

УДК 331.5 (571.150)
DOI 10.14258/epb202335

АНАЛИЗ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Ю. М. Ильиных^{1,2}, Ж. М. Козлова^{2,3}

¹Финансовый университет при Правительстве РФ, Алтайский филиал (Барнаул, Россия)

²Алтайский государственный технический университет им. И. И. Ползунова (Барнаул, Россия)

³Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики, Алтайский институт экономики (Барнаул, Россия)

При массовой безработице, плохих условиях труда, разрыве в размерах заработной платы, дискриминации и других проблемах поиск работы может быть проблемой, а наличие работы не гарантирует достойных условий жизни, особенно в странах с низким уровнем дохода. В статье приводятся результаты анализа статистических данных, касающихся занятости населения в Алтайском крае в период с 2017 по 2021 г., показана динамика и структура численности занятых по отраслям в регионе в этот период. Авторами рассматриваются меры по сокращению числа безработных, предпринятые Правительством Алтайского края в 2019–2021 гг. (государственная программа содействия занятости населения в Алтайском крае), выявлены возможности обеспечения трудовыми ресурсами экономики Алтайского края. На основе анализа статистических данных сделан вывод об эффективности принятых мер, в результате которых в 2021–2022 гг. произошел рост уровня занятости населения региона.

Ключевые слова: трудовые ресурсы, занятость, рынок труда, регион, безработица.

ANALYSIS OF POPULATION EMPLOYMENT IN ALTAI KRAI: PROBLEMS AND SOLUTIONS

Y. M. Ilinykh^{1,2}, Z. M. Kozlova^{2,3}

¹Financial University under the Government of the Russian Federation, Altai branch (Barnaul, Russia)

²Polzunov Altai State Technical University (Barnaul, Russia)

³St. Petersburg University of Management Technologies and Economics, Altai Institute of Economics (Barnaul, Russia)

With mass unemployment, poor working conditions, wage gaps, discrimination and other problems, finding a job can be a challenge, and having a job does not guarantee decent living conditions, especially in low-income countries. The article presents the results of the analysis of statistical data relating to employment in the Altai Territory in the period from 2017 to 2021, shows the dynamics and structure of the number of employees by industry in the region during this period. The authors consider measures to reduce the number of unemployed taken by the Government of the Altai Territory in the period from 2019 to 2021 (the state program to promote employment in the Altai Territory), identify opportunities to provide the economy of the Altai Territory with labor resources. Based on the analysis of statistical data, a conclusion was made about the effectiveness of the measures taken, as a result of which in 2021–2022. there has been an increase in employment in the region.

Keywords: labor resources, employment, labor market, region, unemployment.

В настоящее время особую актуальность и значимость приобретает изучение проблем занятости и безработицы всех социально-демографических групп населения. Безработица представляет собой один из важнейших макроэко-

номических показателей, который является основным экономическим и социальным индикатором, и многие страны борются с этой проблемой [1].

Проблемы занятости в неформальном секторе экономики во взаимосвязи с вопросами форма-

лизации рынка труда и легализации трудовых отношений активно изучаются как российскими, так зарубежными специалистами.

Занятость как отношение числа трудоустроенных к численности трудоспособного населения характеризует степень использования трудовых ресурсов общества и ситуацию на рынке труда [2]. Занятость — это состояние человека, включенного в общественно-полезную деятельность, связанную с удовлетворением его личных потребностей и потребностей общества, не противоречащую законодательству страны и приносящую, как правило, заработок [3]. Целью исследования является анализ численности занятых, уровня и структуры занятости населения в Алтайском крае в период с 2017 по 2021 г., а также обзор принятых мер по повышению занятости населения региона.

Прежде чем анализировать занятость населения в Алтайском крае, обратимся к общемировой тенденции в этой сфере. Согласно исследованиям, нынешний глобальный экономический спад, вероятно, вынудит работников соглашаться на менее качественную низкооплачиваемую работу, не имеющую гарантий занятости и социальной защиты, что усугубляет неравенство, обусловленное кризисом COVID-19. Прогнозируется, что глобальный рост занятости составит всего 1,0% в 2023 г., это менее половины уровня 2022 г. Ожидается, что глобальная безработица немного вырастет в 2023 г., примерно на 3 млн до 208 млн человек (глобальный уровень безработицы 5,8%) [4]. Умеренный размер этого прогнозируемого увеличения в значительной степени обусловлен ограниченным предложением рабочей силы в странах с высоким уровнем дохода. Кроме самой проблемы безработицы, ключевой проблемой остается качество рабочих мест [5].

Десятилетний прогресс в сокращении бедности пошатнулся во время кризиса COVID-19. Несмотря на зарождающееся восстановление в 2021 г.,

продолжающаяся нехватка лучших рабочих мест, вероятно, усугубится [6].

Нынешнее замедление означает, что многим работникам придется согласиться на низкокачественную работу, часто с очень малой оплатой, иногда с недостаточным количеством часов. Кроме того, поскольку цены растут быстрее, чем номинальные трудовые доходы, кризис стоимости жизни рискует привести к бедности большего числа людей. Эта тенденция накладывается на значительное снижение доходов, наблюдавшееся во время кризиса COVID-19, который во многих странах больше всего затронул группы с низким доходом.

Ухудшение ситуации на рынке труда в основном связано с возникающей геополитической напряженностью, неравномерным восстановлением после пандемии и сохраняющимися узкими местами в глобальных цепочках поставок. Вместе они создали условия для стагфляции — одновременно высокая инфляция и низкий рост занятости — впервые с 1970-х гг.

Женщины и молодежь находятся в значительно худшем положении на рынке труда. Во всем мире уровень участия женщин в рабочей силе в 2022 г. составлял 47,4% по сравнению с 72,3% для мужчин. Этот разрыв в 24,9 процентных пункта означает, что на каждого экономически неактивного мужчину приходится две таких женщины. Молодые люди (в возрасте 15–24 лет) сталкиваются с серьезными трудностями при поиске и сохранении достойной работы. Уровень безработицы среди них в три раза выше, чем у взрослых [7]. Более чем каждый пятый (23,5%) молодой человек не работает, не учится и не проходит профессиональную подготовку.

В отличие от общемировой тенденции, в Российской Федерации уровень безработицы за последние три года находился в пределах 3,2–6,3%. В мае 2023 г. показатель уровня безработицы составлял 3,2% при общей занятости населения в 60,5%.

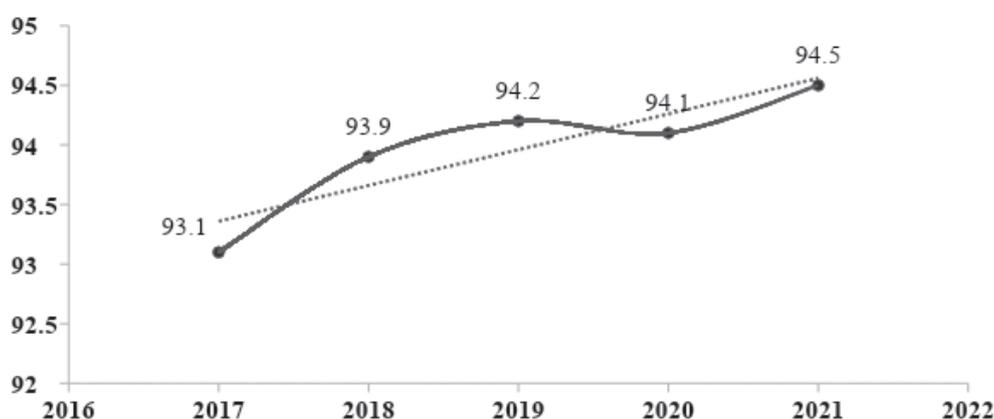


Рис. 1. Изменения показателя уровня занятости населения Алтайского края за период 2017 по 2021 г. [8]

Перейдем теперь к анализу занятости населения в Алтайском крае — одного из ведущих аграрных регионов России. Изменения показателя уровня занятости населения Алтайского края за период 2017–2021 гг. представлены на рисунке 1.

Проводя анализ диаграммы, можно сделать вывод, что в целом показатель уровня занятости за исследуемый период увеличивается, однако в разные периоды времени динамика нестабильная. К примеру, в 2017 г. уровень занятости составил 93,1%, в 2018–93,9%, темп прироста по сравнению с 2017 г. был равен 0,9%. Далее, в 2019 г.

уровень занятости достиг 94,2% и темп прироста по сравнению с 2018 г. составил только 0,3%. А в 2020 г. уровень занятости был 94,1%, то есть уменьшился на 0,1% по сравнению с 2019 г., при этом в 2021 г. наблюдается положительная тенденция — уровень занятости — 94,5%, то есть темп прироста достиг 0,4%. На 01.01.2022 официально численность безработных граждан составила 16,3 тыс. человек.

Численность и структура занятых в Алтайском крае по уровню образования в 2021 году представлена на рисунке 2.

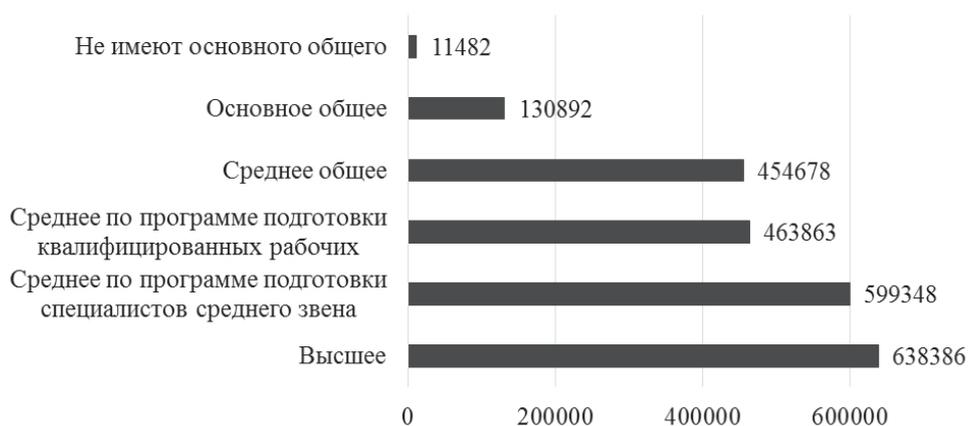


Рис. 2. Структура занятости населения в Алтайском крае по уровню образования в 2021 г. [8]

Наибольшую численность (27,8%) составила группа занятых, имеющих высшее образование, то есть 638386 человек. Лица со средним образованием по программе подготовки специалистов среднего звена — на втором месте (26,1%). Лица со средним образованием по программе подготов-

ки квалифицированных рабочих составили 20,2%. Занятых со средним общим образованием — 19,8%. Группа занятых с основным общим образованием составила 5,7%, не имеющих основного общего образования — всего 0,5%, или 11482 человек.

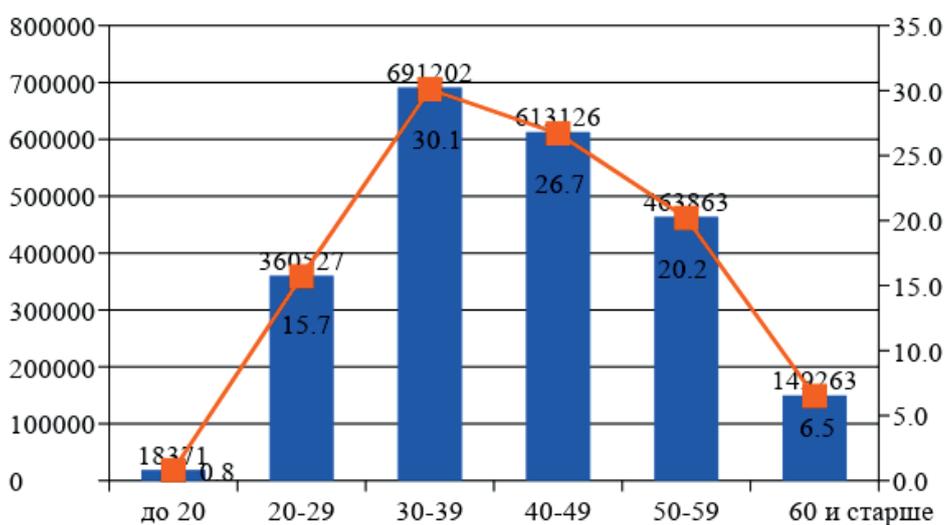


Рис. 3. Структура занятости в Алтайском крае по возрастным группам в 2021 г. (составлено авторами на основе данных Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай)

Таким образом, уровень образования в Алтайском крае в 2021 г. — высокий, об этом свидетельствует превышение удельного веса занятых с высшим образованием над всеми остальными видами уровней образования.

Распределение численности занятых в Алтайском крае по возрастным группам в 2021 г. представлено на рисунке 3.

Наименьшая численность (0,8%, или 18371 человек) — в группе населения в возрасте до 20 лет. Молодые люди в возрасте от 20 до 29 лет — 15,7%. Наибольшая группа трудоустроенных — население в возрасте от 30 до 39 лет (30,1%). Граждане

в возрасте от 40 до 49 лет составили 26,7% всех трудоустроенных, или 613126 человек; 20,2 приходится на лиц в возрасте от 50 до 59 лет; также 6,5% (149263 человек) — граждане в возрасте от 60 лет.

Как можно видеть по данным рисунка 3, в Алтайском крае в 2021 г. трудились в основном молодые работники в возрасте от 20 до 49 лет. Численность граждан в возрасте до 20 лет и от 60 лет в сумме занимает также 7,3% от общего числа занятых.

Численность занятых по отраслям в Алтайском крае за 2020 г. представлена на рисунке 4.



Рис. 4. Численность занятых по отраслям в Алтайском крае за 2020 г. [3]

Известно, что безработица имеет ряд негативных последствий. Не производится часть товаров и услуг, которые могли быть созданы, если бы человек работал. Снижаются налоговые поступления. Падает уровень жизни безработного и его семьи, так как пособие по безработице меньше, чем заработная плата, что может привести к ухудшению психологического состояния безработного и возможным конфликтам в семье. Также безработица увеличивает вероятность повышения преступности и прочих негативных социальных явлений [9].

В Алтайском крае на 1 января 2022 г. уровень безработицы оценен в 1%, этот показатель на 0,3% меньше, чем было в 2021 г. Установлено, что жители Алтайского края в третьем квартале 2022 г. в среднем потратили 3,8 месяца для поиска рабо-

ты. Такой показатель является одним из лучших результатов в стране.

Для сравнения можно взять результат по безработице в соседней Республике Алтай, которая находится на 81-м месте, Новосибирская область — на 61-м месте, а Кузбасс на — 60-м.

Самый низкий уровень безработицы наблюдается в Камчатском крае, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах.

В целом показатель уровня безработицы по стране составил 3,7%, это на 0,6% ниже, чем годом ранее. По статистике сегодня в стране безработных менее 3 млн человек.

Уровень безработицы и потребность в работах в Алтайском крае в период с 2017 по 2022 г. представлены на рисунке 5.

Наибольший уровень безработицы был достигнут в 2020 г. — 2,9%, что на 1,4% выше, чем в 2019 г. Главной причиной резкого скачка послужила пандемия коронавирусной инфекции. Многие предприятия в этот период времени закрывались, переводили сотрудников на удаленную работу или временно прекращали свою деятельность. Если рассматривать период с 2017 по 2019 г., то можно видеть, что уровень безработицы держался в среднем на уровне 1,4%, что является достаточно хорошим показателем, так как в среднем по стране показатель в этот же период времени со-

ставлял 5,25%. После начала послаблений и введения программы поддержки предпринимателей (вторая половина 2020 г. — 2021 г.) было резкое снижение уровня безработицы до 1,3%, и в последующем периоде наблюдается отрицательная динамика данного показателя. Это благоприятно сказалось на социально-экономическом положении региона. Важно, что 25 декабря 2019 г. Правительство Алтайского края утвердило Государственную программу «Содействие занятости населения Алтайского края»¹, что также способствовало снижению уровня безработицы в крае.

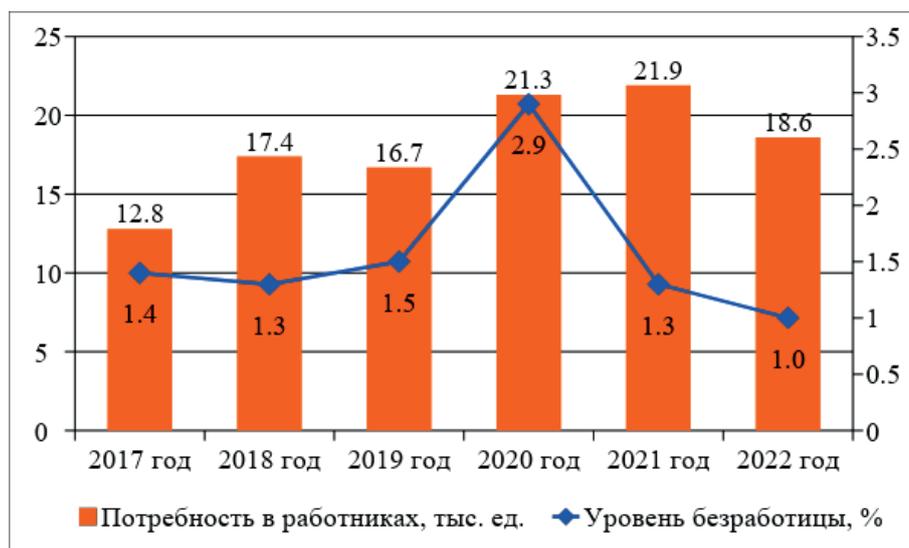


Рис. 5. Уровень безработицы и потребность в работниках в Алтайском крае за 2017–2022 гг.

Если сравнивать уровень безработицы и потребность в работниках, то видим достаточно интересную картину. В то время как в 2018 г. снижается уровень безработицы на 0,1%, то потребность в работниках увеличивается на 4,6 тыс. вакансий, к 2019 г. видим обратно пропорциональную динамику (уровень безработицы вырос, а потребность в работниках снизилась). Наибольшая потребность в работниках достигается после появления коронавирусной инфекции, а именно в 2021 г. В данный период времени уровень безработицы, как известно, снизился до 1,3%, а потребность в работниках составила 21,9 тыс. вакансий.

Сравнение двух данных показателей свидетельствует о том, что потребность в вакансиях не влияет на уровень безработицы. На рост уровня безработицы в 2020 г., во время коронавирусной инфекции, в основном повлияло два фактора: 1) увеличение средней заработной платы в регионе; 2) после того как многие работники из-за огра-

ничений остались без средств к существованию, они стали регистрироваться в центрах занятости и искать любые возможности увеличения собственного дохода. В 2021 г. Правительство РФ ввело послабление ограничений, что повлекло за собой сокращение уровня безработицы.

Нестабильность рынка труда и массовое закрытие организаций создают напряжение в обществе, что может привести к серьезным последствиям для социально-экономического развития региона [10]. С целью поддержания стабильности в сфере занятости населения Правительство Алтайского края, по мере необходимости, вносит изменения в постановление «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Содействие занятости населения Алтайского края». Сейчас Программа включает в себя семь подпрограмм:

1. Содействие эффективной занятости населения и социальная поддержка безработных граждан.

¹ Постановление Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Содействие занятости населения Алтайского края» от 25.12.2019 № 539 (в ред. от 31.03.2022 № 106). URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=168023425&backlink=1&&nd=168116230>. (дата обращения: 27.12.2022).

2. Улучшение условий и охраны труда.
3. Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействие в последующем трудоустройстве.
4. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста.

5. Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда.

6. Содействие занятости.

7. Оказание содействия добровольному переселению в Алтайский край соотечественников, проживающих за рубежом.

Подводя итоги, можно утверждать, что, к сожалению, безработица является характерной чертой рыночной экономики, в которой полная занятость считается невозможной. Однако государство должно стремиться уменьшить негативные последствия безработицы, а населению необходимо быть готовым к профессиональной и трудовой мобильности.

Анализируя уровень безработицы в Алтайском крае, авторы данной статьи пришли к выводу,

что за счет разработанных государственных программ содействия занятости населения произошло повышение ее уровня и снижение уровня безработицы в 2021 г. Наибольшая занятость по признаку уровня образования выявлена в группе занятых, имеющих высшее образование — 27,8%; по возрастному признаку — работники в возрасте от 30 до 39 лет — 30,1%; по признаку отраслевой принадлежности — занятые на предприятиях обрабатывающего производства.

В последующие годы в Алтайском крае планируется предпринять следующие меры:

- продолжить реализацию системных мер, направленных на повышение уровня жизни и доходов граждан;
- обеспечить темп роста заработной платы в целом по краю не менее 107,9% и номинальный уровень не ниже 35,4 тыс. руб.;
- сохранить достигнутые соотношения уровня средней заработной платы отдельных категорий бюджетников;
- обеспечить снижение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума до 349,7 тыс. граждан (15,4%).

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Экономика и финансы региона: современные тенденции: монография / М. М. Богданова и др.; под общ. ред. И. К. Мищенко. М., 2023. 228 с.
2. Бизин С. В. Анализ развития регионального рынка труда и проблемы занятости населения // Экономика труда. 2018. Т. 5. № 3. С. 745–760.
3. Ильиных Ю. М., Козлова Ж. М. Анализ бедности населения в Алтайском крае // Экономика Профессия Бизнес. 2022. № 2. С. 34–39.
4. Чистик О. Ф. Процессы занятости и рынка труда в России // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2021. № 2 (196). С. 67–72.
5. Шатило Ю. Е., Конкова Е. С. Занятость и безработица в условиях цифровой экономики // Теория. Практика. Инновации. 2017. № 10. С. 66–77.
6. Ибрагимов У. Ф., Фаронова С. З. Занятость в условиях цифровой экономики // Экономика: теория и практика. 2018. № 3 (51). С. 75–82.
7. Троцковский А. Я., Ситникова О. В., Супонина И. В. Экономическая активность молодежи и граждан пожилого возраста в период рецессии экономики Алтайского края // Экономика Профессия Бизнес. 2020. № 2. С. 101–108.
8. Статистические данные по Алтайскому краю // Официальный сайт Управления Федеральной службы гос. стат. по Алтайскому краю и Республике Алтай. URL: <https://akstat.gks.ru/> (дата обращения: 27.12.2022)
9. Попов А. В. Нерешенные проблемы сферы занятости современной России // Экономика труда. 2017. Т. 4. № 3. С. 163–172.
10. Ольховский В. В. Современные тенденции развития занятости на российском рынке труда // Научное исследование. 2017. Т. 9. № 6.

REFERENCES

1. Economy and finance of the region: current trends: monograph / M. M. Bogdanova and others; under the general editorship of I. K. Mishchenko. Moscow, 2023. 228 p.
2. Bizin S. V. Analysis of the development of the regional labor market and the problems of employment of the population. *Labor Economics*. 2018. Vol. 5. No. 3. Pp. 745–760.
3. Ilinykh Yu. M., Kozlova Zh. M. Poverty Analysis of the Population in the Altai Territory. *Economics Profession Business*. 2022. No. 2. Pp. 34–39.
4. Chistik O. F. Employment and labor market processes in Russia. *Bulletin of the Samara State Economic University*. 2021. No. 2 (196). Pp. 67–72.
5. Shatilo Yu. E., Konkova E. S. Employment and unemployment in the digital economy. *Theory. Practice. Innovation*. 2017. No. 10. Pp. 66–77.
6. Ibragimov U. F., Faronova S. Z. Employment in the digital economy. *Economics: theory and practice*. 2018. No. 3 (51). Pp. 75–82.
7. Trotskovsky A. Ya., Sitnikova O. V., Suponina I. V. Economic activity of youth and elderly citizens during the recession of the economy of the Altai Territory. *Economics Profession Business*. 2020. No. 2. Pp. 101–108.
8. Statistical data for the Altai Territory. Official website of the Office of the Federal State Service. stat. in the Altai Territory and the Republic of Altai. URL: <https://akstat.gks.ru/> (date of access: 27.12.2022).
9. Popov A. V. Unresolved Problems of the Sphere of Employment in Modern Russia. *Labor Economics*. 2017. Vol. 4. No. 3. Pp. 163–172.
10. Olkhovsky V. V. Modern trends in the development of employment in the Russian labor market. *Naukovedenie*. 2017. Vol. 9. No. 6.

Поступила в редакцию: 19.04.2023.

Принята к печати: 10.07.2023.