной безопасности регионов отведена различным отраслям агропромышленного комплекса. Основным звеном агропромышленного комплекса Российской Федерации является сельское хозяйство, назначение которого, прежде всего, состоит в обеспечении населения страны продовольствием. Целью развития агропромышленного комплекса в целом является совершенствование сельскохозяйственной отрасли экономики, производство продуктов питания и доведение продукции до конечных потребителей в рамках гарантий по обеспечению продовольственной безопасности российских регионов [4, с. 102].

На протяжении последних нескольких лет растениеводство и животноводство развивались в России в сложной и в то же время неоднозначной социально-экономической ситуации в стране. Трудности в развитии этих отраслей связаны с ухудше-

нием внутренней макроэкономической ситуации и мировой политической конъюнктуры [5, с. 33]. В условиях пандемического кризиса и санкционного режима, объявленного странами Европейского союза и США в отношении России, складывались различные факторы, влияющие на обеспечение продовольственной безопасности российских регионов.

К числу движущих сил, оказывающих благоприятное воздействие на формирование системы обеспечения региональной продовольственной безопасности, можно отнести следующие:

1. Наличие земельных ресурсов, являющееся важнейшим фактором производства, поскольку обширные земли, пригодные для растениеводства и животноводства, способствуют повышению конкурентоспособности сельского хозяйства страны на мировой арене.

2. Благоприятные природно-климатические условия в значительной части регионов, что предоставляет возможность для развития сферы растениеводства и животноводства, а также агропромышленного комплекса в целом [6].

3. Информационная и маркетинговая поддержка государства в продвижении на региональном уровне отечественной продукции с категорией «Сделано в России». Данное направление позволит гарантировать надежность производителя и безопасность производимых продуктов питания.

4. Развитие здоровой конкуренции для фермерских (крестьянских) хозяйств. В Российской Федерации конкуренция на рынке сельскохозяйственной продукции регулируется специальными государственными антимонопольными структурами, главная задача которых заключается в предотвращении возникновения монопольных рыночных структур и поддержке развития малого и среднего бизнеса. Последнее время в России субъекты такого предпринимательства, занятые в отрасли сельского хозяйства, остаются невостребованными. Причиной тому является недостаточность проработки программ по кредитованию этих хозяйств [7, с. 171]. Поэтому необходимо уделить особое внимание предоставлению малым и средним субъектам сельскохозяйственного производства программ льготного кредитования, лизинговых программ, предоставлению субсидий и грантов, а также обеспечению возможности долгосрочного кредитования сельхозпроизводителей на срок свыше 10 лет.

5. Действенность программ импортного замещения («продуктовое эмбарго») в сфере растениеводства и животноводства, преследует две основные цели. Первая — переход России преимущественно на продукцию отечественного производства — заключается в снижении зависимости

России от импорта, что в будущем поможет смягчить политические и валютные риски для государства. Вторая цель импортного замещения предполагает обеспечение стабильного и устойчивого роста показателей разных секторов экономики путем запуска новых производств и модернизация уже имеющихся [8].

Стратегия замены на российском рынке товаров иностранного производства отечественными товарами была принята Правительством Российской Федерации в 2012 г. Однако после введения США и Европейским союзом секторальных ограничительных мер российские власти, в августе 2014 г. ввели эмбарго на импорт мяса, рыбы, молочной продукции, сыров, овощей, фруктов западноевропейского и американского производства.

6. Финансовая государственная поддержка развития сельского хозяйства. Данный сектор агропромышленного комплекса, например, сфера отечественного семеноводства и селекции животных, нуждается в субсидиях, позволяющих устранить неравенство цен на продукцию. В рамках введенных ограничительных санкций Правительство Российской Федерации стало поддерживать отечественных сельхозпроизводителей путем выдачи льготных кредитов и предоставления субсидий [9].

7. Развитие науки и техники. Благополучие развития сельского хозяйства, в числе прочего, зависит от производителей сельскохозяйственной техники, инжиниринговых компаний и сервисных средств. Развитие науки и техники оказывает определенное влияние на деятельность агропромышленного комплекса, при этом производительность труда и рост производства напрямую зависят от научно-технического прогресса.

Однако нельзя оставить в стороне факторы, которые могут отрицательно повлиять на состояние продовольственной безопасности российских регионов, к числу которых можно отнести следующие:

1. Зависимость российской пищевой промышленности от импортных компонентов, которая по предварительным оценкам составляет 70–80% [10]. Полному переходу России на импортное замещение препятствуют недостаточный объем внутреннего производства и низкое качество выпускаемых средств производства в сфере АПК.

Несмотря на переход к программам замещения импортных продуктов питания продуктами отечественного агропромышленного комплекса, в производственных цепочках остаются зоны повышенного риска, где Россия полностью зависит от зарубежных продуктов, причем из недружественных стран. Сюда относятся поставки импортных семян, овощных культур и картофеля, ветеринарные вакцины и кормовые ферменты, кормовые антибиоти-

ки и белковые добавки растительного и животного происхождения, консерванты кормов и др. [10].

Из-за срыва поставок ветеринарных вакцин в России может разразиться инфекционная эпидемия у животных [10]. Кроме того, многие виды консервантов кормов для крупного рогатого скота и ценных пород рыб, а также кормовых пробиотиков и пребиотиков имеют сложный состав, а российский ассортимент является сравнительно ограниченным или не имеет вообще аналогов импортным товарам. Часть объема можно заместить, переориентировавшись на поставщиков азиатских стран, но могут возникнуть проблемы с наличием у них достаточного объема, поскольку на сегодняшний день предложение по данным видам импортных товаров у азиатских партнеров лимитировано.

2. Рост цен на импортные сельскохозяйственные компоненты и ингредиенты, непосредственно зависящий от курса валют. Например, за годы пандемии COVID-19 цены на минеральные удобрения, средства защиты растений и семена выросли в 1,5–3 раза. Так, по оценкам 2022 г. рост цен составил 10–15%. Импортные семена также стоят вдвое дороже, чем отечественные.

3. Появление на продовольственном рынке контрафактных продуктов питания в рамках легализации «параллельного импорта». Незаконная деятельность по обороту недоброкачественного или фальсифицированного продовольствия может стать серьезной проблемой, которая в дальнейшем будет затрагивать интересы всего общества и может препятствовать развитию всех отраслей агропромышленного комплекса. Зарубежные страны — импортеры российских продуктов питания предъявляют серьезные требования к качеству и безопасности поставляемой продукции. Поэтому в случае выявления нарушений в производстве пищевых продуктов может пострадать репутация Российской Федерации как поставщика некачественной продукции.

4. Неблагополучная обстановка в области ветеринарии, непосредственно связанная с особо опасными заболеваниями сельскохозяйственных животных на территории Российской Федерации [11, с. 21]. Предпосылкой тому является раздробленность ветеринарной системы, которая не в состоянии обеспечить должный уровень подхода к проведению противозооотических мероприятий на территории страны. Текущее состояние российской ветеринарии в условиях вспышки опасных заболеваний сельскохозяйственных животных, отсутствия согласованности в действиях ветеринарных служб несет серьезную угрозу жизни и здоровью населения, а также ведет к разрушительным последствиям в сфере агропромышленного производства в целом.

5. Низкие темпы структурно-технологической модернизации сельскохозяйственной отрасли экономики, обновления основных производственных средств и воспроизводства природно-экологического потенциала. В отличие от других секторов экономики, инновации в сельскохозяйственной отрасли внедряются очень медленно, и на их внедрение уходит много времени. Для развития и модернизации производства российским предприятиям приходится импортировать западное оборудование и технику, поскольку местных аналогов некоторого оборудования не имеется. Многие компании получают прибыль только благодаря привилегиям от заинтересованности властей в импортном замещении [12].

В результате отсутствия своевременного технического обслуживания происходит деградация посевных земель, практически полностью приостановлены работы по мелиорации новых земель [13]. Низкие темпы модернизации отрасли предопределяют оказание государственной поддержки лизинга в сфере агропромышленного производства.

6. Недостаток квалифицированного персонала из-за низкого качества жизни в сельской местности [14]. Дефицит профессионалов во многом тормозит развитие агропромышленного комплекса России, что предопределяет необходимость формирования обучающих программ для технического персонала отраслей растениеводства и животноводства.

Итак, продовольственная безопасность российских регионов во многом зависит от успехов развития агропромышленного комплекса Российской Федерации. Все проблемы отраслей этого комплекса взаимосвязаны и целиком и полностью зависят от его вектора развития. На основании подходов, предложенных к классификации факторов, влияющих на продовольственную безопасность регионов, выделены негативные тенденции, к которым относятся: зависимость российской пищевой промышленности от импортных продуктов; появление на продовольственном рынке контрафактных продуктов питания; неблагоприятная обстановка по опасным болезням животных; низкие темпы технологической модернизации сельского хозяйства; недостаток квалифицированного персонала.

К числу благоприятных факторов продовольственного обеспечения относятся: обширность земель, пригодных для растениеводства и животноводства; благоприятность природно-климатических условий в определенных регионах; информационная и маркетинговая поддержка государства в продвижении отечественной продукции; развитие здоровой конкуренции для фермерских хозяйств; действенность программ импортозамещения; финансовая государственная поддержка развития сельского хозяйства; развитие науки и техники.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Сулейманова Д. А. Оценка факторов обеспечения продовольственной безопасности регионов и методы их анализа // Вестник Дагестанского государственного университета. 2021. Т. 36. № 1. С. 22–28.
2. Варганова М. Л. Влияние COVID-19 на продовольственную безопасность в России и за рубежом // Вестник Академии знаний. 2020. № 41 (6). С. 50–57.
3. Артемова Е. И., Плотникова Е. В., Оболенская М. Н. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности России и ее регионов // Вестник Академии знаний. 2020. № 3 (38). С. 44–49.
4. Алиев О. М. Национальный, региональный и международные аспекты обеспечения продовольственной безопасности // Экономические науки. 2020. № 5. С. 101–108.
5. Воробьева В. В., Воробьев С. П., Титова О. В. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности России в условиях пандемии // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020. № 9–1. С. 31–36.
6. Канаматова Д. А. Обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации // Вестник евразийской науки. 2021. Т. 13. № 6. URL: <https://esj.today/PDF/70ECVN621.pdf> (дата обращения: 04.02.2023).
7. Митрофанова И. В., Пьянкова С. Г., Ергунова О. Т. Условия и факторы обеспечения продовольственной безопасности региона // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Т. 10. № 7А. С. 169–190.
8. Импортзамещению в России почти 7 лет. Что за этот срок удалось сделать, а что не удалось? URL: <https://bankstoday.net/last-articles/importozameshheniyu-v-rossii-pochti-7-let-cto-za-etot-srok-udalos-sdelat-a-cto-ne-udalos/> (дата обращения: 10.02.2023).
9. В Кремле признали успешной программу импортозамещения продуктов. URL: <https://www.rbc.ru/society/07/12/2020/5fcdfe259a7947e2ddb77e71/> (дата обращения: 10.02.2023).
10. Все параллельно. В России прогнозируют несладкую жизнь кондитерам. URL: <https://nsn.fm/ekonomu/> (дата обращения: 10.02.2023).
11. Законодательное обеспечение развития агропромышленного комплекса России. М., 2020. 352 с.

12. Эксперты назвали самые изменившиеся из-за санкций отрасли экономики. URL: <https://www.rbc.ru/economics/28/10/2019/5db1a76a9a794744a5d6e13a/> (дата обращения: 10.02.2023).
13. Зона риска: насколько Россия зависит от импортных продуктов. URL: <https://profile.ru/economy/zona-riska-naskolko-rossiya-zavisit-ot-importnyh-produktov-1052711/> (дата обращения: 10.02.2023).
14. Проблемы развития АПК России. URL: <https://solarfields.ru/blog/gosudarstvo-i-apk/razvitie-agropromyshlennogo-kompleksa/problemy-razvitiya-apk-rossii/> (дата обращения: 10.02.2023).

REFERENCES

1. Suleymanova D. A. Assessment of regional food security factors and methods of their analysis. *Bulletin of Dagestan State University*. 2021. Vol. 36. No. 1. Pp. 22–28.
2. Vartanova M. L. The impact of COVID-19 on food security in Russia and abroad. *Bulletin of the Academy of Knowledge*. 2020. No. 41 (6). Pp. 50–57.
3. Artemova E. I., Plotnikova E. V., Obolenskaya M. N. Problems of ensuring the food security of Russia in its regions. *Bulletin of the Academy of Knowledge*. 2020. No. 3 (38). Pp. 44–49.
4. Aliyev O. M. National, regional and international aspects of ensuring food security. *Economic Sciences*. 2020. No. 5. Pp. 101–108.
5. Vorobyeva V. V., Vorobyov S. P., Titova O. V. Problems of ensuring food security in Russia in a pandemic. *Bulletin of the Altai Academy of Economics and Law*. 2020. No. 9–1. Pp. 31–36.
6. Kanamatova D. A. Ensuring food security of the Russian Federation. *Bulletin of the Eurasian Science*. 2021. Vol. 13. No. 6. URL: <https://esj.today/PDF/70ECVN621.pdf/> (date of access: 04.02.2023).
7. Mitrofanova I. V., Pyankova S. G., Ergunova O. T. Conditions and factors for ensuring food security in the region. *Economics: yesterday, today, tomorrow*. 2020. Vol. 10. No. 7A. Pp. 169–190.
8. Import substitution in Russia is almost 7 years old. What has been achieved during this period and what has not been achieved? URL: <https://bankstoday.net/last-articles/importozameshheniyu-v-rossii-pochti-7-let-chto-za-etot-srok-udalos-sdelat-a-chto-ne-udalos/> (date of access: 10.02.2023).
9. The Kremlin recognized the program of import substitution of products as a success. URL: <https://www.rbc.ru/society/07/12/2020/5fcdfe259a7947e2ddb77e71/> (date of access: 10.02.2023).
10. Everything is parallel. In Russia, a savory life is predicted for confectioners. URL: <https://nsn.fm/economy/> (date of access: 10.02.2023).
11. Legislative support for the development of the agro-industrial complex of Russia. Moscow, 2020. 352 p.
12. The experts named the sectors of the economy that have changed most because of the sanctions. URL: <https://www.rbc.ru/economics/28/10/2019/5db1a76a9a794744a5d6e13a/> (date of access: 10.02.2023).
13. Risk zone: how much Russia depends on imported products. URL: <https://profile.ru/economy/zona-riska-naskolko-rossiya-zavisit-ot-importnyh-produktov-1052711/> (date of access: 10.02.2023).
14. Problems of development of the agro-industrial complex of Russia. URL: <https://solarfields.ru/blog/gosudarstvo-i-apk/razvitie-agropromyshlennogo-kompleksa/problemy-razvitiya-apk-rossii/> (date of access: 10.02.2023).

Поступила в редакцию: 22.02.2023.

Принята к печати: 03.04.2023.