

УДК 341.23
ББК 67.91

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ

Н. В. Казарина

Белорусский государственный университет (Минск, Белоруссия)

Дан обзор истории развития правового регулирования международного научно-технического сотрудничества в контексте развития советской и современной экономики. Показано влияние экономики на динамику международно-правового регулирования научно-технического партнёрства.

Ключевые слова: международное правовое пространство, проблемы научно-технического сотрудничества, тенденции правового регулирования.

SOME ISSUES OF LEGAL REGULATION OF INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND TECHNICAL COOPERATION IN THE MODERN ECONOMY

N. V. Kazarina

Belorussian State University (Minsk, Belarus)

The article Reviews the history of legal regulation of international scientific and technical cooperation in the context of the development of the Soviet and modern economy. The influence of the economy on the dynamics of international legal regulation of scientific and technical partnership is shown.

Keywords: international legal space, problems of scientific and technical cooperation, tendencies of legal regulation.

При современном уровне развития международных экономических отношений, а также с учетом возрастающей глобализации мировой экономики международное научно-техническое сотрудничество можно по праву считать неотъемлемой составляющей нормального функционирования национальных экономик. Расширение процессов научно-технического сотрудничества способно повысить национальную конкурентоспособность, обеспечить устойчивость экономического развития, придать импульс развитию научно-технической сферы отдельно взятой страны и мирового сообщества в целом.

Рассуждая о вопросах правового регулирования международного научно-технического сотрудничества, следует прежде всего отметить закрепленную за сотрудничеством роль одного из принципов международного права [1]. Основными источниками принципа сотрудничества государств мира выступают Устав Организации Объединенных Наций, а также Декларация о принципах международного права, касающаяся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 г.).

Так, статья 1 Устава ООН отмечает, что в своей деятельности Организация преследует цель «осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии». Глава IX Устава

ООН (ст. 55–60) прописывает обязанность всех членов ООН «предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55» [2].

Декларация, в свою очередь, подтверждает «обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом <...> и независимо от различий в их политических, экономических и социальных системах», расширяя традиционные экономическую, социальную, культурную области международных отношений «областью науки и техники» [3].

При этом сотрудничество как правовая категория подразумевает взаимодействие акторов на принципах «суверенного равенства и невмешательства», в связи с чем данная система отношений не может протекать хаотично, нерегулируемо.

Л. А. Гумеров отмечает «объективную необходимость» регулирования взаимоотношений в сфере науки и техники в силу усилившихся процессов интернационализации, а также «расширения потоков движения научно-технических знаний между странами и их национальными научно-техническими организациями и учреждениями, между отдельными учеными и их коллективами» [4].

Автор косвенно затрагивает одну из особенностей правового регулирования сотрудничества в научно-технической сфере на международной арене. В отношении международного научно-технического сотрудничества немаловажную роль играет тесное переплетение международных публичных и частоправовых отношений [5]. По сути, мы имеем дело с разноуровневой системой партнерства. Субъектами выступают как государства и международные организации, что является сферой интересов международного публичного права, так и физические / юридические лица, находящиеся под юрисдикцией международного частного права.

При рассмотрении международного научно-технического сотрудничества, с одной стороны, как «системы отношений субъектов мировой экономики и трансграничных отношений хозяйствующих субъектов национальных экономик по поводу научно-технической деятельности», с другой стороны, как «процесса взаимодействия через государственные границы институтов государственной власти, научно-исследовательских учреждений и высших учебных заведений, субъектов хозяйствования и отдельных исследователей и ученых, направленный на создание, развитие, распространение и применение научно-технического знания во всех областях науки и техники для решения научно-технических проблем и обмена научно-техническими достижениями» целесообразным видится выделение трех иерархических уровней международного научно-технического сотрудничества – межгосударственного, регионального и национального [5]. Национальный уровень охватывает, в свою очередь, уровень организаций (институциональный) и индивидуальный уровень (взаимодействие отдельных ученых и исследователей).

Правовое регулирование данных взаимоотношений в определенной мере возможно через организационно-правовое (институциональное) и договорно-правовое сотрудничество в сфере науки, техники и технологий. Организационно-правовое (институциональное) сотрудничество в данном контексте подразумевает под собой создание и функционирование международных межправительственных и неправительственных организаций, в сфере компетенций которых находятся вопросы науки, техники и технологий, а также участие стран в работе существующих международных организаций, в том числе посредством создания подразделений (комиссий, комитетов), в сфере ответственности которых находятся вопросы науки, техники и технологий, и разработки специальных программ международного научно-технического сотрудничества. Договорно-правовое сотрудничество, в свою очередь, охватывает процесс заключения двусторонних / многосторонних договоров по вопросам международного научно-технического сотрудничества.

Вместе с тем индивидуальный уровень взаимодействия, подразумевающий личные контакты в рамках международных программ, проектов, конференций, а также в ходе написания публикаций в международном соавторстве, наряду с мотивацией к участию в подобного рода взаимодействиях труднее поддается регулированию с позиции права и требует более детального изучения [6].

Являясь приоритетом для многих государств мира, научно-техническое сотрудничество не развивается спонтанно, данный процесс имеет свою эволюцию, правовые рамки и признанных лидеров. Для понимания особенностей правового регулирования указанной категории на современном этапе важным представляется также изучение вопросов становления с середины XX в. теоретического понимания научно-технического сотрудничества.

Следует отметить, что XX в. характеризовался развитием научно-технического сотрудничества в рамках двух систем народного хозяйства — капиталистической и социалистической. Капиталистическая система, сохранившая с течением времени свои позиции на мировой арене, доказала свое лидерство в вопросах определения форм, условий и порядка организации международного научно-технического сотрудничества, а также его регулирования. Проблемы усиления связей в сфере науки и техники ставились на повестке дня рядом международных организаций (Международная конференция ООН по науке и технике в Женеве (1963 г.) и в Вене (1979 г.), Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 г., Хельсинки) и т. д.), показательным примером успешного сотрудничества в научно-технической сфере на сегодняшний день являются Рамочные программы Европейского Союза по развитию научных исследований и технологий и Европейское исследовательское пространство.

Тема научно-технического сотрудничества на территории Советского Союза приобрела особое значение с середины XX в. Именно в данный период Советский Союз, будучи одной из стран, иницировавших бурное развитие техники и технологии, пришел к пониманию необходимости наращивания связей в научно-технической сфере (в том числе и с целью противостояния блоку капиталистических государств и необходимости скорейшего восстановления разрушенной за годы войны экономики как собственных республик, так и стран народной демократии), а также к наработке собственной теоретической базы процесса научно-технического сближения.

Рассматривая эволюцию теоретических подходов к научно-техническому сотрудничеству в социалистической системе, следует обратить внимание на тот факт, что в 50-х — начале 60-х гг. XX столетия изучение проблем научно-технического сотрудничества советскими учеными носило фрагментарный характер и зачастую не отделялось от рассмотрения вопросов экономического сотрудничества, однако акцент на взаимодействии стран в сфере науки и техники становился все более значительным.

Так, в монографии С. И. Степаненко, изданной в 1962 г., подчеркивается, что «в экономических связях социалистических государств все возрастающее значение приобретает научно-техническое сотрудничество» [7], при этом отмечается его преимущественно двусторонняя направленность: «Первоначально научно-техническое сотрудничество между социалистическими странами регулировалось торговыми договорами, в которые включались положения об обмене научно-техническим опытом (середина 50-х гг.)». На конец 50-х гг. приходится заключение первых соглашений (1947 г. — между СССР и Польшей, СССР и Чехословакией) и образование двусторонних комиссий по научно-техническому сотрудничеству. В качестве основных видов научно-технического сотрудничества в представленный период автор приводит передачу научно-технической документации и командирование специалистов.

Велико влияние в тот период политического фактора на убеждения ученых. С. И. Степаненко противопоставляет усиление научно-технического взаимодействия социалистических государств развитию связей в научно-технической сфере стран капитализма, утверждая, что «научно-техническое сотрудничество в мировой системе социализма не носит коммерческого характера, его побудительным мотивом является не извлечение прибыли, а стремление добиться общего подъема экономики социалистических стран». Осуществление научно-технического сотрудничества на данном этапе характеризуется преимущественно «нетоварной формой, а взаимный обмен достижениями науки и техники проводится фактически безвозмездно» [8].

В этот период «в рамках СЭВ [Совет экономической взаимопомощи] главной формой научно-технического сотрудничества становится координация научных и технических исследований, представляющих взаимный интерес», причем развитие научно-технического сотрудничества на данном этапе проходит под пристальным вниманием государства, которое и является главным действующим лицом и регулятором: «Эта координация проводится на основе составляемых на 5-летний срок планов, увязанных с народнохозяйственными планами».

В период 70-х — начала 80-х гг. XX столетия наибольший акцент учеными делается на стратегическом сотрудничестве стран, который выражается в составлении совместных прогнозов в научно-технической сфере, возрастает роль институтов и инфраструктуры — международных организаций, кластеров в научно-технической сфере. Происходит усиление взаимосвязей в области научно-технической информации.

Появляются взаимосвязанные и родственные понятия, среди которых научно-техническое сотрудничество, научно-технический потенциал, научно-техническая интеграция, научно-техническая инфраструктура (во всех случаях имеются в виду социалистические страны). При этом интеграция выступает как итоговый этап взаимодействия стран-членов СЭВ в области науки и техники, по сути, постепенно происходит «переход от различных форм научно-технического сотрудничества к планомерно осуществляемой комплексной научно-технической интеграции» [9].

Развитие научно-технического сотрудничества стран социализма отражается в ряде документов, среди которых Комплексная программа дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран-членов СЭВ (принята в 1971 г.), одним из разделов которой выступает сотрудничество в области науки и техники.

Дальнейшее развитие теоретических подходов к научно-техническому сотрудничеству в социалистической системе охватывает вторую половину 80-х — начало 90-х гг. XX столетия (до распада Советского Союза). Взаимодействие в научно-технической сфере постепенно начинает выходить за рамки социалистических государств, приобретает глобальный характер.

Одним из важнейших документов в рассматриваемый период становится принятая в 1985 г. Комплексная программа научно-технического прогресса стран-членов СЭВ, в которой отмечается необходимость «и впредь последовательно развивать научно-техническое сотрудничество со всеми другими социалистическими странами, не являющимися членами СЭВ». Более того, «страны-члены СЭВ готовы координировать на равноправной и взаимоприемлемой основе свои действия по осуществлению настоящей программы с другими заинтересованными странами, в том числе в рамках принимаемых ими программ международного научно-технического сотрудничества, имеющих гуманную миролюбивую направленность и соответствующих целям Организации Объединенных Наций» [10].

Следует отметить, что с распадом социалистического блока, переориентацией ролей на международной арене вопросы международного научно-технического сотрудничества, в том числе его правового регулирования, трансформировались. Особое влияние на трансформацию традиционного понимания международного научно-технического сотрудничества, выработанного в середине XX столетия, оказало формирование новой экономической парадигмы, так называемой новой экономики, с ее ориентацией на неосязаемые вещи (идеи, информацию, личные контакты, связи), смещением сознания людей в сторону открытости (концепция открытых инноваций) и совместного потребления (экономика общего пользования). Поступательное развитие интернет-технологий привело к удешевлению коммуникационных потоков (как результат, снижению транзакционных издержек), расширению индивидуального уровня взаимодействий (на уровне отдельных ученых). Специфика новой экономики породила новые закономерности и черты в развитии международного научно-технического сотрудничества и его воздействии на социально-экономическое развитие стран.

Значительную роль в вопросах международного научно-технического сотрудничества стали играть сети. Как социологическая категория сеть представляет собой «группу индивидов, обладающих возможностью взаимной коммуникации и перемещения информации между собой» [11]. Акцент в данном случае делается на качественном содержании процесса коммуникации, а также устойчивости в длительном периоде времени.

Среди критериев, отличающих сети, помимо всего прочего, Дж. Липшек и Дж. Стэмпис выделяли объединяющую цель, независимость участников сети, добровольную связанность, наличие нескольких лидеров и интегрированные уровни [12].

Участники в сети взаимодействуют длительное время, в сети складываются негласные правила, существует доверие к партнеру, что в конечном итоге выражается в более быстром ведении переговоров, согласовании условий в рамках совместной деятельности и приводит к скорейшему результату, несколько умаляя значение составления договоров.

При этом доверие как ресурс «не может поддерживаться государственными институтами — эффективно он может поддерживаться только устойчивыми и постоянными «сетевыми» взаимодействиями. Правила игры, установленные в «сетях доверия» (речь идет о межличностном доверии) способствуют эффективному и транспарентному сотрудничеству во многих областях» [13].

М. Ю. Шерешева вводит понятие «механизм координации сеть» как «механизм координации действий экономических агентов по изменению ресурсов и обмену результатами посредством заключе-

ния и выполнения длительных отношенческих контрактов», при этом отмечается преобладающее использование в данном механизма в «функционировании реальных сетей» [14].

Во многом данные изменения объяснимы в так называемой сетевой теории американского ученого-политолога Дж. Розенау, согласно которой «система [международных отношений] не просто переживает ряд трансформаций и колебаний, а находится в ситуации длительного неравновесия, когда ее структура расшатывается и приближается к кардинальному сдвигу (турбулентности)» в силу следующих причин: «1) индивиды осознали важность своей роли в рамках мировой политики, 2) появилось множество новых негосударственных субъектов мировой политики, 3) властные отношения переориентировались в пользу более узких групп», при этом возникают два слоя — «с одной стороны, поля межгосударственных взаимоотношений, в котором действуют «законы» классической дипломатии и стратегии, с другой стороны — поля, в котором сталкиваются негосударственные участники» [13]. Все эти черты применимы и в отношении международного научно-технического сотрудничества.

Таким образом, международное научно-техническое сотрудничество как категория в силу своей масштабности подвержена значительной волатильности под влиянием вызовов внешней среды, в том числе трансформации мировой экономики и мирового сообщества, что в результате отражается на его правовом регулировании.

Библиографический список

1. Казарина Н. В. Международное научно-техническое сотрудничество: терминологический анализ // Журнал международного права и международных отношений. 2018. № 1–2. С. 90–101.
2. Устав ООН // Организация Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html> (дата доступа: 07.06.2019).
3. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций // Организация Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml. (дата доступа: 07.06.2019).
4. Гумеров Л. А. Правовое регулирование научно-технического сотрудничества государств-участников СНГ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2001. 22 с.
5. Международное право : учебник / отв. ред. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. М., 2000. 720 с.
6. Казарина Н. В. Правовое регулирование международного научно-технического сотрудничества // Беларусь в современном мире : материалы XVI Междунар. науч. конф., посвящ. 96-летию образования Белорусского гос. ун-та, Минск, 25 окт. 2017 г. = Беларусь у сучасным свеце: матэрыялы XVI Міжнар. навук. канф., прысвеч. 96-годдзю заснавання Беларус. дзярж. ун-та, Мінск, 25 кастр. 2017 г. Минск, 2017. С. 169–171.
7. Степаненко С. И. Научно-техническое сотрудничество социалистических стран. М., 1962. 88 с.
8. Экономическая энциклопедия. Политическая экономия / гл. ред. А. М. Румянцев. Т. 3. М., 1979. 624 с.
9. Конюшко В. А. Научно-техническая интеграция стран-членов СЭВ и их сотрудничество в области научной и технической информации : метод. пособие. М., 1984. 31 с.
10. Зорина О. О. Оценка сетевого взаимодействия компаний // Актуальные вопросы экономических наук : материалы LVI Международной научно-практической конференции / под общ. ред. С. С. Чернова. Челябинск, 2017. С. 8–13.
11. Назарчук А. В. Сетевое общество и его философское осмысление // Рождение коллективного разума: О новых законах сетевого социума и сетевой экономики и об их влиянии на поведение человека. Великая трансформация третьего тысячелетия / под ред. Б. Б. Славина. М., 2014. Гл. 2. С. 40–53.
12. Lipnack J., Stamps J. The age of the network: Organizing principles for the 21st century. URL: https://books.google.by/books?id=aOv_CE14GBMC&lpg=PR7&dq=lipnack%20stamps&lr&hl=ru&pg=PR7#v=onepage&q=lipnack%20stamps&f=false. Date of access: 25.01.2018.
13. Дудинская С. И. «Сетевые» модели современного миропорядка // V научно-практическая интернет-конференция «Альянс наук: ученый — ученому» (25–26 февраля 2010 г.). URL: http://www.confcontact.com/2010alyans/ist_dudin.php (дата доступа: 12.01.2018).
14. Шерешева М. Ю. Межорганизационные сети в системе форм функционирования современных отраслевых рынков : автореф. дис. ... д-ра экон. наук. М., 2006. 53 с.