УДК УДК 340.134

ББК 67.0

ПРОЕКТ ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ «О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ И ВЕДУЩИХ ВУЗОВ АЛТАЙСКОГО КРАЯ»

А. А. Васильев

Алтайский государственный университет (Россия, Барнаул)

Е. С. Аничкин

Алтайский государственный университет (Россия, Барнаул)

А. А. Серебряков

Алтайский государственный университет (Россия, Барнаул)

Представлена концепция и основные положения законопроекта Алтайского края о ведущих вузах Алтайского края. Авторами отмечено стремление федерального правительства к обособлению особого пула среди региональных университетов в целях удержания талантов в регионах и снижения миграционного оттока. На первом этапе были отобраны так называемые опорные университеты в субъектах Российской Федерации, которые получили дополнительное финансирование программ развития. Статус опорных вузов так и не получил развития в образовательном законодательстве, хотя ряд субъектов РФ приняли законы об опорных вузах, подчеркнув их значение для регионального развития. В рамках приоритетного национального проекта предполагается отобрать в 2020–2024 гг. 80 образовательных организаций высшего образования, которые должны обеспечить подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы субъекта Российской Федерации. Предлагается проект закона Алтайского края о взаимодействии органов государственной власти Алтайского края и образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края.

Ключевые слова: образование, университет, ведущие университеты, опорные университеты, региональное развитие, образовательное право.

THE DRAFT LAW OF THE ALTAI TERRITORY "ON THE INTERACTION OF PUBLIC AUTHORITIES OF THE ALTAI TERRITORY AND LEADING UNIVERSITIES OF THE ALTAI TERRITORY"

A. A. Vasiliev

Altai State University (Barnaul, Russia)

E. S. Anichkin

Altai State University (Barnaul, Russia)

A. A. Serebryakov

Altai State University (Barnaul, Russia)

The article presents the concept and main provisions of the bill of the Altai Territory on the leading universities of the Altai Territory. The authors note the desire of the federal government to isolate a special pool among regional universities in order to retain talent in the regions and reduce migration outflows. At the first stage, the so-called core universities in the constituent entities of the Russian Federation

were selected, which received additional financing for development programs. The status of supporting universities was never developed in educational legislation, although a number of constituent entities of the Russian Federation adopted laws on supporting universities, emphasizing their importance for regional development. Within the framework of the priority national project, it is supposed to be selected in 2020–2024. 80 educational institutions of higher education that provide training for the basic sectors of the economy and social sphere of the subject of the Russian Federation. The article proposes a draft law of the Altai Territory on the interaction of state authorities of the Altai Territory and educational institutions of higher education, providing training for basic sectors of the economy and social sphere of the Altai Territory.

Keywords: education, university, leading universities, core universities, regional development, educational law.

Doi: [https://doi.org/10.14258/ralj\(2019\)4.2](https://doi.org/10.14258/ralj(2019)4.2)

КОНЦЕПЦИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА

Полагаем необходимым отметить, что принятие закона Алтайского края «О взаимоотношениях органов государственной власти Алтайского края и ведущих университетов Алтайского края» позволит решить целый ряд задач:

Во-первых, взаимодействие региональных органов власти и вузов Алтайского края давно нуждается в четкой правовой основе. Преимущественно отношения между органами власти и вузами строятся на основе соглашений, но без внятной нормативной правовой основы. Закон мог бы придать правовые рамки такому взаимодействию.

Во-вторых, законопроект нужно рассматривать как правовую основу для поддержки всей системы высшего образования в Алтайском крае. Как таковой системной юридической основы для поддержки за счет регионального бюджета федеральных образовательных организаций высшего образования нет. Вместе с тем такая поддержка имеет место и может быть расширена.

В-третьих, проект закона подготовлен в контексте Национального проекта «Образование» (утв. 24 декабря 2018 г. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам), которым предполагается конкурсный отбор образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы. Таких организаций будет определено 80. Любой вуз Алтайского края может претендовать на победу в этом конкурсе и дополнительные меры государственной поддержки. Очевидно, что государственная политика в сфере высшего образования направлена на выделение ведущих университетов среди региональных вузов, которые играют большую роль в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации. Эта категория вузов идет на смену опорным университетам, сохраняя ту же идею ведущих вузов для регионов как институт сохранения талантов в регионах и положительного влияния на региональное благосостояние.

В-четвертых, многие субъекты РФ в своем законодательстве определили порядок взаимодействия органов публичной власти и системы высшего образования [1, с. 6]. Так, законы об опорных университетах приняты в Ростовской области, Республике Калмыкия и Кемеровской области [2, с. 7]. В стратегических и программных документах большинства регионов установлена роль вузов в региональном развитии — Северный Арктический университет и др.

Наконец, принятие предложенного документа стало бы позитивным сигналом для федеральной власти относительно заинтересованности Алтайского края в развитии университетов, высшего образования в целом, интеграции вузов в социально-экономическое и культурное развитие региона, заложило дополнительную основу для победы вузов Алтайского края в федеральном конкурсе по отбору образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы.

Проект

Закон Алтайского края «О взаимодействии органов государственной власти Алтайского края и образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края»

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего закона

Настоящий закон регулирует отношения между органами государственной власти Алтайского края и образовательными организациями высшего образования, обеспечивающими подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, в целях кадрового и научно-исследовательского обеспечения социально-экономического развития Алтайского края, а также полномочия органов государственной власти Алтайского края в данной сфере.

Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем законе

1. Основные понятия, используемые в настоящем законе, применяются в значениях, определенных федеральными законами от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

2. Для целей настоящего закона под образовательной организацией высшего образования, обеспечивающей подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, понимается образовательная организация высшего образования, находящаяся на территории Алтайского края, признанная победителем по результатам проведенного Министерством образования и науки Российской Федерации публичного конкурса на финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы в рамках приоритетного национального проекта «Образование».

Статья 3. Задачи настоящего закона

Задачами настоящего закона являются:

- правовое обеспечение интеграции образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края в социально-экономическое развитие Алтайского края для повышения благосостояния и качества жизни граждан;
- использование потенциала образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края для развития образования, науки, культуры и социальной сферы Алтайского края;
- обеспечение Алтайского края кадрами высшей квалификации и закрепление молодежи в Алтайском крае.

Статья 4. Принципы регулирования настоящего закона

Принципами регулирования настоящего закона являются:

- признание образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края в качестве важного социального института, обеспечивающего научный потенциал и подготовку кадров для социальной сферы, экономики, культуры, государственного и муниципального управления;
- учет интересов и компетентности коллектива образовательных организаций высшего образования, обеспечивающей подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края при разработке и реализации государственной политики Алтайского края в социально-экономической сфере, образовании и науке Алтайского края.

Статья 5. Основные направления взаимодействия органов государственной власти Алтайского края и образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края

1. Основными направлениями взаимодействия органов государственной власти Алтайского края и образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, являются:

1) развитие и эффективное использование научного, научно-технического, инновационного и образовательного потенциала образовательных организаций высшего образования, обеспечиваю-

щих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края в целях кадрового и научно-исследовательского обеспечения социально-экономического развития Алтайского края;

2) привлечение образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, к решению задач, предусмотренных стратегией социально-экономического развития Алтайского края, а также другими документами стратегического планирования Алтайского края;

3) обеспечение на основе научных достижений образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, рационального и эффективного использования ресурсов Алтайского края, повышения конкурентоспособности производимых в Алтайском крае товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг;

4) оказание содействия в прохождении практики, стажировки и в трудоустройстве студентов образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, в органах государственной власти Алтайского края, а также в находящихся на территории Алтайского края организациях;

5) содействие в развитии материально-технической базы образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, предоставлении земельных участков и зданий, сооружений в безвозмездное пользование;

6) популяризация деятельности образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края;

7) развитие и реализация социально-культурных, спортивных и здоровьесберегающих проектов;

8) реализация кластерных проектов и инициатив Алтайского края;

9) использование социально-культурной инфраструктуры образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, для проведения краевых мероприятий;

10) реализация мероприятий программы развития образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края;

11) проведение совместных конференций, семинаров и других мероприятий, посвященных вопросам социально-экономического развития Алтайского края.

2. Органы государственной власти Алтайского края и образовательные организации высшего образования, обеспечивающие подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, в целях кадрового и научно-исследовательского обеспечения социально-экономического развития Алтайского края осуществляют взаимодействие по иным вопросам в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Алтайского края, а также заключенными между ними соглашениями.

Статья 6. Полномочия органов государственной власти Алтайского края в сфере взаимодействия с образовательными организациями высшего образования, обеспечивающими подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края

1. К полномочиям Алтайского краевого Законодательного Собрания в сфере взаимодействия с образовательными организациями высшего образования, обеспечивающими подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, относятся:

1) принятие в пределах своей компетенции законов Алтайского края по вопросам взаимодействия органов государственной власти Алтайского края с образовательными организациями высшего образования, обеспечивающими подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, и контроль за их исполнением;

2) включение представителей образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, по согласованию в состав совещательных органов при Алтайском краевом Законодательном Собрании;

3) привлечение представителей образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края,

по согласованию к экспертизе проектов нормативных правовых актов, рассматриваемых Алтайским краевым Законодательным Собранием;

4) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Алтайского края.

2. К полномочиям Правительства Алтайского края в сфере взаимодействия с образовательными организациями высшего образования, обеспечивающими подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, относятся:

1) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов, регулирующих вопросы взаимодействия органов исполнительной власти Алтайского края и образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края;

2) заключение соглашений о взаимодействии с образовательными организациями высшего образования, обеспечивающими подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края;

3) включение представителей образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, по согласованию в состав совещательных органов при Правительстве Алтайского края;

4) привлечение образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, по согласованию к экспертизе проектов нормативных правовых актов Правительства Алтайского края;

5) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Алтайского края, в том числе на основании соглашений между Правительством Алтайского края и образовательными организациями высшего образования, обеспечивающими подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края.

3. К полномочиям иных органов исполнительной власти Алтайского края в сфере взаимодействия с образовательными организациями высшего образования, обеспечивающими подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, относятся:

1) включение представителей образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, по согласованию в состав совещательных органов при соответствующем органе исполнительной власти Алтайского края;

2) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Алтайского края, в том числе на основании соглашений между Правительством Алтайского края и образовательными организациями высшего образования, обеспечивающими подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края.

Статья 7. Участие органов местного самоуправления во взаимодействии с образовательными организациями высшего образования, обеспечивающими подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами вправе осуществлять взаимодействие с образовательными организациями высшего образования, обеспечивающими подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, в том числе по вопросам:

1) оказания содействия в прохождении практики, стажировки и в трудоустройстве студентов образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, в органах местного самоуправления, а также в находящихся на территории соответствующего муниципального образования организациях;

2) содействия в развитии материально-технической базы образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, предоставлении земельных участков и зданий, сооружений в безвозмездное пользование;

3) популяризации деятельности образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края;

- 4) развития и реализации социально-культурных, спортивных и здоровьесберегающих проектов;
- 5) реализации мероприятий программы развития образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края.

Статья 8. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Библиографический список

1. О взаимодействии органов государственной власти Ростовской области и опорного университета Ростовской области : закон Ростовской области от 19.02.2018 № 1328-ЗС // Официальный Портал правовой информации Ростовской области. URL: <http://donland.ru/documents/O-vzaimodejstvii-organov-gosudarstvennoj-vlasti-Rostovskoj-oblasti-i-opornogo-universiteta-Rostovskoj-oblasti?pageid=128483&mid=134977&itemId=26998> (дата обращения: 06.08.2018).

2. Васильев А. А., Зеленин Ю. А. «Опорный университет»: место в системе высшего образования и проблемы правового статуса // Вестник Томского гос. ун-та. Право. 2018. № 30. С. 5–13.