

УДК 343.823:331
DOI 10.14258/epb202404

ОЦЕНКА ОРГАНИЗАЦИОННО-АДМИНИСТРАТИВНЫХ АСПЕКТОВ ТРУДОВОЙ АДАПТАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РАЗЛИЧНОГО ТИПА

Ю. Н. Дятлов

Санкт-Петербургский университет Федеральной службы исполнения наказаний (Псковский филиал)
(Псков, Россия)

В настоящее время в связи с социальной направленностью труда осужденных исследование организационно-административных особенностей их трудовой адаптации в различных типах исправительных учреждений носит актуальный характер, а его результаты имеют практическое значение для обоснования мероприятий по совершенствованию сферы пенитенциарной занятости. В связи с этим в статье проанализированы результаты анкетного опроса осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях открытого и полукрытого типа на примере колоний-поселений и исправительных колоний строгого режима, который был проведен автором в соответствии с целью исследования. Обоснован выбор исследуемых исправительных учреждений и объем выборочной совокупности. Основное внимание уделено проблемам организации трудовой деятельности осужденных в рассматриваемых исправительных учреждениях и роли сотрудников в этом процессе, условиям труда осужденных, степени удовлетворенности выполняемой работой, особенностям их отношения к трудовой занятости в постпенитенциарный период. Предложены некоторые меры по улучшению содержательной и организационной сторон деятельности исправительных учреждений по адаптации к труду содержащихся в них лиц.

Ключевые слова: организация труда, осужденные, пенитенциарные учреждения, трудовая адаптация, условия труда.

ASSESSMENT OF ORGANIZATIONAL AND ADMINISTRATIVE ASPECTS OF CONVICTS' LABOR ADAPTATION IN PENITENTIARY INSTITUTIONS OF VARIOUS TYPES

Yu. N. Dyatlov

St. Petersburg University of FPS of Russia (Pskov branch) (Pskov, Russia)

Currently, due to the social orientation of convicts' work, the study of the organizational and administrative features of their labor adaptation in various types of correctional institutions is relevant, and its results are of practical importance for substantiating measures to improve the sphere of penitentiary employment. In this regard, the article analyzes the results of a questionnaire survey of convicts held in open and semi-open penitentiary institutions on the example of colonies-settlements and correctional colonies of strict regime, which was conducted by the author in accordance with the purpose of the study. The choice of the investigated correctional institutions and the volume of the sample population are justified. The main attention is paid to the problems of organizing the work of convicts in the correctional institutions under consideration and the role of employees in this process, the working conditions of convicts, the degree of satisfaction with the work performed, and the peculiarities of their attitude to employment in the post-penitentiary period. Some measures are proposed to improve the content and organizational aspects of the activities of correctional institutions to adapt to the work of persons held in them.

Keywords: labor organization, convicts, penitentiary institutions, labor adaptation, working conditions.

Особенности организации и результаты трудовой адаптации осужденных к лишению свободы во многом зависят от такого важного фактора, как режим их содержания в исправительных учреждениях. Если исходить из статистических данных Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России) и международных стандартов к классификации пенитенциарных учреждений по степени изоляции заключенных от общества, то наблюдается тенденция увеличения доли осужденных к лишению свободы, находящихся в исправительных учреждениях открытого типа (колонии-поселения, исправительные центры) и учреждениях полукрытого типа (исправительные колонии особого, строгого и общего режима, воспитательные колонии) при снижении их доли в учреждениях закрытого типа (тюрьмы) [1, с. 19].

Так, на 1 января 2023 г. в уголовно-исполнительной системе (УИС) России содержалось 433 тыс. чел., которые отбывали наказание в 41 в исправительной колонии особого режима, 251 исправительной колонии строго режима, 164 исправительных колониях общего режима, 94 колониях-поселениях, а также в 13 воспитательных колониях, 74 лечебных исправительных учреждениях, 46 исправительных центрах и 7 тюрьмах. При этом более половины специального контингента исправительных колоний (54%) находилось в колониях строгого режима. Деятельность по трудовой адаптации осужденных, связанная с получением дохода от реализации товаров, работ, услуг, осуществлялась более чем в 650 учреждениях УИС различного типа [2].

Исходя из этого, основной целью нашего исследования является изучение организационно-административных особенностей процесса трудовой адаптации осужденных к лишению свободы в наиболее распространенных типах пенитенциарного учреждений. В связи с преобладанием в УИС России учреждений открытого и полукрытого типа нами было принято решение о проведении анкетного опроса следующих категорий осужденных: лиц, содержащихся в колониях-поселениях (первая группа респондентов), и осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях строгого режима (вторая группа респондентов). В соответствии с положениями ст. 123 и ст. 129 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации между указанными категориями осужденных имеются значительные различия в признаках рецидива совершенных преступлений, степени их угрозы для социума, а, следовательно, и в сроках назначенных судом наказаний, режиме и применяемых к ним условий отбывания наказания [3].

В связи с социализацией условий труда осужденных к лишению свободы такие опросы имеют

актуальный характер и требуют систематического проведения. Полученные с их помощью результаты могут быть использованы для обоснования плановых мероприятий по улучшению и развитию содержательной и организационной сторон деятельности по трудовой адаптации специального контингента рассматриваемых видов исправительных учреждений.

В качестве основного инструментария исследования нами были подготовлены и использованы анкеты «Исследование процесса адаптации к труду лиц, содержащихся в колониях-поселениях» и «Исследование процесса адаптации к труду лиц, отбывающих наказание в исправительных колониях строгого режима». В них были включены вопросы, касающиеся специфики трудовой деятельности респондентов, уровня ее организации, проблем приспособления осужденных к труду, частоты смены работы, условий труда, уровня организации рабочих мест, а также вопросы, связанные с самооценкой осужденными степени удовлетворенности содержанием работы, выполняемой в исправительном учреждении, отношения к трудовой деятельности в постпенитенциарный период.

При составлении вопросов были изучены и учтены отечественные и зарубежные научные подходы к исследованию организации труда осужденных, существующие противоречия между экономическими и воспитательными целями занятости специального контингента, проблемы, возникающие в процессе реализации его трудовых прав и интересов [4, 5, 6].

С учетом требований типической выборки в анкетировании было задействовано 30 осужденных, занятых трудом в колониях-поселениях, и 210 осужденных, привлеченных к труду в центрах трудовой адаптации осужденных исправительных колоний строгого режима, подведомственных УФСИН России по Псковской области, что составляет 15% от фактической численности специального контингента на начало 2023 г. Такое соотношение опрашиваемых категорий осужденных принято нами согласно фактическому их соотношению в генеральной совокупности (УИС России), что дает возможность распространить полученные в ходе исследования выводы на генеральную совокупность. Общий объем выборки был рассчитан в соответствии с рекомендуемым значением доверительной вероятности (точности), определенном в размере 95%, и доверительного интервала (ошибки выборки), принятого на уровне 6% [7].

В современных исследованиях, затрагивающих вопросы содержания и классификации видов адаптации работников к труду, в качестве важной составной части трудовой адаптации рассматривается организационно-административная адапта-

ция [8, 9]. Применительно к лицам, содержащимся в пенитенциарных учреждениях, организационно-административная адаптация охватывает ознакомление осужденных с порядком привлечения к труду, перечнем разрешенных и запрещенных для них работ и должностей, организационными вопросами вывода на работу и возвращения с работы, особенностями распорядка рабочего дня, мерами по охране труда и технике безопасности на производственных объектах, спецификой организации трудовых и производственных процессов в исправительных учреждениях, обслуживания рабочего места и др. [10, с. 131].

В связи с этим одной из основных задач проведенного нами исследования стало изучение мнений осужденных относительно уровня организации своего труда. По итогам опроса значительная их часть — 63,3% опрошенных лиц, содержащихся

в колониях-поселениях, и 80,5% опрошенных осужденных, находящихся в исправительных колониях строгого режима, дает позитивную оценку и считает его соответствующим установленным требованиям. Остальная часть респондентов (36,7 и 19,5% соответственно) указывает то, что их труд не организован должным образом и, по их мнению, имеют место следующие нарушения со стороны администрации исправительного учреждения: применение завышенных норм выработки, недостаточное обеспечение специальной одеждой и обувью, невыполнение требований трудового законодательства в части времени труда и отдыха и др.

Для определения приоритетных видов деятельности, осуществляемых сотрудниками исправительных учреждений в организации и обеспечении процесса трудовой адаптации осужденных в анкету был включен соответствующий вопрос (рис. 1).



Рис. 1. Структура ответов на вопрос: «Каким видам деятельности по организации трудовой адаптации осужденных администрация уделяет основное внимание?» (допускался выбор нескольких вариантов ответа), %. Источник: составлено автором

Анализ полученных ответов позволяет утверждать, что, по мнению большинства респондентов, администрация производственных подразделений в первую очередь выполняет свою основную задачу — обеспечение занятости осужденных. Это означает, что учреждения занимаются поиском возможностей для обеспечения их работой, создают условия для получения ими профессиональных навыков и организуют по мере возможности создание новых рабочих мест. При этом респонденты из числа специального контингента исправительных колоний строгого режима к числу наиболее частых действий персонала отнесли осуществление контролирующих функций и проверок, что связано с более строгими режимными требованиями, тогда как опрошенные осужденные, содержащиеся в колониях-поселениях, выделили более действенную поддержку и содействие со стороны администрации в производственном обучении.

Однако следует обратить внимание на то, что только около 60% опрошенных осужденных, находящихся в исследуемых исправительных учреждениях, удовлетворены условиями труда и организацией своего рабочего места, тогда как 40% респондентов высказали неудовлетворенность по этому вопросу. Они отмечают плохое освещение помещений и низкие температурные режимы, которые оказывают неблагоприятное влияние на здоровье и самочувствие, недостаток рабочего инвентаря и инструмента, физический износ оборудования, что затрудняет выполнение производственных задач и повышает риск травматизма. Отсутствие спецодежды и душевых помещений существенно снижает мотивацию к труду, особенно на участках с высокой степенью запыленности и загрязненности производственной среды.

С целью выявления условий трудовой деятельности спецконтингента, на которые следует обратить первоочередное внимание администрации ис-

следуемых исправительных учреждений, нами были ранжированы ответы осужденных на вопрос: «Ка-

кие производственные факторы и условия трудовой деятельности необходимо улучшить?» (рис. 2).



Рис. 2. Структура ответов на вопрос «Какие производственные факторы и условия трудовой деятельности необходимо улучшить?» (допускался выбор нескольких вариантов ответа), %. Источник: составлено автором

В данном случае наибольший удельный вес получили факторы и условия труда, которые нуждаются в улучшении во многих исправительных учреждениях, в частности, указана необходимость обновления рабочих инструментов, производственного оборудования, технологий производства, обеспечения в соответствии с нормативными требованиями температуры, вентиляции и других санитарно-гигиенических параметров производственных помещений.

Изучение мнений осужденных о предпочтительных формах привлечения к труду в период отбывания наказания показало, что значительная часть респондентов, содержащихся как в колониях-поселениях (63,3%), так и исправительных колониях строгого режима (53,8%) поддерживает вывод на объекты предприятий любых организационно-правовых форм, расположенных на территории исправительных учреждений и вне их. Именно поэто-

му одной из функциональных мер стимулирования трудовой активности осужденных может стать активизация договорной работы учреждений УИС с государственными, муниципальными и коммерческими организациями, проработка возможностей привлечения частных инвестиций в производственный сектор УИС.

Одним из субъективных показателей организационно-административной адаптации является удовлетворенность специального контингента исправительных учреждений выполняемой работой. С этой целью в анкете было предложено ответить на вопрос: «Устраивает ли Вас предоставленная работа?». Ответы на данный вопрос распределились следующим образом: «да» — 80% респондентов первой группы и 60% респондентов второй группы, «нет» — 20 и 28,1% соответственно, остальная часть представителей второй группы (11,9%) затруднилась ответить на этот вопрос.



Рис. 3. Структура ответов на вопрос: «Какие внешние причины неудовлетворенности работой Вы можете указать?» (допускался выбор нескольких вариантов ответа), %. Источник: составлено автором

Среди внешних причин неудовлетворенности предоставленной работой были указаны та-

кие как низкий уровень оплаты и материального стимулирования труда, чрезмерные или недоста-

точные нагрузки и объемы работ, плохие условия труда, негативные отношения в производственной бригаде, невозможность сменить место работы, ее несоответствие имеющейся квалификации, профессии, состоянию здоровья и другие причины, например, устранение брака продукции, допущенного другими осужденными (рис. 3).

В ходе проведенного анкетирования респондентам также был задан вопрос: «Если бы Вам предоставили возможность выбора, то перешли бы Вы работать на другое производство в исправительном учреждении?». Так, 80% опрошенных представителей первой группы и 64,8% респондентов второй группы ответили на этот вопрос отрицательно и пояснили, что они уже пробовали переходить на другую работу и больше у них такого желания не возникает. 25,7 и 20% респондентов соответственно готовы сменить работу и называют следующие производственные подразделения и виды деятельности, где они хотели бы работать: швейное производство, строительная бригада, автосервис, работа в котельной, выполнение работ, связанных изготовлением сувенирной продукции, художественными промыслами и т. п.

Анализ ответов на вопрос: «Насколько сложно, по Вашему мнению, будет найти работу, когда Вы окажетесь на свободе?» показывает преобладание оптимистических оценок в обеих группах респондентов. Соответственно, 83,3 и 66,7% опрошенных осужденных из числа желающих трудоустроиться считают, что несмотря на некоторые трудности, в целом они смогут найти работу, тогда как другая часть респондентов (16,7 и 28,6%), за исключением лиц предпенсионного возраста, дает пессимистические оценки, считая, что найти работу после освобождения из исправительного учреждения будет трудно или практически невозможно.

К основным проблемам, с которыми может столкнуться бывший осужденный при поиске работы, респонденты относят наличие судимости, плохое состояние здоровья, предвзятость общества и большинства работодателей, которые не желают иметь дел с лицами, отбывшими уголовные наказания, высокий уровень безработицы, отсутствие регистрации по месту жительства, незнание куда и к кому обращаться, необходимость соблюдения требований контроля и ограничений при условно-досрочном освобождении и др.

В качестве одного из обобщающих показателей эффективности трудовой адаптации осужденных следует рассматривать долю лиц, у которых сформировалось положительное отношение к труду, появилось желание найти работу после освобождения из мест лишения свободы [10, с. 123]. По результатам опроса, 73,3% респондентов, содержащихся в колониях-поселениях, и 72,4% респондентов, от-

бывающих наказание в исправительных колониях строгого режима, выразили желание трудоустроиться или заниматься индивидуальной трудовой деятельностью в постпенитенциарный период.

В целом проведенное нами исследование показало, что большинство опрошенных осужденных удовлетворительно оценивает организационно-административные аспекты своей трудовой адаптации. При этом выявлен ряд особенностей в зависимости от режима содержания и вида исправительного учреждения, которые следует учитывать в процессе организации их трудовой адаптации.

Среди основных проблем, требующих решения администрацией исправительных учреждений, осужденные выделяют недостаток или высокую степень физического износа оборудования и инструмента, несовершенство системы оплаты и материального стимулирования труда, неудовлетворительные санитарно-бытовые условия в производственных помещениях, необоснованное установление норм труда, недостаточное количество выдаваемой специальной одежды, обуви и др. В случае решения этих проблем осужденные готовы к более производительному труду.

Важно отметить, что значительная часть осужденных обеих исследуемых групп планирует трудоустроиться после освобождения из исправительных учреждений, осознает основные проблемы, связанные с поиском работы, с которыми им предстоит столкнуться в постпенитенциарный период.

Вместе с тем в целях улучшения содержания и организации деятельности исправительных учреждений по адаптации к труду содержащихся в них осужденных, на наш взгляд, могут быть реализованы следующие меры:

дифференциация осужденных на группы в зависимости от имеющегося у них профессионального образования и опыта работы для принятия решений о вовлечении в процесс адаптации к труду и требуемом комплексе адаптационных мероприятий, составление индивидуальных планов их трудовой адаптации с участием социальных работников, пенитенциарных психологов, сотрудников производственных подразделений УИС;

установление исправительными учреждениями обоснованных дифференцированных норм труда для различных категорий осужденных с учетом уровня их трудовой адаптации и трудоспособности;

активизация договорной работы учреждений УИС с коммерческими организациями в целях создания рабочих мест для специального контингента на территории учреждений и за их пределами;

совершенствование системы материального и нематериального стимулирования трудовой активности, увеличение уровня располагаемого денежного заработка осужденных посредством повы-

шения гарантированного минимума, зачисляемого на их лицевые счета;

проведение систематического мониторинга наиболее важных аспектов трудовой адаптации

осужденных в исправительных учреждениях с целью выявления и устранения возникающих в этой сфере недостатков и проблем.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Южанин В. Е. Исправительная колония-поселение — разновидность лишения свободы // Пенитенциарная наука. 2018. № 1. С. 18–25.
2. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 18.01.2024).
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 24.06.2023). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940/ (дата обращения: 18.01.2024).
4. DelSesto M. Contested theories of prison labor practice // *Sociology Compass*. 2021. № 15. DOI: 10.1111/soc4.12888.
5. Sliva Sm., Samimi C. Social Work and Prison Labor: A Restorative Model // *Social Work*. 2018. № 63. Pp. 153–160. DOI: 10.1093/sw/swy009.
6. Чернышов И. Н. Труд осужденных к лишению свободы: противоречия и пути их разрешения: дис. ... канд. экон. наук. М., 2016. 225 с.
7. Кошевой О. С., Карпова М. К. Определение объема выборочной совокупности при проведении региональных социологических исследований // *Известия вузов. Поволжский регион. Общественные науки*. 2011. № 2. С. 98–104.
8. Слепцова Е. В., Сапрунова Д. Современные взгляды на адаптацию работника: сущность, виды, функции и факторы адаптации // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук*. 2020. № 8–1. С. 179–181. DOI: 10.24411/2500–1000–2020–10956.
9. Солодова Е. П., Исаходжаев Р. А. Адаптация персонала: сущность, виды, показатели оценки // *Экономика и управление: теория, методика, практика: сб. статей. Чебоксары, 2020. С. 82–87.*
10. Дятлов Ю. Н. Специфика видов и показателей эффективности трудовой адаптации осужденных // *Научное обозрение: теория и практика*. 2023. Т. 13, № 1. С. 128–140.

REFERENCES

1. Yuzhanin V. E. Correctional colony-settlement — a kind of imprisonment. *Penitentiary science*. 2018. No. 1. Pp. 18–25.
2. Brief description of the penal enforcement system. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (date of access: 18.01.2024).
3. The Penal Code of the Russian Federation of 08.01.1997 No. 1-FZ (an edition of 24.06.2023). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940/ (date of access: 18.01.2024).
4. DelSesto M. Contested theories of prison labor practice. *Sociology Compass*. 2021. No. 15. DOI: 10.1111/soc4.12888.
5. Sliva Sm., Samimi C. Social Work and Prison Labor: A Restorative Model. *Social Work*. 2018. № 63, Pp. 153–160. DOI: 10.1093/sw/swy009.
6. Chernyshov I. N. The work of those sentenced to imprisonment: contradictions and ways to resolve them: dissertation of the Candidate of Economic Sciences. Moscow, 2016. 225 p.
7. Koshevoy O. S., Karpova M. K. Determining the volume of a sample population during regional sociological research. *Izvestiya vuzov. The Volga region. Social sciences*. 2011. No. 2. Pp. 98–104.
8. Sleptsova E. V., Saprunova D. Modern views on employee adaptation: the essence, types, functions and factors of adaptation. *International Journal of Humanities and Natural Sciences*. 2020. No. 8–1. Pp. 179–181. DOI: 10.24411/2500–1000–2020–10956.
9. Solodova E. P., Isakhodzhaev R. A. Personnel adaptation: essence, types, evaluation indicators. *Economics and management: theory, methodology, practice: collection of articles. Cheboksary, 2020. Pp. 82–87.*
10. Dyatlov Yu. N. Specifics of the types and indicators of the effectiveness of labor adaptation of convicts. *Scientific review: theory and practice*. 2023. Vol. 13. No. 1. Pp. 128–140.

Поступила в редакцию: 22.01.2024.

Принята к печати: 07.02.2024.