

УДК 346.7  
ББК 67.404.3

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ СРЕДЫ В КОНТЕКСТЕ ФОРМИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО НАУЧНОГО И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ\*

*А. А. Серебряков*

*Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)*

Научному анализу подвергнуто формирующееся в Российской Федерации правовое регулирование инновационной инфраструктурной среды. Оно рассматривается с учётом генезиса территорий опережающего научного и научно-технического развития. Выявлены отдельные проблемы правового регулирования указанных отношений и предложены пути их решения.

**Ключевые слова:** территории опережающего научного развития, правовое регулирование инноваций, научное право, инфраструктурная среда.

## LEGAL REGULATION OF INNOVATION INFRASTRUCTURE ENVIRONMENT IN THE CONTEXT OF FORMATION OF TERRITORIES OF ADVANCED SCIENTIFIC AND SCIENTIFIC-TECHNICAL DEVELOPMENT

*A. A. Serebryakov*

*Altai State University (Barnaul, Russia)*

The legal regulation of the innovative infrastructure environment, which is being formed in the Russian Federation, is subjected to Scientific analysis. It is considered taking into account the Genesis of the territories of advanced scientific and technological development. Separate problems of legal regulation of the specified relations are revealed and ways of their decision are offered.

**Keywords:** territories of advanced scientific development, legal regulation of innovations, scientific law, infrastructure environment.

Успешное развитие международного научного и научно-технического сотрудничества во многом зависит от сформированности инновационной среды в государствах, принимающих участие в научной и научно-технической коллаборации. Понятие «инновационная среда» было впервые описано Мануэлем Кастельсом как специфическая совокупность отношений производства и менеджмента, основанная на социальной организации, которая в целом разделяет культуру труда и инструментальные цели, направленные на генерирование нового знания, новых процессов и новых продуктов [1]. При этом важнейшим признаком инновационной среды является окружение участника инновационного процесса [2].

В законодательстве Российской Федерации понятие «инновационная среда» не получило широкого распространения. Вместе с тем для целей описания окружения участников инновационной деятельности и её организации используют ряд следующих терминов: технопарки, технополисы, ин-

---

\* Материал подготовлен при финансовой поддержке РФФИ (научный проект № 18–29–15011 «Принципы, источники и особенности правового регулирования международного научного и научно-технического сотрудничества и международной интеграции в области исследований и технологического развития в России и зарубежных странах Шанхайской организации сотрудничества»).

новационные научно-технологические центры, кластеры и т. п. Все они характеризуют различные аспекты инфраструктурной составляющей инновационной деятельности, однако не дают исчерпывающего представления об инновационной среде, в которой осуществляется инновационная деятельность. Правовая регламентация вышеуказанных категорий отличается фрагментарностью, следует констатировать полное отсутствие взаимосвязи между ними на законодательном уровне.

Продемонстрировать современное состояние правового регулирования подобных конструкций можно на примере технопарков.

По состоянию на 2018 г. согласно данным Ассоциации кластеров и технопарков России функционирует 157 отечественных технопарков, при этом дополнительно 163 организации имеют определенные признаки технопарка [3, с. 13]. Развитие правового регулирования технопарков в России может быть разделено на три этапа:

Первый период: 1990-е гг. и до 2006 г. Данный период характеризуется отсутствием системного регулирования деятельности технопарков. Как правило, они складывались в системе высшего образования и представляли собой структурные подразделения высших учебных заведений. В нормативных правовых актах того периода технопарки определялись как организации, которые осуществляют формирование территориальной инновационной среды с целью развития предпринимательства в научно-технической сфере путем создания материально-технической базы для становления, развития, поддержки и подготовки к самостоятельной деятельности малых инновационных предприятий и фирм, производственного освоения научных знаний и наукоемких технологий [4, с. 199].

Второй период: 2006–2013 гг. С середины 2000-х гг. государство начинает реализацию целенаправленной политики по формированию национальной инновационной системы. Для этого в адресных программах существенное внимание уделяется развитию системы технопарков. В программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006–2008 гг.) технопарки рассматриваются как составная часть производственно-технологической инфраструктуры инновационной деятельности [5]. В Стратегии развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 г. технопарки также воспринимаются как один из базовых элементов производственно-технологической и инновационной инфраструктуры [6]. Наиболее важным документом рассматриваемого периода, заложившим основу правового регулирования технопарков в Российской Федерации, принято считать комплексную программу «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» 2006 г. (далее Программа) [7]. Согласно Программе технопарк в сфере высоких технологий — это форма территориальной интеграции коммерческих и некоммерческих организаций науки и образования, финансовых институтов, предприятий и предпринимателей, взаимодействующих между собой, с органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющими формирование современной технологической и организационной среды с целью инновационного предпринимательства и реализации венчурных проектов.

Вместе с тем для данного этапа характерны следующие общие недостатки правового регулирования технопарков. На законодательном уровне так и не были сформулированы общие цели, задачи и принципы функционирования технопарков в Российской Федерации. Очень часто в нормативных актах они ставились в один ряд с такими элементами инновационной инфраструктуры, как инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы, центры коммерциализации технологий, центры коллективного доступа, инжиниринговые центры, центры трансфера технологий, центры кластерного развития и т. п.

Третий период: с 2014 г. по настоящее время. Происходит дальнейшее развитие правового регулирования технопарков. Постановлением Правительства РФ от 30.10.2014 № 1119 было закреплено понятие технопарка как комплекса объектов инновационной инфраструктуры, включая объекты инженерной и технологической инфраструктуры, технологический инкубатор, инфраструктуру для промышленного дизайна и прототипирования, инжиниринговые услуги, организацию производства и доступа к системам снабжения ключевых потребителей, обеспечивающего полный цикл услуг по размещению и развитию новых инновационных компаний [8].

В 2015 г. был разработан Национальный стандарт технопарков РФ (ГОСТ Р 56425–2015), согласно которому технопарк определяется как управляемый управляющей компанией комплекс объектов коммунальной, транспортной и технологической инфраструктуры, обеспечивающий полный цикл услуг по размещению резидентов технопарка [9].

Однако уже в конце 2016 г. общее понятие технопарка было исключено из Постановления Правительства РФ от 30.10.2014 № 1119. Основное внимание государства концентрируется на промышленных технопарках. Так, в середине 2018 г. в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» было включено следующее определение промышленного технопарка: это объекты промышленной инфраструктуры и технологической инфраструктуры, предназначенные для осуществления субъектами деятельности в сфере промышленности, промышленного производства, и (или) научно-технической деятельности, и (или) инновационной деятельности в целях освоения производства промышленной продукции и коммерциализации полученных научно-технических результатов и управляемые управляющей компанией — коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, на сегодняшний день сохраняется тенденция направленности правового регулирования на деятельность отдельных видов технопарков, в то время как общая концепция технопарка остается неразработанной. Одна из основных проблем заключается в отсутствии единообразного подхода в федеральных и региональных нормативных актах к определению самой сущности технопарка. В некоторых актах технопарки рассматриваются в качестве субъектов общественных отношений, а в других — в качестве объектов (имущественных комплексов) [10, с. 35]. Другой немаловажный аспект состоит в том, что технопарки крайне слабо дефинитивно отграничены от таких смежных понятий, как наукограды, индустриальные парки, инновационные центры, особые экономические зоны и др. Данный недостаток сказывается на отсутствии четко определенного и обособленного правового режима технопарка. Указанные недостатки прямо либо косвенно сказываются и на экономической эффективности технопарков. Тем не менее на основе имеющегося правового регулирования представляется возможным сформулировать следующие черты правового режима технопарков как элемента инновационной инфраструктуры:

- 1) создание и управление технопарком осуществляет специализированная управляющая компания;
- 2) определение такой категории субъектов инновационной деятельности, как резиденты технопарка;
- 3) основная цель создания — разработка, коммерциализация и внедрение результатов научной и научно-технической деятельности резидентами технопарка;
- 4) предоставление существенной государственной поддержки резидентам технопарков, а также субъектам, вкладывающим средства в развитие инфраструктуры технопарков.

Указанные особенности технопарков позволяют использовать их в качестве основы для разработки правового регулирования территорий опережающего научного и научно-технического развития. Однако в отличие от технопарков и других подобных образований, территории опережающего научного и научно-технического развития следует рассматривать в контексте формирования инновационной среды, в рамках которой будет осуществляться эффективное правовое регулирование научной и научно-технической деятельности, в том числе и в рамках международного сотрудничества.

Представляется, что в границах территории опережающего научного и научно-технического развития должна быть создана, в том числе правовыми средствами, интегративно-институциональная инновационная среда, включающая следующие компоненты:

- территориально-инфраструктурный (земельные участки, имущественные комплексы, лаборатории и проч.);
- субъектный (управляющая организация, резиденты территории, научно-исследовательские коллективы и др.);
- регулятивный (особый правовой режим функционирования территории и осуществления научной и научно-технической деятельности на неё, включая предоставление льгот и преференций резидентам и прочим субъектам).

В этом случае возможно обеспечение высокой эффективности научной и исследовательской деятельности, осуществляемой в границах территории опережающего научного и научно-технического развития и практической реализации её результатов, а также привлечение партнеров с целью развития международного научного и научно-технического сотрудничества.

**Библиографический список**

1. Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура : пер. с англ. / под ред. О.И. Шкаратана. М., 2000. 608 с.
2. Трофимов В. М. К вопросу о понятиях «инновационная среда» и «инновационный климат» в современной экономической науке // Известия Иркутской государственной экономической академии: электрон. науч. журнал. 2011. № 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/k-voprosu-o-ponyatiyah-innovatsionnaya-sreda-i-innovatsionnyu-klimat-v-sovremennoy-ekonomicheskoy-nauke> (дата обращения: 15.06.2019).
3. Четвертый ежегодный обзор «Технопарки России — 2018» / Л. В. Данилов, А. Р. Валеева, И. В. Голубкин; Ассоциация кластеров и технопарков России. М., 2018. 52 с.
4. Куторго Н. А., Огородникова Е. И. Становление и развитие научно-технических парков в России. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-i-razvitie-nauchno-tehnicheskikh-parkov-v-rossii> (дата обращения: 15.06.2019).
5. О программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006–2008 годы): распоряжение Правительства РФ от 19.01.2006 № 38-р // Собрание законодательства РФ. 2006. № 5. Ст. 589.
6. Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года. Утв. Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике (протокол от 15.02.2006 № 1), документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 15.06.2019).
7. О государственной программе «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий»: распоряжение Правительства РФ от 10.03.2006 № 328-р (ред. от 29.11.2014) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1226.
8. Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание инфраструктуры промышленных парков и технопарков : Постановление Правительства РФ от 30.10.2014 № 1119 // Собрание законодательства РФ. 2014. № 46. Ст. 6344.
9. Национальный стандарт технопарков РФ (ГОСТ Р 56425–2015) // Ассоциация кластеров и технопарков России. URL: <http://akitrf.ru/upload/iblock/998/9988617f24541180f53e9ef147f0ed28.pdf> (дата обращения: 01.03.2019).
10. Технопарки в инфраструктуре инновационного развития : монография / под ред. Л. К. Терещенко. М., 2014. 245 с.