

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЕЙ В ПРОСТРАНСТВЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ

JEL H68
УДК 336.144

БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕГИОНЕ



Стрижкина Валентина Николаевна

*кандидат экономических наук, доцент, кафедра региональной экономики и управления
Алтайского государственного университета, Россия, Барнаул
e-mail: strizhkina_iv@mail.ru*



Стрижкина Ирина Викторовна

*кандидат экономических наук, доцент, кафедра региональной экономики и управления
Алтайского государственного университета, Россия, Барнаул
e-mail: strizhkina_iv@mail.ru*



Капустян Лариса Анатольевна

*кандидат экономических наук, доцент, кафедра региональной экономики и управления
Алтайского государственного университета, Россия, Барнаул
e-mail: s.kapustyan@mail.ru
ORCIDID 0000-0003-2892-9439*

В рамках среднесрочного планирования процесс рассмотрения и принятия бюджета играет важную роль. Авторы рассматривают процесс бюджетного планирования в регионе на примере Алтайского края. Изучены правовые акты, которые положены в основу бюджетного планирования в регионе. Исследуются роль и основные этапы бюджетного планирования в регионе. Авторы рассматривают три его основных этапа. Первый этап — определение размера государственных расходов в целом, второй — распределение совокупных ресурсов между различными целями и областями деятельности, третий этап — формирование механизма эффективного использования бюджетных ресурсов. Рассмотрены основные направления формирования доходной и расходных частей бюджета края, а также возможные угрозы в процессе исполнения

бюджета. Анализируются основные характеристики планового бюджета Алтайского края на 2020–2022 гг. Одна из основных проблем, на которые указывают авторы, — это то, что очень сложно обеспечить полное совпадение фактического результата с принятым бюджетом. Необходимость достижения национальных целей развития, определенных в документах стратегического планирования, сохраняет актуальность разработки и реализации мер эффективного использования бюджетных средств.

Ключевые слова: бюджет субъекта РФ, бюджетное планирование, доходы бюджета, расходы бюджета

BUDGET PLANNING IN THE REGION

Strizhkina Valentina Nikolaevna

Cand. Econ. Sciences, Associate Professor, Department of Regional Economics and Management, Altai State University, Russia, Barnaul, e-mail: strizhkina_iv@mail.ru

Strizhkina Irina Viktorovna

Cand. Econ. Sciences, Associate Professor, Department of Regional Economics and Management, Altai State University, Russia, Barnaul, e-mail: strizhkina_iv@mail.ru

Kapustyan Larisa Anatolievna

*Cand. Econ. Sciences, Associate Professor, Department of Regional Economics and Management, Altai State University, Russia, e-mail: s.kapustyan@mail.ru
ORCIDID 0000-0003-2892-9439*

In medium-term planning, the budget review and adoption process plays an important role. In this article the authors consider the process of budget planning in the region, on the example of Altai region. The legal acts, which are the basis for budget planning in the region, are studied. The role and main stages of budget planning in the region are studied. The authors consider three main stages of budget planning in the region. The first stage is the determination of the size of public expenditures in general, the second stage is the distribution of aggregate resources between different objectives and areas of activity, and the third stage is the formation of a mechanism for the effective use of budgetary resources. The authors consider the main directions of formation of profitable and expenditure parts of the regional budget, as well as possible threats in the process of budget execution. The main characteristics of the Altai region planned budget for 2020–2022 are analyzed. One of the main problems, which the authors point out, is that it is very difficult to ensure full coincidence of the actual result with the adopted budget. The need to achieve the national development goals defined in the strategic planning documents remains relevant for the development and implementation of measures for effective use of budget funds.

Keywords: regional budget, budget planning, budget revenues, budget expenditures

Нормативно-правовое регулирование бюджетного планирования в регионе. Роль и влияние бюджета на экономику страны и региона невозможно переоценить. В этой связи особое внимание уделяется процессу разработки проекта бюджета и его принятию.

В рамках среднесрочного планирования ежегодную процедуру рассмотрения и утверждения проекта бюджета, предложенного правительством региона, осуществляет региональный парламент в соответствии с действующими федеральными законами, формирующими правовое поле данной процедуры.

Так, проект закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021

и 2022 годов»¹ подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации², закона Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75–ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»³, который разработан в порядке, установленном постановлением Правительства Алтайского края от 7 июня 2017 г. № 201 «Об утвер-

¹ О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: Проект закона Алтайского края. URL: https://www.altai-region22.ru/region_news/proekt-kraevogo-byudzhetana-2021-god-i-na-planovyi-period-2022-i-2023-godov-prinyatv-1-chtenii_886270.html.

² Бюджетный кодекс Российской Федерации. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/.

³ О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 03.09.2007 № 75–ЗС URL: <http://docs.cntd.ru/document/819015498>.

ждении Положения о составлении проекта краевого бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и плановый период»⁴.

Законопроект основан на прогнозе социально-экономического развития Алтайского края на 2020 г. и на период до 2022 г., основных направлениях бюджетной и налоговой политики, основных направлениях долговой политики Алтайского края, утвержденных распоряжением исполнительного органа власти региона. При подготовке проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» учтены положения указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»⁵, а также заключенного с Министерством финансов Российской Федерации соглашения от 15 февраля 2019 г. № 01–01–06/06–54 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Алтайского края⁶ в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации»⁷.

Проект закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» разработан с учетом принятия Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бу-

маг»⁸ и Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»⁹.

В проекте закона учитываются:

- единые подходы (требования) к условиям и порядку проведения реструктуризации задолженности по денежным обязательствам перед Алтайским краем и установлены возможность, способы и основные условия урегулирования указанных обязательств;
- изменения порядка и условий предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета, уточнения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда и иных изменений, учитывающих динамику федерального законодательства.

Согласно ст. 139 Бюджетного кодекса РФ начиная с 2020 г. законом о краевом бюджете будет утверждаться перечень субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов, предоставляемых из бюджета региона в целях софинансирования выполнения задач органов местного самоуправления¹⁰.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»¹¹ Алтайский край принимает участие в 11 национальных проектах, реализуемых в Российской Федерации, в рамках которых на территории края организована работа по 52 региональным проектам. В проекте бюджета учтены средства на реализацию указанных проектов в Алтайском крае.

В целях реализации мероприятий, планируемых к включению в индивидуальную программу социально-экономического развития Алтайского края, в проекте бюджета региона предусматриваются необходимые бюджетные ассигнования с учетом установленного предельного уровня софинансирования из федерального бюджета.

⁴ Об утверждении Положения, о составлении проекта краевого бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и плановый период: Постановление Правительства Алтайского края от 07.06.2017 № 201. URL: <http://docs.cntd.ru/document/450239744>.

⁵ О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204. URL:

⁶ Соглашение от 15.02.2019 № 01–01–06/06–54 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Алтайского края. URL:

⁷ О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 30.12.2018 № 1762. URL:

⁸ О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»: Федеральный закон от 02.08.2019 № 278-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330680/

⁹ О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений: Федеральный закон от 02.08.2019 № 307-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330709/

¹⁰ Бюджетный кодекс РФ.

¹¹ О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ.

При рассмотрении проекта бюджета аналитики в первую очередь уделяют внимание таким ключевым показателям, как общий объем расходов, прогноз сбора налогов, дефицит или профицит бюджета, динамика государственного долга.

При составлении бюджета принимаются во внимание не только расходные потребности исполнительных органов власти, но и социально-экономические ограничения.

Характеристики бюджета и бюджетного процесса в Алтайском крае. Предлагаемые в региональном законопроекте основные характеристики бюджета региона на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 гг. характеризуются следующими данными (табл.).

Для формирования доходной базы краевого бюджета на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 гг. использовались показатели прогноза социально-экономического развития Алтайского края на 2020 г. и на период до 2022 г. и данные оценки поступлений доходов в краевой бюджет в 2019 г. Поступления средств из федерального бюджета учтены в законопроекте в объеме, определенном проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Основным направлением расходов краевого бюджета в 2020 г. и в плановом периоде определено исполнение законодательно установленных социальных и иных первоочередных расходных обязательств Алтайского края, в том числе по увеличению заработной платы, в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г., по реализации региональных проектов в рамках Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 и по обеспечению реализации планируемых мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края.

Расходы на содержание и функционирование отраслей социальной сферы запланированы в размере 72% расходной части бюджета. В бюджете планируется сохранение всех видов социальных выплат и их индексация на уровень роста тарифов жилищ-

но-коммунальных услуг (4%) в части оплаты, индексация расходов по выплатам на детей согласно прожиточному минимуму для детей в Алтайском крае — 10 203 рубля.

Планирование регионального бюджета включает три этапа. На первом этапе определяется объем экономической деятельности, которая осуществляется под региональным руководством, и рассчитывается та сумма, которую необходимо собрать с хозяйствующих субъектов и населения в виде налоговых и неналоговых доходов для ее финансирования, тем самым определяется размер государственных расходов в целом.

Основными источниками налоговых доходов бюджета Алтайского края на 2020 г. стали: НДФЛ (36% от собственных поступлений); налог на прибыль организаций — 24%; акцизы — 22%, налог на имущество организаций — 7% и другие. Неналоговые доходы имеют незначительный вес — 1%.

На втором этапе совокупные ресурсы, имеющиеся в распоряжении общественного сектора, распределяются по целям и областям деятельности. Как правило, речь идет о помощи из вышестоящего бюджета и перераспределении ресурсов между разными направлениями деятельности региона. Проект закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» сформирован с учетом объема финансовой помощи, предусмотренной бюджету Алтайского края проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» чуть меньше 50% общего объема доходов. Так, на 2020 финансовый год безвозмездные перечисления из федерального бюджета запланированы в размере 46%.

В значительной мере ежегодный бюджетный процесс заключается именно в изменениях объема финансовой помощи в основном за счет дотаций для выравнивания бюджетной обеспеченности и субсидий — для софинансирования программных мероприятий.

Основные характеристики бюджета Алтайского края на 2020–2022 гг., тыс. руб.¹

Наименование показателя	2019 год (закон № 93–ЗС)	Законопроект		
		2020	2021	2022
Доходы, всего:	100 642 437,9	101 611 121,1	96 281 499,4	98 394 776,5
налоговые и неналоговые	52 609 606,0	56 635 992,0	60 356 807,0	62 498 809,0
безвозмездные поступления	48 032 831,9	44 995 129,1	35 924 692,4	35 895 967,5
Расходы, всего	105 873 294,6	107 294 720,3	99 461 210,9	101 025 488,0
Дефицит	5 230 856,7	5 663 599,2	3 179 711,5	2 630 711,5

¹ О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: Проект Федерального закона.

Третий этап характеризуется формированием эффективного механизма целевого использования выделенных бюджетных ресурсов.

Комплекс запланированных мер по сохранению социальных выплат в краевом бюджете на 2020 год включает в себя: оплату части услуг ЖКХ из расчета роста тарифов на 4%; увеличение ежемесячной денежной выплаты педагогическим работникам (на предоставление мер социальной поддержки) — до 2080 рублей и отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, — до 885 рублей; индексацию выплат на детей, индексацию заработной платы «неуказным» категориям работников с 1 октября 2020 г. на уровень планируемой инфляции — 3%².

Существует угроза того, что при неэффективном использовании бюджетных ресурсов какие-то социально значимые общественные потребности не будут удовлетворены в полном объеме.

Вопросы эффективности и целесообразности также определяются исполнением принятого бюджета, в частности степенью централизации (или децентрализации) полномочий по его исполнению.

При формировании бюджета любого уровня бюджетной системы России практически невозможно обеспечить полное совпадение фактического результата с принятым планируемым бюджетом, прежде всего государственного сектора. Причин тому несколько: невозможность составления точного прогноза налоговых доходов, которые должны составлять большую часть бюджетных доходов. Они очень сильно зависят от экономической конъюнктуры, так как, несмотря на законодательно установленные правила налогообложения и налоговые ставки, налоговые поступления в целом зависят от налоговой базы.

Например, прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в краевой бюджет произведен с учетом норматива отчислений в размере 50 процентов от поступлений данного налога в бюджеты муниципальных районов и городских округов в соответствии с Законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62–ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами»³.

Ожидаемая сумма поступлений по УСН на 2019 г. рассчитана с учетом индекса потребительских цен на 2019 г., в соответствии с социально-экономиче-

скими показателями Минэкономразвития Алтайского края и фактических поступлений за январь-сентябрь текущего года. В расчет заложен также расчетный коэффициент изменения количества налогоплательщиков.

При прогнозировании суммы поступлений по УСН на 2020 г. учтены сценарные условия, при которых индекс потребительских цен на очередной финансовый год принят на уровне 104% в соответствии с социально-экономическими показателями Минэкономразвития Алтайского края и сохраняется количество налогоплательщиков на уровне 2019 г.

В структуре поступлений УСН наибольший удельный вес занимают следующие виды предпринимательской деятельности: торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов, деятельность по операциям с недвижимым имуществом, обрабатывающие производства и строительство.

При прогнозировании налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, приняты во внимание положения Закона Алтайского края от 03.06.2016 № 48–ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков — индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»⁴. Указанным законом на территории края установлены 35 видов предпринимательской деятельности по УСН, которые являются приоритетными в развитии экономики региона и в отношении которых впервые зарегистрированные индивидуальные предприниматели будут уплачивать налог по нулевой ставке. За 2018 г. правом на применение налоговых каникул по упрощенной системе налогообложения воспользовались 14 индивидуальных предпринимателей. Сумма недополученных доходов краевого бюджета за 2018 г. по данным УФНС России по Алтайскому краю является незначительной и составляет 802,0 тыс. рублей.

Кроме того, с 2018 г. действует Закон Алтайского края от 30.11.2017 № 89–ЗС «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае»⁵, в соответствии с которым для отдельных категорий налогоплательщиков, осуществляющих свою деятельность

² О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ.

³ О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами: Закон Алтайского края от 31.08.2005 № 62–ЗС. URL: <http://base.garant.ru/7470233/>.

⁴ Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков — индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края: Закон Алтайского края от 03.06.2016 № 48–ЗС. URL: https://www.nalog.ru/rn22/about_fts/docs/6087689/.

⁵ О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 30.11.2017 № 89–ЗС. URL: <http://docs.cntd.ru/document/450385483>.

в приоритетных для региона направлениях, снижены ставки по УСН. Этот закон был разработан на основе данных, полученных в результате детальной проработки видов предпринимательской деятельности, нуждающихся в поддержке со стороны органов власти Алтайского края. Закон учитывает социально-экономическое положение региона, имеет узкую, а не массовую направленность, для того чтобы воспользоваться льготой могли действительно социально ориентированные организации и индивидуальные предприниматели. По данным УФНС России по Алтайскому краю плательщики, воспользовавшиеся указанными льготами, в 2018 г. отсутствуют.

То же, хотя и в меньшей степени, касается расходов.

Общий объем бюджетных расходов на социальную политику в 2020 г. запланирован в сумме 36,08 млрд руб., со снижением к предыдущему году на 5,3%.

Снижение общего объема бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» в 2020 г. в сравнении с 2019 г. связано с нераспределенными ассигнованиями бюджетам субъектов Российской Федерации в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в том числе субсидии на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Вышеприведенные примеры означают, что результативность планирования бюджета определяется прогнозными значениями его доходных и расходных статей по различным направлениям, точностью и надежностью прогнозной информации социально-экономического развития территории — как в целом, так и в деталях. Поэтому достоверный, детализированный по компонентам прогноз ВРП, динамики цен на продукты, занятости, безработицы, уровня заработной платы населения территории, демографических показателей (рождаемость, смертность, миграция) и финансовых тенденций должен стать ключевым этапом составления бюджета, выступающим фактором максимально точного прогноза его исполнения.

Именно в связи с этим для составления истинных данных о предполагаемых доходах и расходах территории необходимы не только достоверные статистические данные, но и компетентные и опытные специалисты, понимающие законы и тенденции социально-экономического развития и способные руководствоваться ими при работе над проектом бюджета (Ильин, 2016).

В этой связи следует упомянуть, что в Бюджетном кодексе Российской Федерации (ст. 37) указа-

но, что «бюджет должен основываться на принципе достоверности»¹. Данный принцип означает, что показатели прогноза социально-экономического развития должны быть достоверными, а расчет доходов и расходов бюджета должен быть реальным.

В административном порядке не представляется возможным принять решение по предполагаемому объему доходов, эти данные можно получить только на основании точного расчета. Так, например, предполагаемая сумма налога на доходы физических лиц (НДФЛ) на 2020 г. рассчитана в соответствии с положениями гл. 23 ч. 2 Налогового кодекса РФ исходя из прогнозируемого объема фонда оплаты труда, численности занятого населения и ожидаемой оценки поступления НДФЛ в 2019 г. Наибольшие поступления налога в регионе приходятся на следующие виды экономической деятельности: государственное управление и обеспечение военной безопасности, обрабатывающие производства, торговля оптовая и розничная, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, образование, сельское хозяйство.

Прогнозы поступлений в бюджет Алтайского края в 2020–2022 гг. основаны на применении сценарного подхода к прогнозу социально-экономического развития с учетом сценарных условий.

Расчет суммы налога произведен на основе анализа данных предыдущего, 2019 г. с учетом коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Алтайского края, с учетом темпа роста начисленной среднемесячной заработной платы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Алтайского края и ежегодной индексации коэффициента-дефлятора.

Объемы и лимиты бюджетных ассигнований, утвержденные в законе о бюджете, имеют обязательную силу, это означает выдачу полномочия по расходованию бюджетных средств в течение определенного времени, на определенные цели и в пределах определенной суммы. Как правило, бюджетные расходы в Алтайском крае детализированы по различным статьям целевых затрат (оплата труда, аренда, госзакупки, социальные выплаты и т. д.).

Так, расходы региона в рамках расходных обязательств в сфере социального обеспечения населения осуществляются бюджетными ассигнованиями и рассчитываются на конкретное физическое лицо и вид пособия.

В краевом бюджете конкретно на 2020 г. предусмотрены ассигнования на:

- предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла, репрессированным гражданам в сумме 4,4 млрд руб.

¹ Бюджетный кодекс РФ.

В указанных объемах учтены расходы на ежемесячные денежные выплаты, льготное обеспечение лекарственными средствами, оплату части ЖКУ и топлива, проезд, установку телефона, изготовление и ремонт зубных протезов;

- социальное пособие на погребение и возмещение стоимости гарантированного перечня услуг по погребению в сумме 31,3 млн руб.;
- обеспечение мер социальной поддержки малоимущих граждан;
- предоставление единовременной материальной помощи отдельным категориям граждан, в том числе имеющим статус «дети войны», осуществившим подключение жилых домов к природному газу;
- приобретение проездных билетов отдельным категориям граждан.

Детализация принятия решений по расходам в редких случаях является оправданной, так как возникает риск для управления по целям и результатам, которое предполагает определенную степень свободы действий для лиц, ответственных за ту или иную деятельность. В связи с этим в рамках бюджетного проектирования средства выделяются, к примеру, в целом на деятельность ведомства через государственную программу.

В соответствии с положениями ст. 179 Бюджетного кодекса РФ краевой бюджет на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 гг. формируется в «программном» формате по важнейшим направлениям экономического и социального развития. На реализацию 26 государственных программ в 2020 г. предусмотрено 96,5 млрд руб.

Доля расходов краевого бюджета, формируемых в рамках программ, составляет 90% от общего объема расходов регионального бюджета.

Предусмотренные бюджетные ассигнования краевого бюджета на трехлетний период в приоритетном порядке сформированы на реализацию региональных проектов, участвующих в национальных проектах, что позволяет создать условия для качественного роста экономики края в целом, роста доходов граждан; обеспечить увеличение продолжительности здоровой жизни и повышение качества здравоохранения; развитие малого и среднего предприни-

мательства, создание экспортно-ориентированного сегмента, способного конкурировать в базовых отраслях промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг, увеличение объема производства.

В связи с поставленными национальными целями развития, определенными в документах стратегического планирования, сохраняет актуальность разработка и реализация мер эффективного использования бюджетных средств.

Краевой бюджет прогнозируется с предельным уровнем дефицита 5,7 млрд руб., что не превышает уровня, установленного Бюджетным кодексом РФ, и соответствующими требованиями, установленными соглашениями с федеральными органами власти.

Особо важными являются бюджетные ассигнования исполнения обязательств по обслуживанию государственного (муниципального) долга. Общий объем, планируемый на 2020 г., по сравнению с 2019 г. снижается на 24,7 млн руб., или на 21,2%: со 116,7 до 92,0 млн руб. Средства будут направлены на обслуживание долговых обязательств Алтайского края перед Министерством финансов РФ и заимствований, осуществляемых для покрытия дефицита бюджета.

С учетом тесных корреляционных связей между социально-экономическим развитием региона и его бюджетом, вероятностью положительных результатов изменений в течение долгосрочного периода региональный бюджет является результатом формирования и развития бюджетного процесса исходя из перспективы в несколько лет.

Долгосрочные проекты устойчивости и сбалансированности в Алтайском крае, определение финансовых возможностей для достижения национальных целей развития, оценка и минимизация бюджетных рисков осуществляются в условиях Закона Алтайского края от 21.11.2012 № 86–ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года» и проекта стратегии до 2035 г., что определяет основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики и основные параметры консолидированного бюджета Алтайского края на период до 2028 г., а также предельные объемы расходов бюджета Алтайского края на финансовое обеспечение государственных программ Алтайского края на период их реализации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- Ильин В. В. (2016). Проблемы корректировки доходов и расходов бюджета // Государственный аудит. Право. Экономика. № 3. С. 39–48. [Ilyin, V. V. (2016). Problems of adjusting budget revenues and expenditures. *State audit. Right. Economy*. No. 3, pp. 39–48 (In Russian)].