

СОЗДАНИЕ ЕДИНОЙ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В РАМКАХ ЕАЭС

Жолочу кызы Чолпонай

Алтайский государственный университет, г. Барнаул

В современном мире безопасность страны обеспечивается различными государственными структурами. Одной из таких структур является таможенная служба. Деятельность таможенной службы направлена не только на защиту экономических интересов государства, но и решает задачи обеспечения различных видов безопасности на его рубежах. Появление Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС), созданного в рамках евразийской экономической интеграции с 1 января 2015 года на базе Таможенного союза России, Казахстана, Кыргызстана, Белоруссии и Таджикистана, определило новые вызовы для таможенных служб этих государств и потребовало создание единой таможенной службы ЕАЭС [1]. Целью таможенной службы ЕАЭС является обеспечение единой таможенной территории, где действует единый таможенный тариф Евразийского экономического Союза и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами [2].

В соответствии с законодательной базой ЕАЭС, таможенной службой производятся определенные виды контроля, необходимые для таможенного декларирования перемещаемых через внешнюю границу ЕАЭС грузов:

- ветеринарно-фитосанитарный контроль;
- контроль транспортных средств;
- весовой контроль;
- таможенный контроль.

Таможенные посты (ТП) занимаются преимущественно досмотром и оформлением грузов, но оформление декларации может быть завершено только после осуществления всех видов государственного контроля ввоза или вывоза товаров на ту или иную таможенную территорию [3]. Отдельные виды контроля проводятся с помощью технических средств таможенного контроля (ТСТК), функционирование которых должны быть безопасны для жизни и здоровья человека и не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствам.

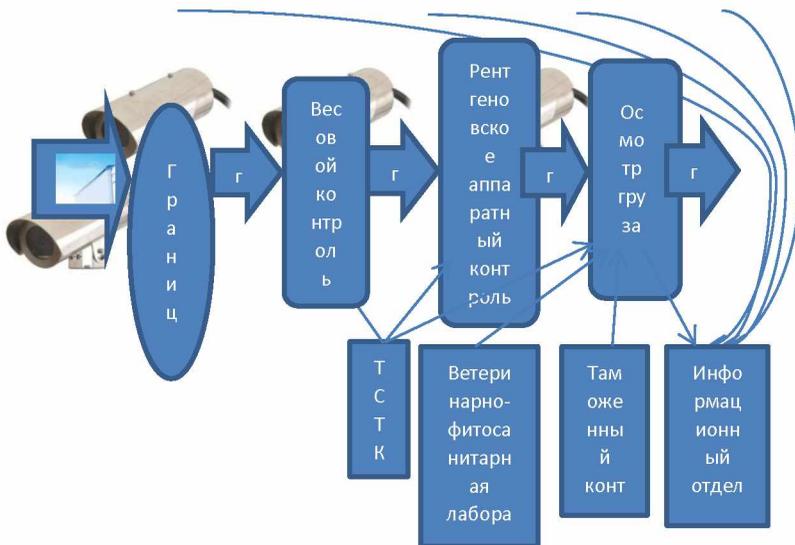


Рис. 1. Процесс прохождения таможни.

Создание ЕАЭС породило ряд проблем в организации работы таможенной службы, многие из которых не решены до настоящего времени. Так в едином таможенном пространстве ЕАЭС отсутствует единая информационная система таможенной службы, отсутствует единый реестр транспортных средств, отсутствует единый регламент технического контроля. Таможни различных государств, расположенные на внешних границах ЕАЭС, работают не согласованно друг с другом, оформляют таможенные документы, используя неунифицированные ТСТК, не имеют оперативной связи с другими таможенными постами и т.п. Соответственно, таможня, которая работает на одной границе, не знает как работает таможня на другой границе и как перемещается груз внутри пространства ЕАЭС. Решение большей части этих проблем возможно путем создания Единой информационной системы таможенной службы ЕАЭС.

Информационная система (ИС), имеющая единую базу данных и единый способ функционирования, оптимизирует работу таможенной службы как на уровне информационных потоков (снижение графика, организация управления потоками, обеспечение информационной безопасности и т.д.), так и на уровне работы персонала (снижение требований к численности, повышение качества, разграничение доступа и т.д.). Стоит отметить, что у

каждого государства, входящего в ЕАЭС, существует своя, реализованная в каком-либо виде, информационная система. Эти системы несовместимы в силу разницы таможенных регламентов этих стран и реализация единой ИС на них нецелесообразна [4].

Задачу создания единой ИС несколько облегчает наличие между странами ЕАЭС межправительственных соглашений, общих договоренностей и общего технического регламент, единого декларирования, единого законодательства ЕАЭС. На основании существующих документов можно создать Единую Автоматизированную информационную систему в рамках ЕАЭС. Единая ИС позволит унифицировать средства технического контроля, видео-фиксацию и хранить все это в базе данных под одним идентификационным номером, например по идентифицированному по номеру автомобиля и водителя до момента выезда его с территории ЕАЭС.



Рис. 2. Формирование структуры записи в БД.

На рис. 2 показано, как после прохождения ТСТК (технические средства таможенного контроля), ветеринарно-

фитосанитарного контроля, весового контроля и таможенного контроля все эти результаты будут записываться в базу информационную систему.

В ИС формируется индивидуальная электронная карточка груза, к которой привязаны документы и результаты проверок, соответствующих общим техническими регламентами в рамках ЕАЭС:

1. Данные водителя – разрешительные документы, водительское удостоверение, транспортная накладная и т.д.;
2. Результаты весового контроля – фотоснимок груза, вес груза, номер грузового транспорта, номер пломб и т.д.;
3. Результаты работы инспекционно-досмотрового комплекса – копия экрана рентгеновского аппаратного контроля и видеосъемка процедуры прохождения всех видов контроля;
4. Результаты ветеринарно-фитосанитарного контроля – сертификаты на товар, результаты лабораторных анализов;
5. Контроль транспортных средств – обязательная фиксация видеонаблюдения и регистрация номеров таможенных постов пересечения границы ЕАЭС;
6. Страна происхождения груза, страна нахождения ТП, страна места прибытия груза.

После внесения результатов в БД присваивается уникальный идентифицированный номер товара, доступ к которому возможен только в режиме просмотра или дополнения разрешенных полей. Запись в базе данных сохраняется активной до момента полного завершения транзакции груза, после переводится в архив. Транзакция считается выполненной после доставки груза к месту следования или пересечения границы в другом ТП, если груз транзитный. Таможенные пункты пересечения границ ЕАЭС имеют унифицированное оснащения в области ТСТК и информационно-технического сопровождения, поэтому поля БД также унифицированы. Также легко производить анализ и учет грузов, перемещаемых в пределах пространства ЕАЭС.

Для оценки возможности реализации единой таможенной информационной системы ЕАЭС было рассмотрено текущее законодательство ЕАЭС в области таможенного регулирования. Решением коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 сентября 2014 года №180 утвержден порядок ведения и применения Реестра электронных документов и сведений [6]. На законодательном уровне для построения такой информационной системы необходимо создание, объединение и изменение некоторых

законов ЕАЭС. Стоит отметить, что часть таможенного регламента уже принята, а часть еще находится в состоянии разработки. Анализ показал, что требование к единой информационной системе в рамках ЕАЭС должны быть предъявлены как на наднациональном уровне (унифицированные), так и на национальном уровне (уточнение национальной специфики). Только так можно обеспечить равенство условий в каждом государстве с учетом его национальных особенностей и интересов.

При информационном взаимодействии необходимо обеспечить следующие уровни совместимости [5]:

Правовая совместимость: Гармонизация нормативной правовой базы:

- Международные договоры, соглашения, конвенции включающая требования к информационной безопасности;
- Правовые вопросы обеспечения трансграничной передачи данных и обеспечения их юридической значимости;
- Нормативные правовые документы для обеспечения трансграничного пространства доверия;

Организационная совместимость: Формирования структур управления:

- Наднациональные структуры управления, рабочие группы;
- Согласование процедур разработки, внедрения и сопровождения информационного взаимодействия;
- Положения о взаимодействии при реализации межгосударственного взаимодействия.

Семантическая совместимость: Согласование методологических подходов:

- Создание унифицированной системы классификации и кодирование информации;
- Международные, региональные и межгосударственные:
 - Стандарты и технические спецификации;
 - Справочники и классификаторы;
 - Библиотеки данных;
 - Реестры электронных документов;
- Обеспечение лингвистической поддержки.

Техническая совместимость: Обеспечение информационной безопасности при передаче данных:

- Информационные системы межгосударственного взаимодействия;

- Технические требования и правила электронного обмена данными;
- Инфраструктура трансграничного пространства доверия;
- Создание коммуникации и вычислительной инфраструктуры;
- Основные принципы проектирования:
 - Использование международных стандартов, технологий и решений;
 - Использование модельно-ориентированного подхода;
 - Ориентация на обмен данными, а не документами;
 - Повторное использование элементов данных.

В целом государственная политика каждого из участников ЕАЭС направлена на информационное взаимодействие в рамках союза, что отмечено на итоговом заседании Советов ЕЭК, где обсуждались системы обмена информацией в сфере обращения медицинских изделий и лекарственных средств, реестры для идентификации субъектов внешнеэкономической деятельности и правообладателей интеллектуальной собственности[5]. При необходимости к ИС может подключаться и пограничная служба каждой из стран входящих в ЕАЭС, так как пограничные пункты досмотра зачастую расположены совместно с таможенными пунктами пропуска на границах и контролируют частично такие же документы. Информационная система представлена на рис.3. Видно, что доступ к ней имеет каждая из стран в рамках ЕАЭС.

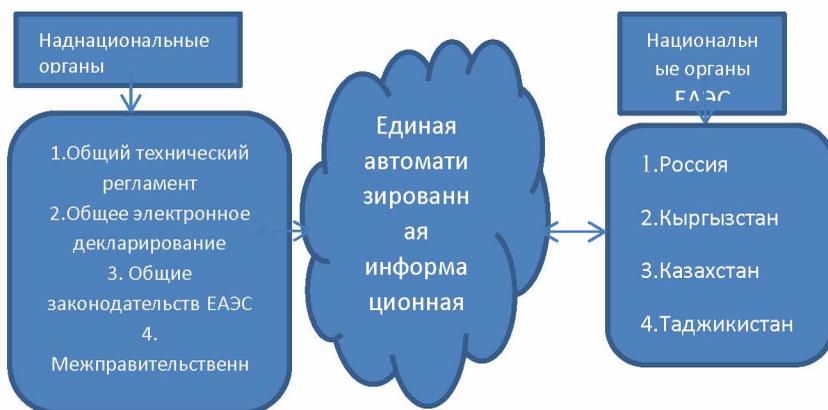


Рис. 3. Единая автоматизированная информационная система.

Организация доступа к БД, синхронизацию БД, защиту на уровне доступа, хранения и транспортировки можно обеспечить, организовав защищенное корпоративное облачное хранилище, размещенное на территориях стран ЕАЭС. Как только информации поступают в облако, она автоматически синхронизируется, сохраняется в кодированном виде, таким образом, что в любой точке можно без проблем узнать, что за груз прибыл, откуда прибыл и куда направляется.

Единая таможенная автоматизированная информационная система в рамках ЕАЭС ускорит прохождение таможенного досмотра, позволит контролировать груз на всех этапах его перемещения, облегчит работу таможенникам во время проверки, а также и перевозчикам, так как исключит дополнительный таможенный контроль на внутренних границах ЕАЭС связанный с различными национальными регламентами. Применение ИС обеспечит усиление интеграционных процессов внутри ЕАЭС, направленных на создание единого таможенного пространства, позволит уменьшить уровень коррупции, с одной стороны, снизив бюрократическое давление, с другой стороны, ужесточив контроль при пересечении внешней границы ЕАЭС.

Библиографический список.

1. ЕАЭС [Электронный ресурс]: <https://ria.ru/politics/20150101/1041082466.html>
2. Статья 42. Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/18eeb7d78d488fc57f4273bae01601899946ea32/
3. Федеральная таможенная служба I. Общие положения [Электронный ресурс]: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=14601:2014-07-23-03-52-26&catid=49:press-cat
4. Перерождения стран ЕАЭС в единую систему [Электронный ресурс]: <http://www.tks.ru/reviews/2017/01/20/02>
5. <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/13-01-2017.aspx>