

# ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

---

INSTITUTIONAL MANAGEMENT  
MODELS ORGANIZATION

НАУЧНАЯ СТАТЬЯ  
JEL: O30, O38, O39.  
УДК 338

## ИННОВАЦИОННО-ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ



**Ольга Николаевна Соколова**

*кандидат экономических наук, профессор, кафедра менеджмента, организации  
бизнеса и инноваций Алтайского государственного университета,  
Россия, Барнаул, son-555@mail.ru*



**Юлия Олеговна Пшеничникова**

*студент Алтайского государственного университета, Россия, Барнаул,  
juliapshen1608@gmail.com*



**Александр Сергеевич Соколов**

*студент Алтайского государственного университета, Россия, Барнаул,  
sachacok@yandex.ru*

**Резюме.** В статье рассматривается инновационно-инвестиционная политика в Российской Федерации, обращается внимание на внутренние затраты на науку и инновации в Российской Федерации. Представляется информация об уровне инновационной деятельности организаций по видам экономической деятельности, инновационные показатели деловой активности, показатели инновационной деятельности предприятий, а также общий объем затрат на инновационную деятельность. Рассматривается состояние инновационно-инвестиционной политики в Российской Федерации, проблемы и методы решения.

**Ключевые слова:** инновационная политика, инвестиционная политика, инновации, инвестиции, организация

**Для цитирования:** Соколова О. А., Пшеничникова Ю. О., Соколов А. С. Инновационно-инвестиционная политика в Российской Федерации: состояние и перспективы развития // Управление современной организацией: опыт, проблемы и перспективы. 2021. № 13. С. 22–29.

## INNOVATION AND INVESTMENT POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION: STATE AND DEVELOPMENT PROSPECTS

**Olga N. Sokolova**

*Ph.D. in Economics, Professor, Department of Management, Business Organization and Innovation, Altai State University, Russia, Barnaul, son-555@mail.ru*

**Yulia O. Pshenichnikova**

*student of Altai State University, Russia, Barnaul, juliapshen1608@gmail.com*

**Alexander S. Sokolov**

*student of Altai State University, Russia, Barnaul, sachacok@yandex.ru*

**Abstract.** The article examines the innovation and investment policy in the Russian Federation, and also draws attention to the internal costs of science and innovation in the Russian Federation. Information is provided on the level of innovation activity of organizations by type of economic activity, indicators of innovation activity of enterprises, as well as the total amount of costs for innovation activities. The article considers the state of innovation and investment policy in the Russian Federation, its problems and methods of solution.

**Keywords:** innovation policy, investment policy, innovation, investment, organization

**For citation:** Sokolova O. N., Pshenichnikova Yu. O., Sokolov A. S. Innovation and Investment Policy in the Russian Federation: State and Development Prospects. *Upravlenie sovremennoj organizaciej: opyt, problemy i perspektivy = Management of the Modern Organization: Experience, Problems and Perspectives*. 2021;13:22–29. (In Russ.).

**А**ктуальность изучения инновационно-инвестиционной политики в Российской Федерации состоит в том, что она является одним из важнейших направлений внутренней политики, определяет состояние экономики страны и направления ее развития. Одним из важных факторов является также политическая и экономическая стабильность в стране. Инвестиции — это новый опыт и технологии, способствующие развитию и росту экономики.

Экономический рост любого сектора зависит от полной и хорошо спланированной стратегии, связанной с внедрением новых технологий. Важную часть занимает уровень финансирования науки

и инновационной деятельности в стране. В настоящее время финансированию инноваций в развитых странах отводится значительная часть бюджетных средств (табл. 1).

Согласно данным, представленным в таблице 1, можно сделать вывод, что финансирование инновационной деятельности в странах относительно ВВП в среднем находится на уровне 2,24%. В Российской Федерации данный показатель равен 1,10%, что в 2 раза меньше среднего значения.

В таблице 2 приведены данные о внутренних затратах на науку и инновации в Российской Федерации за 2015–2019 гг.

Таблица 1

Затраты стран на финансирование инновационной деятельности за 2019 год<sup>1</sup>

Страна	Валовый внутренний продукт, млн долл.	Внутренние затраты на исследования и разработки, процент ВВП
Республика Корея	1 656 674	4,24
Швейцария	742 000	3,37
Япония	5 176 205	3,14
Германия	3 963 880	2,94
США	21 344 667	2,74
Китай	14 216 503	2,12
Италия	2 025 866	1,29
<b>Российская Федерация</b>	<b>1 610 381</b>	<b>1,10</b>
Турция	706 237	0,88
Индия	2 971 996	0,62

Таблица 2

## Внутренние затраты на науку и инновации в Российской Федерации за 2015–2019 гг.,% (Ратай, 2020b)

	2015	2016	2017	2018	2019
Удельный вес внутренних затрат на научные исследования и разработки в ВВП	1,10	1,10	1,11	1,10	1,10

Как видно из таблицы 2, затраты на науку и инновации в Российской Федерации стабильны, и с 2015 по 2019 г. их объем остается на одном уровне, равном 1,1% от ВВП. Представленные данные свидетельствуют о недостаточных инвестициях в деятельность, связанную с инновациями. Следует также

отметить, что основными источниками финансирования инноваций в Российской Федерации являются государственные фонды. В таблице 3 представлена подробная информация о внутренних затратах на исследования и разработки по источникам финансирования.

Таблица 3

## Внутренние затраты на исследования и разработки по источникам финансирования (Ратай, Мартынова, 2019)

	2015		2016		2017		2018		2019	
	Млрд руб.	%	Млрд руб.	%	Млрд руб.	%	Млрд руб.	%	Млрд руб.	%
Внутренние затраты на ИР, всего	914,7	100,0	943,8	100,0	1019,2	100,0	1028,2	100,0	1134,8	100,0
Средства государства	635,9	69,5	643,4	68,2	674,3	66,2	689,3	67,0	752,3	66,3
Из них федерального бюджета	516,7	56,5	506,9	53,7	536,4	52,6	539,9	52,5	602,7	53,1
Средства предпринимательского сектора	242,2	26,5	265,3	28,1	307,5	30,2	303,2	29,5	342,8	30,2
Средства иностранных источников	24,2	2,6	25,4	2,7	26,8	2,6	24,2	2,3	27,2	2,4
Прочие средства	12,4	1,4	9,7	1,0	10,5	1,0	11,6	1,1	12,5	1,1

<sup>1</sup> Официальный сайт Всемирного банка. URL: <http://www.worldbank.org/>; Официальный сайт Института статистики ЮНЕСКО. URL: <http://data.uis.unesco.org/>.

Согласно данным, представленным в таблице 3, наблюдается сокращение доли государственных средств в общем объеме национальных расходов на исследования и разработки. Отметим, что достаточно большой объем средств предпринимательского сектора является источником финансирования инновационной деятельности. Объем средств иностранных источников в финансировании российской инновационной деятельности по-прежнему является низким (Ратай, 2020а).

Несмотря на то что в науку Российской Федерации инвестируются существенные средства, в на-

стоящее время она является недостаточно продуктивной, не образует собственной научно-технической базы для создания и реализации приоритетов, ответов на «большие вызовы» (Изотова, 2020).

Следует отметить, что помимо государства большой вклад в финансирование инноваций вносят предприятия. Так, в финансировании технологических инноваций они занимают лидирующую позицию по объему инвестируемых средств. На рисунке 1 представлены данные о затратах на технологические инновации, а также источниках финансирования.

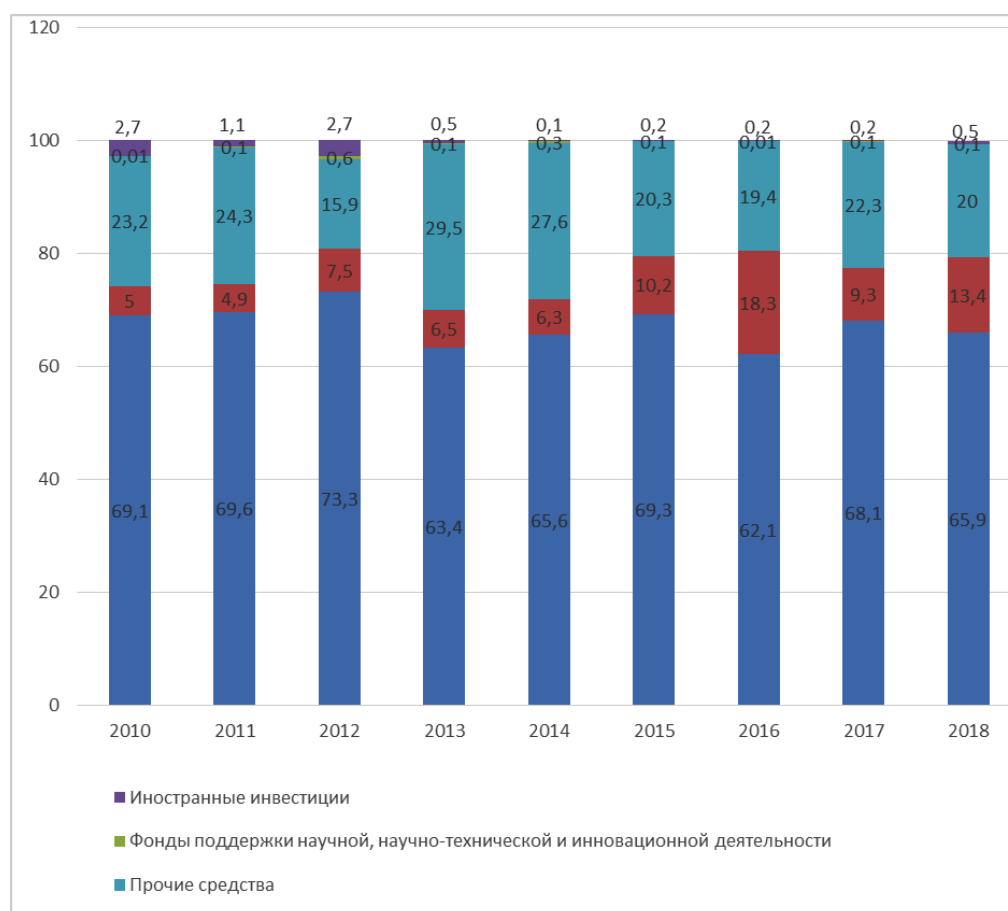


Рисунок 1 — Затраты на технологические инновации по источникам финансирования, 2010–2018 гг. (Ратай, Мартынова, 2019)

Согласно представленным на рисунке данным, с течением времени не наблюдается существенных изменений в объеме средств, которые источники финансирования затрат инвестируют в технологические инновации, лишь в 2016 г. наблюдалось значительное увеличение объема денежных средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Основная часть средств инвестируется организациями, на втором месте по размеру вложенных средств на-

ходятся другие фонды, за ними следуют средства из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Также на протяжении всего периода остается невысоким объем иностранных инвестиций и бюджетов поддержки научно-технической и инновационной деятельности.

В настоящее время в инновационно-инвестиционной политике заинтересованы и организации, как крупной, так и средней величины (табл. 4).

Таблица 4

**Уровень инновационной активности организаций в Российской Федерации  
по видам экономической деятельности (Малков, 2020)**

Показатели	2017	2018	2019
Всего	14,6	12,8	9,1
Выращивание однолетних культур	5,1	4,0	4,8
Выращивание многолетних культур	4,6	1,4	2,4
Выращивание рассады	6,3	5,6	5,0
Животноводство	4,8	4,2	4,0
Смешанное сельское хозяйство	1,3	9,4	2,8
Промышленное производство	17,8	15,6	15,1
Обеспечение энергией	8,4	6,9	8,1
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	4,2	3,4	4,6
Строительство	-	-	3,6
Транспортировка и хранение	-	-	2,8
Деятельность издательская	2,6	2,1	2,5
Деятельность в сфере телекоммуникаций	16,6	12,4	12,6
Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги	11,4	10,1	11,1
Деятельность в области информационных технологий	7,1	5,0	5,5
Деятельность в области права и бухгалтерского учета	2,6	2,8	1,9
Деятельность головных офисов; консультирование по вопросам управления	3,9	4,0	3,6
Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа	13,0	12,4	9,7
Научные исследования и разработки	66,7	61,4	51,3

Согласно данным, приведенным в таблице 4, уровень инновационной активности предприятий не высок и составляет лишь 9% от общего числа предприятий. Наибольшая инновационная активность наблюдается в сфере научных исследований и разработок и составляет 51,3%, наименьшая — в сфе-

рах сельского хозяйства, транспортировки и хранения, издательской деятельности. В данный момент наблюдается активизация инновационной деятельности предприятий, но ее уровень остается все так же невысоким. В таблице 5 приведены данные, свидетельствующие о наблюдаемой тенденции.

Таблица 5

**Показатели, характеризующие инновационную деятельность предприятий (Малков, 2020)**

	2018	2019
Доля компаний, внедривших технологические инновации, по сравнению с общим количеством опрошенных компаний	19,8	21,6
Количество инновационных товаров, млрд руб.	4516,3	4863,4
Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, процентов	6,5	5,3
Средства, выделяемые на инновационную деятельность организаций, млрд руб.	1484,9	1954,1
Доля затрат на инновационную деятельность организаций в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, %	2,1	2,1
Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг малых предприятий, %	—	2,4
Средства, выделяемые на инновационную деятельность малых предприятий, млрд руб.	—	27,3

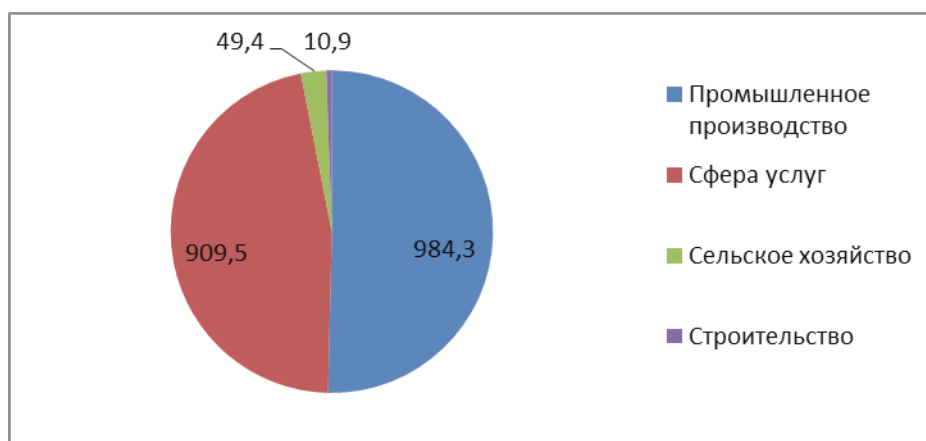


Рисунок 2 — Общий объем затрат на инновационную деятельность в 2019 г. (Фридлянова, Дитковский, 2021)

Согласно представленной в таблице 5 информации, удельный вес затрат на инновационную деятельность невелик и составляет лишь 2,1% от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг.

Согласно данным рисунка 2, общий объем затрат на инновационную деятельность в 2019 г. составил 1,95 трлн руб., из которых половина расходов приходится на промышленное производство — 984,3 млрд руб., что на 1,06% больше по сравнению с прошлым годом. Сфера услуг, в свою очередь, инвестирует примерно столько же в инновации — 909,5 млрд руб. В сельском хозяйстве объем затрат на инновации в 2019 г. достиг 49,4 млрд руб. Самые низкие затраты на инновации по-прежнему у строительных компаний: 10,9 млрд руб. Данная динамика является положительной, что говорит о заинтересованности государства в развитии инноваций и технологий, особенно в промышленном производстве.

Развитие науки и технологий в Российской Федерации формируется под влиянием социально-экономического развития страны. Существуют разные сценарии развития науки и технологий в Российской Федерации, но все их объединяет то, что наука и технологии служат средством ответа на «большие вызовы».

Основные сценарии развития науки и технологий в Российской Федерации до 2035 г. базируются на переходе от модели роста, основанной на энергоресурсах, к инновационной, обеспечивающей рост за счет человеческого капитала и технологий (табл. 6).

Такой переход включает:

- научно-техническое лидерство в традиционной специализации экономики;
- импорт технологий;
- научное и технологическое лидерство, ориентированное на новую экономику.

Согласно данным, представленным в таблице 6, основным сценарием является лидерство в науке и технологиях с упором на новую экономику.

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, что в настоящее время инвестирование в инновационную деятельность организаций не увеличивается и является недостаточным, уровень инновационной активности предприятий остается невысоким, хотя наблюдается рост инновационной деятельности предприятий. Положительным моментом является то, что государство заинтересованно в развитии инноваций и технологий.

В настоящее время в Российской Федерации применяются активные меры в развитии науки и инноваций.

К таким мерам следует отнести предложения Счетной палаты Российской Федерации, которая предлагает проработать следующие вопросы (Изотова, 2020):

- распределять средства бюджета на НИОКР в зависимости от итогов научной работы, а также сведений оценки учреждений науки;
- разработать структуру, которая будет производить оценку результатов научной работы;
- увеличить объем средств бюджета, выделяемых на развитие инфраструктуры науки и потенциала кадров, а также увеличить размер заработной платы исследователей;
- разработать решения для достижения увеличения результативности центров коллективного пользования научным оборудованием и уникальных научных установок;
- принять меры для согласования мероприятий национальных проектов «Наука», «Образование», «Жилье и городская среда» на территориях субъектов РФ.

Таблица 6  
**Параметры основных сценариев развития технологий в Российской Федерации до 2035 года<sup>1</sup>**

	Научно-технологическое лидерство с ориентацией на новую экономику	Научно-технологическое лидерство при традиционной специализации экономики	Импорт технологий																																																												
Применяемая политика	Научно-технологическое лидерство с ориентацией на новую экономику	Научно-технологическое лидерство при традиционной специализации экономики	Импорт технологий																																																												
Применяемые инструменты	Разрабатываются свои центры компетенций. Лидерами в секторе технологий являются частные компании	Ведется создание технологий в сфере энергетики, обороны и транспорта. Преобразование технологической кооперации со странами БРИКС, ШОС и др.	Ведется создание технологий в сфере энергетики, обороны и транспорта. Преобразование технологической кооперации со странами БРИКС, ШОС и др.																																																												
Лидерство	Содействие собственных бизнесов, технологий, в том числе научной и технологической сферы	Система, которая нацелена на взаимодействие с масштабными корпорациями	Режим становится максимально либеральным. Активная поддержка прямых иностранных инвестиций и аутсорсинговых проектов																																																												
	Лидер технологий является локальным, используются материнские технологии	Специализация является традиционной, используются материнские технологии	Особое внимание уделяется импорту технологий, а не исследованию и разработке																																																												
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Темпы роста ВВП в год, %</th> <th>Темпы роста производительности труда в год, %</th> <th>Общие расходы на НИОКР, % ВВП</th> <th>Совокупная факторная производительность, % ВВП</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1,5</td> <td>1,9</td> <td>1,11</td> <td>1,95</td> </tr> <tr> <td>2,9</td> <td>3,4</td> <td>1,40</td> <td>1,24</td> </tr> <tr> <td>3,6</td> <td>3,4</td> <td>1,64</td> <td>0,97</td> </tr> <tr> <td>4,0</td> <td>3,8</td> <td>1,73</td> <td>1,87</td> </tr> </tbody> </table>	Темпы роста ВВП в год, %	Темпы роста производительности труда в год, %	Общие расходы на НИОКР, % ВВП	Совокупная факторная производительность, % ВВП	1,5	1,9	1,11	1,95	2,9	3,4	1,40	1,24	3,6	3,4	1,64	0,97	4,0	3,8	1,73	1,87	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Темпы роста ВВП в год, %</th> <th>Темпы роста производительности труда в год, %</th> <th>Общие расходы на НИОКР, % ВВП</th> <th>Совокупная факторная производительность, % ВВП</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1,5</td> <td>1,9</td> <td>1,12</td> <td>1,72</td> </tr> <tr> <td>2,6</td> <td>3,4</td> <td>1,34</td> <td>0,69</td> </tr> <tr> <td>2,9</td> <td>3,0</td> <td>1,51</td> <td>0,40</td> </tr> <tr> <td>3,4</td> <td>3,4</td> <td>1,57</td> <td>1,12</td> </tr> </tbody> </table>	Темпы роста ВВП в год, %	Темпы роста производительности труда в год, %	Общие расходы на НИОКР, % ВВП	Совокупная факторная производительность, % ВВП	1,5	1,9	1,12	1,72	2,6	3,4	1,34	0,69	2,9	3,0	1,51	0,40	3,4	3,4	1,57	1,12	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Темпы роста ВВП в год, %</th> <th>Темпы роста производительности труда в год, %</th> <th>Общие расходы на НИОКР, % ВВП</th> <th>Совокупная факторная производительность, % ВВП</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1,5</td> <td>1,9</td> <td>1,06</td> <td>2,10</td> </tr> <tr> <td>2,7</td> <td>3,4</td> <td>1,13</td> <td>1,21</td> </tr> <tr> <td>2,9</td> <td>3,1</td> <td>1,17</td> <td>0,63</td> </tr> <tr> <td>2,6</td> <td>2,9</td> <td>1,21</td> <td>0,95</td> </tr> </tbody> </table>	Темпы роста ВВП в год, %	Темпы роста производительности труда в год, %	Общие расходы на НИОКР, % ВВП	Совокупная факторная производительность, % ВВП	1,5	1,9	1,06	2,10	2,7	3,4	1,13	1,21	2,9	3,1	1,17	0,63	2,6	2,9	1,21	0,95
Темпы роста ВВП в год, %	Темпы роста производительности труда в год, %	Общие расходы на НИОКР, % ВВП	Совокупная факторная производительность, % ВВП																																																												
1,5	1,9	1,11	1,95																																																												
2,9	3,4	1,40	1,24																																																												
3,6	3,4	1,64	0,97																																																												
4,0	3,8	1,73	1,87																																																												
Темпы роста ВВП в год, %	Темпы роста производительности труда в год, %	Общие расходы на НИОКР, % ВВП	Совокупная факторная производительность, % ВВП																																																												
1,5	1,9	1,12	1,72																																																												
2,6	3,4	1,34	0,69																																																												
2,9	3,0	1,51	0,40																																																												
3,4	3,4	1,57	1,12																																																												
Темпы роста ВВП в год, %	Темпы роста производительности труда в год, %	Общие расходы на НИОКР, % ВВП	Совокупная факторная производительность, % ВВП																																																												
1,5	1,9	1,06	2,10																																																												
2,7	3,4	1,13	1,21																																																												
2,9	3,1	1,17	0,63																																																												
2,6	2,9	1,21	0,95																																																												
2016–2020																																																															
2021–2025																																																															
2026–2030																																																															
2031–2035																																																															

<sup>1</sup> Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации до 2035 года: Материалы для Министерства образования и науки РФ // Фонд «Центр стратегических разработок». URL: <http://biotech2030.ru/wp-content/uploads/2016/06/prezentatsiya-proekta-SNTR-12.05.2016.pdf>

По нашему мнению, необходимо более активно стимулировать инновационную деятельность организаций, так как новые технологии будут способствовать увеличению конкурентоспособности отечественных товаров и услуг, а также росту эко-

номики Российской Федерации в целом. Стимулировать компании можно посредством выделения части средств федерального бюджета для финансирования грантов на разработку новых инновационных технологий.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

- Изотова Г. С. Определение основных причин, сдерживающих научное развитие в Российской Федерации: оценка научной инфраструктуры, достаточность мотивационных мер, обеспечение привлекательности работы ведущих ученых // Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия. 2020. URL: [http://fgosvo.ru/uploadfiles/Work\\_materials\\_discussion/sp.pdf](http://fgosvo.ru/uploadfiles/Work_materials_discussion/sp.pdf) [Izotova, G. S. (). Determination of the main reasons hindering scientific development in the Russian Federation: assessment of the scientific infrastructure, the sufficiency of motivational measures, ensuring the attractiveness of the work of leading scientists. In: Report on the results of the expert-analytical event. 2020. URL: [http://fgosvo.ru/uploadfiles/Work\\_materials\\_discussion/sp.pdf](http://fgosvo.ru/uploadfiles/Work_materials_discussion/sp.pdf) (In Russ.)].
- Малков П. В. (ред.) Российский статистический ежегодник. 2020 : Стат. сб. М., 2020 [Malkov, P. V. (ed.). Russian Statistical Yearbook 2020 : Stat. book. M., 2020 (In Russ.)].
- Ратай Т. В., Мартынова С. В. Источники финансирования исследований и разработок: 2018 // Наука, технологии, инновации. 2019. № 152 [Ratay, T. V., Martynova, S. V. Sources of funding for research and development: 2018. *Nauka, tehnologii, innovacii = Science, technology, innovation*. 2019;152 (In Russ.)].
- Ратай Т. В. Структура затрат на науку по источникам финансирования в России и ведущих странах мира // Наука, технологии, инновации. 2020а. № 184 [Ratay, T. V. The structure of spending on science by funding sources in Russia and the leading countries of the world. *Nauka, tehnologii, innovacii = Science, technology, innovation*. 2020а;184 (In Russ.)].
- Ратай Т. В. Динамика затрат на науку в России за последнее десятилетие // НИУ «ВШЭ». 2020b. URL: <https://issek.hse.ru/news/408283757.html> [Ratay, T. V. Dynamics of spending on science in Russia over the last decade. NRU «Higher School of Economics». 2020b. URL: <https://issek.hse.ru/news/408283757.html> (In Russ.)].
- Фридлянова С., Дитковский К. Инвестиции в инновации России // НИУ «ВШЭ». 2021. URL: <https://issek.hse.ru/news/448683222.html> [Fridlyanova, S., Ditkovsky, K. Investments in innovation in Russia NRU «Higher School of Economics». 2021. URL: <https://issek.hse.ru/news/448683222.html> (In Russ.)].
-