

УДК 330.34 (571.150)  
DOI 10.14258/epb202438

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ КАК РЕАЛЬНОГО ИНСТРУМЕНТА РЕГИОНАЛЬНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

В. Г. Лякишева<sup>1</sup>, Вит. В. Мищенко<sup>1</sup>, А. А. Кириллов<sup>2,3</sup>, А. В. Чухно<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)

<sup>2</sup>АО «Государственная транспортная лизинговая компания» (Москва, Россия)

<sup>3</sup>Университет мировых цивилизаций (Москва, Россия)

В статье акцентировано внимание на включенность населения в процесс социально-экономического развития и в решение насущных проблем места своего проживания в сложный для страны период. В Послании Президента России Федеральному Собранию в феврале 2024 г. затронута тема развития территорий муниципальных образований в ходе совместной деятельности федеральной и региональной власти, органов местного самоуправления, гражданских активистов и всего населения. Актуальность темы эффективного сотрудничества власти и населения в ходе реализации инициативного бюджетирования как современного и доступного для жителей инструмента также подчеркнута на самом высоком уровне. Целью работы стало продолжение исследования в динамике процесса инициативного бюджетирования в России; выявление проблем, связанных с проектной деятельностью, предложение ряда путей их решения. Отмечена необходимость запуска процесса со школьной скамьи (школьное инициативное бюджетирование) как потенциала развития гражданской активности молодого поколения нашей страны. Включенность авторов в изучаемый процесс позволяет оценить его с помощью теоретических методов объективного анализа ситуации, экспертных мнений, легальных и архивных документов, актуальной информации, на практическом опыте показать ряд успешных инициатив, реализуемых в Алтайском крае и г. Барнауле.

**Ключевые слова:** социально-экономическое развитие, органы власти, население, инициативное бюджетирование, Алтайский край.

## IMPROVING THE PROCESS OF INITIATIVE BUDGETING AS A REAL INSTRUMENT FOR REGIONAL SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT

V. G. Lyakisheva<sup>1</sup>, Vit. V. Mishchenko<sup>1</sup>, A. A. Kirillov<sup>2,3</sup>, A. V. Chukhno<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Altai State University (Barnaul, Russia)

<sup>2</sup>JSC State Transport Leasing Company (Moscow, Russia)

<sup>3</sup>University of World Civilizations (Moscow, Russia)

The article focuses on the involvement of the population in the process of socio-economic development and in solving pressing problems of their place of residence during a difficult period for the country. The Address of the President of Russia to the Federal Assembly in February 2024 touched upon the topic of development of municipal territories in the course of joint activities of federal and regional authorities, local governments, civil activists and the entire population. The relevance of the topic of effective cooperation between the authorities and the population during the implementation of initiative budgeting as a modern and accessible tool for residents is also emphasized at the highest level. The purpose of the work was to continue research into the dynamics of the process of initiative budgeting in Russia; identifying problems associated with project activities, proposing a number of ways to solve them. The need to start the process from school (school initiative budgeting) was noted as a potential for the development of civic engagement of the younger generation of our country. The involvement of the authors in the process under study allows us to evaluate it using theoretical methods of objective analysis of the situation, expert opinions, legal and archival documents, relevant information, and show through practical experience a number of successful initiatives being implemented in the Altai Territory and the city of Barnaul.

**Keywords:** socio-economic development, authorities, population, initiative budgeting, Altai Territory.

Социально-экономическое развитие страны, особенно в условиях современных вызовов, сохранение и продвижение имиджа России напрямую зависит от развития территорий ее 89 регионов и более 17 тыс. муниципальных образований. Значительное влияние на эти процессы могут оказывать активная деятельность и достойный образ нашего гражданского общества, выступающего важным источником так называемой «гибкой власти», когда органы власти и население совместно и успешно управляют территорией, в эффективном диалоге находят новые пути решения вопросов местного значения и возникающих проблем. Данная тема регулярно поднимается на различных уровнях власти и дискуссионных площадках, «красной нитью» проходит во многих документах. Так, в апреле 2023 г. на заседании президентского Совета по местному самоуправлению была подчеркнута значимость выстраивания результативной обратной связи с гражданами, повышения взаимопонимания и доверия между ними и местной властью. Президент России отметил важность непосредственного участия жителей в принятии решений, а среди инструментов назвал инициативное бюджетирование и ряд других форм гражданского участия [1]. Подчеркивая значимость российского самоуправления, эксперты-муниципалы включают в число субъектов управления территорией ее население [2] и отмечают, что местное сообщество может само выбирать наилучший вариант для достижения поставленной цели [3].

С учетом многоаспектности и широкого круга вопросов в затронутой сфере авторы считают целесообразным выделить в первую очередь ее правовую основу. Особое внимание к необходимости развития гражданских инициатив было привлечено в ходе мероприятий в честь 30-летия Конституции Российской Федерации, где подчеркнута право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения [4]. Главой 5 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5] (далее — ФЗ № 131) определены основные формы участия населения в местном самоуправлении (далее — МСУ). Одной из них (ст. 26.1 закона) с 01.01.2021 стало инициативное бюджетирование (далее — ИБ), способствующее включенности населения в решение вопросов повышения комфортности места своего проживания. Поправки к Бюджетному кодексу РФ, внесенные законом от 20.07.2020 № 216-ФЗ, наделили Министерство финансов России (далее — Минфин РФ) полномочиями по методическому обеспечению планирования и исполнения расходов региональных и местных бюджетов на реализацию инициативных проектов и формирование информации

о соответствующем бюджете в доступной и понятной для граждан форме. Более детально вопросы инициативного бюджетирования прописаны в Методических рекомендациях по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации, утвержденных Минфином РФ (в ред. от 05.12.2023). Новая форма участия населения в МСУ стала инновационным ресурсом, а ее актуальность подчеркнута фактом включения Мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования в Перечень поручений Президента РФ от 04.06.2023 № ПР-1111.

Должное внимание данному процессу уделяется не только представителями органов власти, но и профессионалами в сфере государственного и муниципального управления, имеющими как теоретические наработки, так и практические навыки. Это — Т. А. Багдасарян, В. В. Вагин, Н. В. Гаврилов, В. Б. Зотов, С. В. Романов, И. Е. Шульга, Г. Н. Хачатрян, С. Н. Юркова и их коллеги, а среди алтайских исследователей можно выделить экономистов-регионоведов В. Н. и И. В. Стрижкиных, А. Я. Троцкого и др. Ценным источником информации по теме стали Доклады о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах РФ и муниципальных образованиях (далее — Доклады), представляемые созданным в январе 2015 г. Центром инициативного бюджетирования научно-исследовательского финансового института Минфина РФ (далее — ЦИБ НИФИ) при поддержке Департамента бюджетной методологии финансовой отчетности в государственном секторе. Авторы Докладов рассматривают ИБ в качестве инструмента коммуникации населения и власти, считают его частью единой рамки компетенций в области финансовой грамотности населения [6]. Это подчеркивает актуальность темы исследования, а правовые, методические и организационные основы инициативного бюджетирования привлекают наше внимание как с теоретической, так и с практической точек зрения. Ранее в публикациях, посвященных ряду аспектов социально-экономического развития территорий, формированию их имиджей и вопросам взаимодействия власти и населения, мы уже акцентировали внимание на новых формах непосредственного участия жителей в развитии и повышении комфортности места своего проживания, в том числе через проектную деятельность [7].

Далее считаем необходимым обозначить ряд ключевых определений, связанных с исследуемой темой, в динамике ее развития. По мнению руководителя российского ЦИБ НИФИ В. В. Вагина, инициативное бюджетирование в силу значительного числа особенностей можно назвать первым этапом развития партисипаторного бюджетирования в России. Одной из его отличительных черт,

по мнению В. В. Вагина, является софинансирование гражданами проектов, отобранных с помощью конкурсных процедур [8]. Еще одна особенность ИБ заключается в том, что данный механизм характеризуется значительным разнообразием применяемых подходов в регионах. С одной стороны, это создает условия для возникновения уникальных практик, с другой — затрудняет установление единых правовых норм процесса, усложняет мониторинг и оценку результатов. Этим объясняется актуальность исследования и важность разработки мер, повышающих значимость и востребованность проектов среди населения и способствующих более активному участию граждан не только в их разработке, но и в реализации. Так как ИБ берет свое начало от партисипаторного бюджетирования (от англ. *participate* — участвовать), то его мировая популярность и востребованность служит ответом на запрос граждан и представителей власти решать локальные проблемы совместно. Внедрение этой формы стало возможным благодаря совокупному воздействию ряда ключевых элементов: тенденции к политической открытости власти, ее стремлению к демократизации и поддержке снизу, которую оказывают граждане, стремящиеся к улучшению условий в своем регионе и муниципальном образовании [8, 9]. Инициативное бюджетирование — это общее название, используемое для обозначения совокупности практик вовлечения граждан в бюджетный процесс, объединенных общей идеологией гражданского участия.

Эксперты считают участие граждан в решении вопросов местного значения через ИБ необходимым атрибутом одной из современных концепций формирования территориальных стратегий — когнитивным подходом, включающем зависимость развития территорий от направленности поведения населения, влияния среды на принятие жителями решений, при этом отмечается комплекс стимулирования различных групп населения, коммуникативные методы и пр. [10, 11]. Алтайские регионоведы также подчеркивают перспективы роста уровня влияния объединения людей на развитие всей социально-экономической сферы территории, учитывая ее особенности [12].

Начало партисипаторного бюджетирования в России было заложено в 2013 г. проектной группой в Санкт-Петербурге, а в январе 2015 г. был создан ЦИБ НИФИ, что послужило началом системного изучения процесса развертывания практик инициативного бюджетирования в России. Вместе с тем еще с 2007 г. в стране стали развиваться такие проекты, как Программа поддержки местных инициатив (далее — ППМИ), «Твой бюджет», «Народный Бюджет» и «Народная Инициатива», внедряемые с учетом местных особенностей в различ-

ных регионах РФ. С 2015 г. опыт ИБ анализируется в рамках ежегодного мониторинга лучших практик. На основании этих результатов предлагаются стратегии развития ИБ, разрабатываются конкретные региональные программы. Начиная с 2016 г. в ходе мониторинга исследуются результаты реализации практик ИБ в субъектах РФ. В 2023 г. завершился восьмой цикл развития ИБ, показавший устойчивый характер данного процесса. Инициативное бюджетирование как методология участия граждан в принятии бюджетных решений, направленных на совместное решение властью и обществом вопросов социально-экономического развития территории, дает жителям возможность быть полноценными участниками управленческих процессов, в том числе в рамках федерального проекта «Государство для людей». Термины «клиентоцентричность государства» и «инициативное бюджетирование», по мнению экспертов, — это две взаимодействующие и взаимонаправленные тенденции в государственном и муниципальном управлении [13]. Законодательное закрепление в 2020 г. одной из практик ИБ в качестве формы участия населения в МСУ привело к существенному увеличению муниципальных практик. Потенциал вовлечения граждан в вопросы управления содержится в ряде документов стратегического развития, таких как «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации»; «Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года»; «Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года»; «Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» и др.

Законодательство РФ не ограничивает органы власти субъектов РФ в принятии нормативных правовых актов по вопросам инициативного бюджетирования. К примеру, в ряде регионов были приняты законы, регламентирующие данную сферу: это Пермский край (2016 г.), Ленинградская область (2018 г.), Московская область (2018 г.), Челябинская область (2020 г.).

Развитию региональных программ и проектов инициативного бюджетирования в Сибирском федеральном округе (далее — СФО) также способствовал Проект Минфина РФ и Всемирного банка «Развитие инициативного бюджетирования в Российской Федерации». Первыми участниками проекта были лишь 4 из 10 регионов СФО: Алтайский край, Иркутская область, Красноярский край и Новосибирская область, выстроившие свою деятельность с учетом того, что инициативное бюджетирование стало одним из приоритетных направлений деятельности Правительства РФ до конца 2024 г., демонстрируют в своем развитии устойчивую тенденцию роста [14].

Изучение темы на примере Алтайского края выявило, что Постановлением Правительства региона от 29.10.2019 № 423 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» были прописаны: условия участия в конкурсном отборе, его организация и подведение итогов; требования к финансовому обеспечению проекта; порядок и условия предоставления субсидий и контроль за целевым и эффективным использованием средств краевого бюджета. Основные задачи, права, полномочия, организация работы конкурсной комиссии были утверждены приказом Минфина Алтайского края от 30.08.2018 № 18-н «Об утверждении положения о конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора по предоставлению из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Алтайского края субсидий на реализацию инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований». Далее вышел приказ от 28.01.2020 № 2-н «Об утверждении требований к конкурсному отбору инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований». Затем краевым законом от 05.05.2021 № 38-ЗС в Устав (Основной Закон) Алтайского края от 05.06.1995 № 3-ЗС было внесено дополнение в ст. 103, п. 1 в части обсуждения вопросов инициативных проектов. С целью организации управления процессом в регионе в составе КАУ «Алтайский центр финансовых исследований», созданного постановлением Администрации Алтайского края от 20.11.2013 № 618, активно функционирует краевой Центр инициативного бюджетирования [15]. Успешные практики проектной работы в нашем регионе освещаются в различном формате [6, 15, 16]. Так, из достижений федерального уровня можно отметить, что проекты ППМИ Алтайского края в 2020 г. признаны Минфином РФ одной из лучших практик развития ИБ в субъектах РФ в номинации «Организация и внедрение системы управления практикой инициативного бюджетирования через интернет». Информационная платформа ал-

тайпредлагай.рф была разработана в 2017 г. и сейчас позволяет гражданам равноценно участвовать в конкурсе и отслеживать все этапы прохождения заявки на конкурсном отборе. Ежегодно портал модернизируется и адаптируется к современным условиям, представляя подробную информацию о реализации каждого проекта, приложение стало еще одним каналом получения обратной связи от участников ППМИ. В целях повышения информационной составляющей ППМИ в крае в 2022 г. был запущен официальный Telegram-канал и создана группа в социальной сети «Одноклассники» с информацией об условиях участия в проекте, нововведениях, практиках, новостях и др. В сентябре 2022 г. на IV Всероссийской конференции по инициативному бюджетированию команда Минфина Алтайского края презентовала опыт по реализации ППМИ и совершенствованию процесса. Данная практика нашего региона была признана лучшей на федеральном уровне в номинации «Организация сопровождения процесса инициативного бюджетирования» [16].

Ранее мы уже отмечали особенности Алтайского края, связанные с большим числом муниципальных образований и их разнородностью от центра (на 01.01.2024 в регионе 694 муниципалитета, в том числе 618 сельских поселений, 56 муниципальных районов, 4 муниципальных округа), и затрагивали тему его территориальных трансформаций (создание новых округов), отмечая ценность участия в этом процессе населения [7, 17]. Важность повышения эффективности совместной деятельности органов власти и населения по развитию сельских территорий края с учетом сохранения их исторической аутентичности, в том числе через проектную деятельность, значимость механизмов проведения конкурсов и финансирования победителей, необходимости поддержки инициатив именно сельских жителей в силу специфики развития региона отмечают многие исследователи [10, 18].

Участвуя в ППМИ, жители Алтайского края имеют возможность решать актуальные социально-значимые проблемы местного значения. Показатели реализации проектов в Алтайском крае представлены в таблице 1 [16].

Таблица 1

## Показатели реализованных в Алтайском крае инициативных проектов за 2017–2024 гг.

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г., план.	Итого
Количество проектов, ед.	75	156	204	370	394	407	406	381	2393
Общая стоимость, млн руб.	68,6	145,5	174,1	335	401	509	570	596,8	2800

В 2024 г. согласно распоряжению Губернатора Алтайского края от 18.02.2024 «О распределении между бюджетами муниципальных образова-

ний субсидий на софинансирование реализации инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры», из краевого бюд-

жета будет направлено 399,9 млн руб. победителям конкурсного отбора в 2025 г. [15]. Всего в 2024 г. запланировано реализовать 381 инициативный проект, в их числе — проекты общерайонного (общеокружного) значения двух и более населенных пунктов. Так, в Целинном районе планируется обустроить Мемориал славы воинам, погибшим в зоне СВО, в Михайловском районе — спортивную площадку на территории лыжной базы, в Быстроистокском районе — форпост («сторожевую башню»). Благоустраиваются детские оздоровительные лагеря, возводятся стелы на въездах в район, в с. Полевое Немецкого национального района идет строительство модульной котельной и пр. [16]. Наиболее приоритетными для жителей края стали проекты, связанные с ремонтом дорог (23%), обустройством спортивных объектов (14%), ремонтом объектов культуры и монтажом уличного освещения (по 10%), благоустройством мест отдыха и детских площадок (по 9%) и другие типологии. Общая стоимость проектов в 2024 г. составит 596,8 млн руб., из них средства краевого бюджета — 399,9 млн руб. (67%), местных бюджетов — 121,3 млн руб. (20,3%), населения — 43,6 млн руб. (7,3%), юридических лиц — 32,0 млн руб. (5,4%). Успешные практики освещаются на сайте алтайпредлагай. рф [16] и в других источниках, в том числе в ряде Докладов ЦИБ НИФИ [6].

Изучение практик реализации проектной деятельности в столице Алтайского края г. Барнауле показало, что традиционно здесь ведется активная совместная работа органов местной власти и населения по социально-экономическому развитию территории городского округа и улучшению качества жизни горожан. По инициативе барнаульцев появляются новые детские и спортивные площадки, благоустраиваются общественные территории, обустраиваются линии освещения, асфальтируются улицы и решаются другие вопросы местного значения. И если на начальных этапах в реализации процесса через ППМИ могли участвовать лишь сельские территории (в Барнауле из пяти районов участвовали лишь три — Индустриальный, Ленинский и Центральный, включающие сельские населенные пункты), то с введением в 2020 г. в ФЗ № 131-ФЗ статьи 26.1 по инициативным проектам с 2021 г. такую возможность получило все городское население. Программа инициативного бюджетирования в Барнауле в полную силу заработала в 2022 г., когда на реализацию 21 проекта из бюджета города выделили 38,6 млн руб. (в их числе более 2 млн руб. — инициативные платежи населения). В 2023 г. на 26 проектов было направлено 55,4 млн руб. (5,6 млн руб. — средства населения). Приоритетными типологиями стали детские и спортивные площадки (10 проектов), асфальти-

рование и обустройство дорог (8), линии наружного освещения (7), строительство тротуара (1). С учетом приобретенного опыта была актуализирована муниципальная правовая база — приняты решения Барнаульской городской Думы от 25.08.2023 № 173, 174, регламентирующие порядок выдвижения инициативных проектов, конкурсного отбора и определения территории их реализации. На 2024 г. конкурсной комиссией из 67 предложенных было отобрано 33 проекта с поддержкой из городского бюджета более 55 млн руб. [19]. Ниже приведены наиболее яркие примеры инициатив 2024 г., способствующих решению актуальных вопросов в различных сферах местной жизни.

Наибольшее число проектов ИБ в 2024 г. (14 из 33) запланировано к реализации на территории Центрального района Барнаула. В их числе для детей с ограниченными возможностями строится площадка в детском саду № 197. Инициативная группа п. Бельмесево предложила построить дорожки для катания на велосипедах и роликах, а родители воспитанников детского сада № 239 инициировали благоустройство его территории. В Индустриальном районе реализуется 13 проектов. Среди них асфальтирование дорожного полотна, благоустройство въездной зоны пос. Лесного, реконструкция детского этнокомплекса, освещение, благоустройство дворовой территории и парковой зоны. По словам депутата городской Думы Ю. Ряполова, жители пригорода рассматривают инициативные проекты как реальную возможность изменить жизнь своей территории в лучшую сторону. Традиционно работа по развитию инфраструктуры активно ведется на территории Железнодорожного района. Здесь по трем проектам планируется установка линий наружного освещения по ул. Бийской и ул. Катунской, на ул. Г. Исакова при активном участии ТОС Петровского микрорайона, а также инициатива по обустройству детской спортивной площадки. В Ленинском районе в 2024 г. реализуется два городских проекта по благоустройству территории, активисты ТОС в с. Гоньба при поддержке более 200 чел. запланировали строительство линии уличного наружного освещения, что очень актуально для сельской территории. В Октябрьском районе выполняется проект «Спорт — норма жизни» с обустройством в сквере Химиков спортивной площадки для воркаута с современным безопасным резиновым покрытием и установкой качелей для детей микрорайона «Поток» [19].

Включенности населения в процессе ИБ способствует позиция депутатов городской Думы, администрации города, органов ТОС и всех неравнодушных барнаульцев, получивших возможность участвовать в решении социально значимых вопросов на своей микро-территории. Приведенные при-

меры показывают, что общественные инициативы могут проявляться в различных формах и при благоприятном стечении обстоятельств аккумулироваться в совместных проектах членов местного сообщества и органов власти на благо как конкретного места проживания, так и всей территории городского округа. Обратим внимание на следующий актуальный момент: в конце мая 2024 г. в Алтайском крае были подведены результаты регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Барнаул победил в номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах» среди городских и муниципальных округов и городских поселений». В результате значимой победы краевая столица получила возможность участия в федеральном этапе конкурса [19].

В настоящее время запущен процесс обсуждения планов на 2025 г. и на ряде территорий уже проходят собрания активистов с обсуждением

предлагаемых к реализации перспективных инициатив.

Основываясь на приведенных данных, можно сделать вывод о том, что в Барнауле совершенствуется процесс ИБ, растет число, качество и финансирование проектов. Для информационного сопровождения на официальном сайте города открыта интернет-страница «Инициативное бюджетирование», где под девизом «Программа инициативного бюджетирования Барнаула — отличный инструмент совместного решения проблем жителей города!» дана актуальная информация для населения [19].

Вместе с тем погружение в тему ИБ показало, что, несмотря на ряд новелл и позитивных моментов в развитии самоуправленческих начал, в данной сфере присутствует еще множество проблем. Изучив ряд форм участия населения в решении вопросов местного значения, нами выявлены определенные трудности, в том числе в ходе реализации инициативных проектов. Основные проблемы в этой сфере, их обоснование и предлагаемые варианты решений представлены в таблице 2.

Таблица 2

#### Проблемы в сфере инициативного бюджетирования и предлагаемые пути их решения на территории муниципального образования

<b>Проблема 1</b>	Отсутствие четкой постановки цели применения инициативного бюджетирования (ИБ) или неверная ее формулировка
<b>Обоснование</b>	Например, цель ИБ при его реализации в городе может быть сформулирована как «улучшение качества жизни горожан» или «увеличение эффективности использования бюджетных средств». Однако если цель неконкретна и неизмерима, то это может затруднить определение того, какие проекты и программы действительно нужны городу и как они могут быть реализованы. Кроме того, неверная формулировка цели ИБ может привести к неправильному распределению бюджетных средств. Так, если целью ИБ является «улучшение инфраструктуры города», но при этом не учитываются потребности жителей, то проекты могут быть выбраны неправильно и не будут соответствовать реальным потребностям города. Поэтому важно четко определить цель ИБ и сформулировать ее таким образом, чтобы она была конкретной, измеримой и соответствовала потребностям города. Только тогда ИБ будет эффективным инструментом для улучшения жизни горожан и повышения качества инфраструктуры
<b>Решение</b>	Автоматизация процессов инициативного бюджетирования позволит избежать этих проблем, так как организационные мероприятия будут заложены в информационно-аналитической системе.
<b>Проблема 2</b>	Отсутствие этапа исследования физической, социальной и экономической инфраструктуры публично-муниципального образования
<b>Обоснование</b>	Отсутствие этапа исследования может привести к тому, что проекты и программы будут разработаны без учета реальных потребностей и проблем, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств и неудовлетворенности граждан результатами. Кроме того, отсутствие исследования может затруднить оценку эффективности проектов и программ и определение их успешности. Таким образом, этап исследования физической, социальной и экономической инфраструктуры является важным элементом ИБ и позволяет обеспечить более эффективное расходование бюджетных средств и удовлетворение потребностей граждан
<b>Решение</b>	Формирование единой базы данных о физической, социальной и экономической средах по рассмотренным выше критериям. Создание единой базы данных позволит органам власти и гражданам получать актуальную информацию о состоянии инфраструктуры, социальной сферы и экономики в регионе. Это поможет принимать более обоснованные решения по распределению бюджетных средств и реализации проектов. Единая база данных также позволит гражданам отслеживать ход реализации проектов и оценивать их эффективность. Кроме того, она может служить основой для проведения исследований и анализа социально-экономических процессов в регионе. Однако формирование единой базы данных может потребовать значительных ресурсов и времени, а также высокой степени координации между различными органами власти и организациями. Поэтому необходимо проводить тщательный анализ затрат и выгод от создания единой базы данных и определять приоритетные проекты и программы, для которых она будет наиболее полезна.

<b>Проблема 3</b>	На данный момент список объектов, которые можно реализовать в рамках инициативных проектов, ограничен и включает только объекты, отнесенные в нормативных документах к охране окружающей среды
<b>Обоснование</b>	Расширение списка объектов позволит увеличить количество инициативных проектов и более полно удовлетворить потребности населения в благоустройстве территории. Это позволит привлечь больше граждан к участию в проекте и повысить его эффективность
<b>Решение</b>	В качестве возможных направлений для расширения списка объектов в рамках инициативных проектов необходимы следующие: <ul style="list-style-type: none"> <li>— объекты социальной инфраструктуры (школы, детские сады, поликлиники, спортивные объекты и т. д.);</li> <li>— объекты транспортной инфраструктуры (строительство новых и реконструкция существующих дорог, установка светофоров и т. д.);</li> <li>— объекты культурного наследия (реставрация памятников архитектуры, создание музеев и т. д.)</li> </ul>
<b>Проблема 4</b>	Недостаток прозрачности при принятии решений по реализации инициативного бюджетирования
<b>Обоснование</b>	Граждане не всегда имеют достаточно информации о том, как именно будут использоваться их голоса и какие проекты будут выбраны для финансирования. Кроме того, многие проекты могут быть недостаточно конкретными и не иметь четких целей и задач, что также затрудняет оценку их эффективности. Для избежания этих проблем необходимо обеспечить максимальную прозрачность процесса принятия решений. Органы власти должны представлять гражданам полную информацию о проектах, их целях и задачах, а также о том, каким образом будут использоваться голоса граждан. Кроме того, важно проводить открытые слушания и консультации с гражданами, чтобы они могли высказать свое мнение и внести свои предложения
<b>Решение</b>	Публикация отчетов и информации о проектах, их целях и задачах, а также о том, каким образом будут использоваться голоса граждан при реализации проектов ИБ. Публикация отчетов и информации позволит гражданам следить за ходом реализации проектов, а также оценить их результаты и эффективность. Это также поможет органам власти лучше понимать потребности и ожидания граждан, что в свою очередь позволит более эффективно распределять бюджетные средства. Важно также публиковать информацию о том, каким образом голоса граждан будут использованы при распределении средств. Это поможет предотвратить возможные конфликты и недопонимания между гражданами и органами власти. Публикация информации и отчетов о проектах также способствует повышению доверия граждан к ИБ и помогает укрепить гражданское участие в управлении городом, районом или регионом
<b>Проблема 5</b>	Отсутствие у населения возможности вклада не менее 5 процентов от общей стоимости проекта
<b>Обоснование</b>	Данная проблема может привести к тому, что некоторые граждане не будут участвовать в процессе принятия решений и не будут иметь достаточного влияния на распределение бюджетных средств. Кроме того, это может привести к снижению эффективности ИБ, так как граждане, не имеющие возможности внести свой вклад, могут не видеть смысла участия в этом процессе
<b>Решение</b>	Рассмотрение возможности предоставления грантов или других форм финансовой поддержки для тех граждан, кто не может внести свой вклад на уровне 5%, и снижение процента денежного вклада с населения с 5% до 3% при реализации проектов

Считаем необходимым также обратить внимание на ряд проблем в правовом обеспечении процесса инициативного бюджетирования и предлагаем: при внесении изменений в законодательство учитывать предложения «с мест», в частности, это касается законопроекта о МСУ № 40361–8; рассмотрение вопроса о разработке специального федерального закона, регламентирующего ИБ; совершенствование иных правовых актов; проработка возможности издания специального справочника по правовой базе ИБ федерального, регионального и местного уровней.

Полагаем, что важным ресурсом в изучаемом процессе должны быть молодежные инициативы. Потенциалом может стать школьное инициативное бюджетирование, так как оно способствует повышению финансовой грамотности и может использоваться как инструмент приобретения зна-

ний, служить механизмом вовлечения учащихся и их родителей в управление финансами школы через процесс принятия бюджетных решений. Развитие подобной инициативы и формирование многообразия практик в регионах способствует поиску и трансляции новых форматов, тем более что опыт Алтайского края уже отражен в Докладах Минфина РФ [6]. Мы уверены, что для успеха развития всех гражданских инициатив их нужно начинать со школы, где тема важности участия в МСУ должна быть «на слуху», а наиболее яркие из учебных конкурсных проектов должны поддерживаться представителями руководства и школьного самоуправления, органами власти. Актуальность вовлечения молодежи в управление территориями подтверждается развитием таких активностей, как «Движение Первых», «Орлята России», «Волонтеры местного самоуправления» и др., что дает воз-

возможность совместного решения многих проблем с использованием творческого потенциала и интеллектуального опыта гражданских активистов разных возрастов и поколений, народностей, культур на благо не только россиян, но и всего мирового сообщества. Считаем, что тема участия молодежи в качестве амбассадоров МСУ в проектной деятельности перспективна для дальнейшего исследования.

Подобные выводы важны в контексте тезисов о том, что успешное развитие страны зависит от уровня развития ее регионов и муниципальных образований, что в очередной раз было подтверждено на встрече Президента России в феврале 2024 г. с главами муниципальных образований — участниками Всероссийского форума «Малая родина — сила России» с обсуждением проблем МСУ, его лучших практик и новых горизонтов.

Приведенные выше актуальные примеры подтверждают важность стоящих на повестке дня вопросов совершенствования управленческих процессов с участием населения, учитывая, что в данный момент органы власти и гражданские активисты должны осуществлять свою деятельность в рамках задач по реализации Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [1]. Это еще раз подчеркивает актуальность тематики совместного поиска органами власти и активным населением путей реализации различных современных и эффективных подходов и инициатив на местах при решении вопросов социально-экономического развития малых и больших территорий с помощью реальных механизмов, адаптированных к современным условиям.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный сайт Президента России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/> (дата обращения: 10.07.2024).
2. Широков А. Н., Юркова С. Н. Муниципальное управление. М., 2019. 224 с.
3. Организация управления и самоуправления в крупнейших городах: современное состояние и проблемы: учебно-методическое пособие / под редакцией В. Б. Зотова. М. 2010. С. 22–23.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СЗ РФ. 01.07.2020. № 31. Ст. 4398.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 22.07.2024 № 213-ФЗ) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
6. Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях / Министерство финансов Российской Федерации; составители: С. В. Романов, Т. А. Багдасарян, В. В. Вагин и др. М., 2022. 91 с.
7. Мищенко В. В., Лякишева В. Г., Кириллов А. А. Инициативные проекты как одна из перспективных форм гражданского участия в решении вопросов социально-экономического развития территории (на материалах Алтайского края) // Экономика Профессия Бизнес. 2022. № 3. С. 74–83. DOI: 10.14258/erb202240.
8. Вагин В. В., Гаврилова Н. В., Шаповалова Н. А. Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития // Финансовый журнал. 2015. № 4. С. 94–95.
9. Шульга И. Е., Вагин В. В., Хачатрян Г. Н. Инициативное бюджетирование. Российский опыт в области участия граждан в решении вопросов местного значения. М., 2017. 124 с.
10. Боев Н. В., Троцковский А. Я. Вовлечение населения в решение вопросов местного значения: историография и опыт Алтайского края // Экономика Профессия Бизнес. 2020. № 1. С. 28–33. DOI: 10.14258/erb201954.
11. Фролов Д. П., Соловьева И. А. Будущее стратегий территориального развития: анализ современных методологий // Региональная экономика: теория и практика. 2016. № 10. С. 28–45.
12. Мищенко В. В., Мищенко И. К. Современные подходы к классификации регионов с позиций структурно-экономического развития // Вестник алтайской науки. 2015. № 2. С. 207–209.
13. Проект «Стратегия развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации на 2023–2030 годы». М., 2022. С. 22–49.
14. Фадейкина Н. В., Морозова О. В. Опыт регионов Сибирского федерального округа в области инициативного бюджетирования. М., 2020. № 3. Часть 2. С. 55–61.
15. Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://altairegion22.ru> (дата обращения: 10.07.2024).
16. Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае. URL: <https://алтайпредлагай.рф/> (дата обращения: 10.07.2024).

17. Мищенко В. В., Лякишева В. Г., Юдина В. В. О внедрении опыта регионов России при создании муниципальных округов в контексте совершенствования административно-территориального устройства Алтайского края // Экономика Профессия Бизнес. 2020. №4. С. 81–89. DOI: 10.14258/epb2019104.

18. Стрижжина И. В., Капустян Л. А., Сабына Е. Н. Региональный опыт проектов, основанных на инициативе граждан // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Вып. 1 (22). Барнаул, 2023. С. 11–15.

19. Официальный сайт города Барнаула. URL: <https://barnaul.org> (дата обращения: 20.07.2024).

## REFERENCES

1. Official website of the President of Russia. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/> (date of access: 10.07.2024).

2. Shirokov A. N., Yurkova S. N. Municipal government. Moscow, 2019. 224 p.

3. Organization of management and self-government in the largest cities: current state and problems: educational and methodological manual / edited by V. B. Zotova. Moscow, 2010. Pp. 22–23.

4. Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved in the course of nationwide voting on 01.07.2020). SZ RF. 01.07.2020. No. 31, Art. 4398.

5. On the General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation: Federal Law of 06.10.2003 No. 131-FZ (as amended on 22.07.2024 No. 213-FZ). SZ RF. 2003. No. 40. Art. 3822.

6. Report on the best practices for the development of initiative budgeting in the constituent entities of the Russian Federation and municipalities / Ministry of Finance of the Russian Federation; compiled by: S. V. Romanov, T. A. Bagdasaryan, V. V. Vagin et al. Moscow, 2022. 91 p.

7. Mishchenko V. V., Lyakisheva V. G., Kirillov A. A. Initiative projects as one of the promising forms of civil participation in resolving issues of socio-economic development of the territory (based on materials from the Altai Territory). Economics Profession Business. 2022. No. 3. Pp. 74–83. DOI: 10.14258/epb202240.

8. Vagin V. V., Gavrilova N. V., Shapovalova N. A. Initiative budgeting in Russia: best practices and directions of development. Financial magazine. 2015. No. 4. Pp. 94–95.

9. Shulga I. E., Vagin V. V., Khachatryan G. N. Proactive budgeting. Russian experience in the field of citizens' participation in solving local issues. Moscow, 2017. 124 p.

10. Boev N. V., Trotskovsky A. Ya. Involving the population in resolving issues of local importance: historiography and experience of the Altai Territory. Economics Profession Business. 2020. No. 1. Pp. 28–33. DOI: 10.14258/epb201954.

11. Frolov D. P., Solovyova I. A. The Future of territorial development strategies: analysis of modern methodologies. Regional Economics: theory and practice. 2016. No. 10. Pp. 28–45.

12. Mishchenko V. V., Mishchenko I. K. Modern approaches to the classification of regions from the standpoint of structural and economic development. Bulletin of Altai science. 2015. No. 2. Pp. 207–209.

13. Project «Strategy for the development of initiative budgeting in the Russian Federation for 2023–2030». Moscow, 2022. Pp. 22–49.

14. Fadeikina N. V., Morozova O. V. Experience of the regions of the Siberian Federal District in the field of initiative budgeting. Moscow, 2020. No. 3. Part 2. Pp. 55–61.

15. Official website of the Altai Territory. URL: <https://altairegion22.ru> (date of access: 10.07.2024).

16. Project to support local initiatives in the Altai Territory. URL: <https://altaipredlagai.rf/> (date of access: 10.07.2024).

17. Mishchenko V. V., Lyakisheva V. G., Yudina V. V. On the implementation of the experience of the regions of Russian in creating municipal districts in the administrative and territorial structure of the Altai Territory. Economics Profession Business. 2020. No. 4. Pp. 81–89. DOI: 10.14258/epb2019104.

18. Strizhkina I. V., Kapustyan L. A., Sabyana E. N. Regional experience of projects based on the initiative of citizens. Scientific notes of the Altai branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation. Vol. 1 (22). Barnaul, 2023. Pp. 11–15.

19. The official website of the city of Barnaul. URL: <https://barnaul.org> (date of access: 20.07.2024).

Поступила в редакцию: 01.07.2024.

Принята к печати: 02.07.2024.