

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ВОЗВРАТНОЙ МИГРАЦИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

**Гуляева А. С. (Барнаул, Россия)**

*Публикация подготовлена в рамках выполнения гранта Президента Российской Федерации для государственной поддержки ведущих научных школ «НШ-2632.2020.6 «Возвратная миграция и миграционная политика: адаптивные стратегии переселенцев и принимающего населения в приграничных регионах России (2020-2021 гг.)»*

**Аннотация:** В статье рассматриваются меры миграционной политики Российской Федерации, оказывающие влияние на адаптацию соотечественников, вернувшихся для постоянного проживания из за рубежа. Важным направлением миграционной политики России является принятие государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (Госпрограмма), включающей комплекс мер по экономической адаптации мигрантов на территории субъектов. В настоящее время социальная адаптация мигрантов затруднена в связи с различного рода опасениями принимающего общества относительно мигрантов и влияния их присутствия на изменения в экономической, культурной, демографической, трудовой, социальной обстановке региона и страны. Опасения могут быть также объяснены уменьшением миграционного потока соотечественников, являющихся этнически русским населением и усилением притока титульных народов бывших республик, входивших в состав Советского Союза. В качестве эмпирической базы были использованы публикации региональной и федеральной прессы, отражающие ход реализации Госпрограммы. Анализировались материалы Министерства внутренних дел Российской Федерации по реализации Госпрограммы, данные социологического опроса в приграничных регионах.

**Ключевые слова:** мигранты, миграционная политика, соотечественники, переселенцы, государственная программа, государственное регулирование миграционных процессов.

## ISSUES OF STATE REGULATION OF ADAPTATION OF MIGRANTS

**Gulyaeva A. S. (Barnaul, Russia)**

**Abstract:** The article examines the measures of the migration policy of the Russian Federation, influencing the adaptation of compatriots who have returned for permanent residence from abroad. An important area of

*Russia's migration policy is the adoption of the State Program to Assist the Voluntary Resettlement of Compatriots Living Abroad to the Russian Federation (State Program), which includes a set of measures for the economic adaptation of migrants on the territory of the constituent entities. At present, the social adaptation of migrants is difficult due to various kinds of fears of the host society regarding migrants and the influence of their presence on changes in the economic, cultural, demographic, labor, social situation of the region and the country. Fears could also be explained by a decrease in the migration flow of compatriots who are ethnically Russians and an increase in the inflow of titular peoples of the former republics that were part of the Soviet Union. As an empirical base, we used publications of the regional and federal press, reflecting the progress of the implementation of the State Program. The materials of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation on the implementation of the State Program, the data of a sociological survey data in border regions were analyzed.*

**Keywords:** *migrants, migration policy, compatriots, immigrants, state program state regulation of migration processes.*

## **Введение**

Внутренняя и внешняя миграция в России оказывает существенное влияние на состояние и развитие различных сфер государства, таких как экономика, политика, культура, социальная сфера. Существенное влияние миграционные процессы оказывают на экономические, демографические и культурные трансформации, как принимающей страны, так и страны исхода мигранта. С экономической точки зрения миграция участвует в формировании структуры населения, влияет на численность и его половозрастной состав, приводя к балансу соотношения трудоспособных и пенсионеров.

В формирование состава населения России вносят вклад две основные категории мигрантов: *трудовые мигранты и иммигранты* на постоянное место проживания. *Трудовыми мигрантами* в первую очередь являются граждане из стран Центральной Азии, Закавказья, некоторых стран Азии и Восточной Европы. Трудящиеся мигранты оказывают существенное влияние на демографическую ситуацию в стране, внося вклад в формирование численности населения и показатели рождаемости. Так, около 1% детей рождены иностранными гражданами, и в крупных российских городах этот показатель повышается до ощутимых 10% от общего числа рожденных. Вместе с тем возникает такая социальная проблема как отказы от детей женщинами – трудовыми мигрантами, что свидетельствует о

недостаточной степени проработанности вопросов социальной адаптации и поддержки данной группы населения [1, с. 43; 17].

Второй важной категорией являются иммигранты, то есть люди, приехавшие и оставшиеся жить в России по разным социальным и экономическим поводам. Это могут быть люди, целенаправленно переехавшие из бывших республик СССР, а также временные трудовые или образовательные мигранты, которые остались жить в стране и получили иной правовой статус иммигранта. Согласно оценкам экспертов, возвратная миграция соотечественников, проживающих за рубежом, является важным источником увеличения численности населения и трудового потенциала. Численный ресурс соотечественников из стран зарубежья оценивается в количестве до 5 миллионов человек, с учетом уже вернувшихся с момента распада Советского Союза и русскоязычного населения, успешно адаптировавшегося в условия новых государств. Современная миграционная политика России рассматривает мигрантов-соотечественников как важный демографический и трудовой потенциал и обозначает значимость возвращения соотечественников на территорию государства. Русскоговорящее население, которое не смогло интегрироваться в общество постсоветских государств, является значимым объектом миграционной политики России [6].

### **Программа по переселению соотечественников в Россию**

Одним из направлений миграционной политики Российской Федерации является оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Так, с 2007 года на территории нашей страны действует государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, направленная на привлечение мигрантов-соотечественников, отвечающих определенным требованиям трудового потенциала, соблюдения законодательства, при этом дающая возможность обустроиться и ассимилироваться по упрощенной процедуре и получить государственную поддержку на переселение.

Целями государственной программы являются:

а) стимулирование и организация процесса добровольного переселения соотечественников на постоянное место жительства в Российскую Федерацию;

б) содействие социально-экономическому развитию регионов;  
в) решение демографических проблем, в первую очередь на территориях приоритетного заселения [5].

Согласно данным на 1 апреля 2020 года в реализации государственной программы принимали участие 80 субъектов Российской Федерации в 8 федеральных округах. 10 из которых согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 года № 848-р «Об утверждении перечня территорий приоритетного заселения» признаны приоритетными территориями заселения [20].

Новыми участниками программы в 2020 году стали такие регионы как Белгородская область, Республика Алтай, республика Тыва, Чукотский автономный округ.

Согласно статистике Министерства внутренних дел Российской Федерации за последние 10 лет в страну прибыли более одного миллиона человек – участников программы переселения соотечественников и членов их семей.

Наиболее привлекательными для переселения на постоянное место жительства с точки зрения соотечественников являются субъекты Российской Федерации, расположенные в Центральном, Сибирском и Уральском федеральных округах, принявшие в совокупности в четвертом квартале 2019 года и первом квартале 2020 года 68 % и 69 % всех переселенцев соответственно.

Стоит отметить, что странами исхода переселенцев в основном являются бывшие союзные республики. Так, по данным мониторинга реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в четвертом квартале 2019 года и 1 квартале 2020 года чаще всего переселились из Казахстана – 31 % и 30,4 %, Таджикистана – 22,8 % и 23,4 %, Армении – 11,9 % и 12,3 %, Молдавии – 8,1 % и 9,3 %, Узбекистана – 8,0 % и 7,9 %, Азербайджана – 5,9 % и 6,0 %, Украины – 5,8 % и 4,9 %, Киргизии – 3,1 % и 3,1 % соответственно периоду. Остальная часть переселенцев состоит из граждан стран Балтии и других стран.

Начиная с 2014 года, одним из направлений реализации государственной программы является работа по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников,

проживавших в Украине и вынужденных покинуть ее территорию. Всего за 2014–2019 годы на учет в качестве участника государственной программы или члена его семьи поставлено 278,5 тыс. соотечественников из Украины, что составило 30,3 % всех переселенцев в рамках программы за указанный период. Причем абсолютное большинство (256,6 тыс. чел., или 92,1 %) соотечественников из Украины подали заявление на участие в программе в территориальные органы Министерства внутренних дел России.

### **Адаптация и интеграция мигрантов**

Адаптация и интеграция соотечественников на территории Российской Федерации является важным направлением программы. Основные меры поддержки, реализуемые в ее рамках, являются в первую очередь экономическими. Так, участники государственной программы и члены их семьи имеют право на получение государственных гарантий и социальной поддержки в зависимости от выбранной территории вселения, в том числе:

а) на компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на переезд к будущему месту проживания, включая оплату проезда и провоз личных вещей;

б) на компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации;

в) на получение за счет средств федерального бюджета подъемных;

г) для переселяющихся на постоянное место проживания в приоритетные регионы предусмотрено получение за счет средств федерального бюджета ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности в период до приобретения гражданства Российской Федерации (но не более чем в течение шести месяцев). Размер пособия определяется с учетом прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации» [5].

Финансовые меры поддержки, заложенные в рамках реализации программы, являются важным показателем, содействующим экономической адаптации. Однако этого недостаточно для

комфортной интеграции мигрантов в принимающее общество. Важным компонентом успешной социальной интеграции является отношение принимающего сообщества. Так, согласно данным социологического исследования, проведенного на территории шести приграничных регионов Российской Федерации, среди которых Астраханская, Волгоградская, Амурская области, Алтайский и Хабаровский края, Республика Тыва среди населения преобладает положительное отношение к мигрантам (44,0 % опрошенных). На вопрос: «Как Вы считаете, население в Вашем регионе относится к мигрантам?» 34,4 % опрошенных ответили «Скорее положительно, чем отрицательно»; 9,6 % респондентов – «Положительно»; «Скорее отрицательно, чем положительно» – 31,7 % опрошенных. Ответ «Резко негативно» дали лишь 5,2 % респондентов. Достаточно большая доля опрошенных затруднились дать ответ – 17,8 %. При этом опрошенные считают, что правительство России в политике в отношении мигрантов, которые хотят остаться жить и работать в России, должно «поддерживать въезд молодых и образованных граждан, ограничивая въезд нетрудоспособных и малообразованных граждан из других стран» – 30,6 % опрошенных, вторым по популярности является ответ «Нужно поддерживать в первую очередь соотечественников разных национальностей из стран бывшего СССР» – 23,1%. Очень лояльны в отношении мигрантов и считают, что «нужно поддерживать всех, кто желает приехать на постоянное место жительства в Россию» 18,0 % опрошенных, в то время как 16,5 % – категоричны в отношении других национальностей и считают необходимым «поддерживать въезд в страну русского и русскоязычного населения, ограничивая въезд представителей иных национальностей», есть и те, кто против пребывания мигрантов в целом и высказывает мнение о необходимости ограничений въезда в страну для всех категорий мигрантов – 11,8 %.

Таким образом, выявленные процентные соотношения свидетельствуют о неоднозначном отношении принимающего сообщества к мигрантам. Данный факт подтверждает, что важными являются не только экономические меры поддержки, но и социально-психологические, включающие мероприятия по повышению уровня терпимости и взаимодействия между мигрантами и жителями того или иного региона и страны в целом.

### **Заключение**

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, является важным шагом для миграционной политики нашей страны, представляя собой новый для России механизм привлечения мигрантов, интересующих государство. Изменение государственного регулирования социализации и интеграции мигрантов будет способствовать совершенствованию и ускорению адаптационных процессов между мигрантами и принимающим обществом, а также исключению конфликтных ситуаций между ними и рисков социальной безопасности региона и страны.

### Литература

1. *Акрамов Ш. Ю., Рязанцев С. В.* Трудовые мигранты: репродуктивное здоровье и вклад в российскую рождаемость // Человек и закон. 2014. С. 42-50.
2. *Беляев С. А.* Основные тенденции миграционных процессов в России // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2017. № 2(2). С. 226–230.
3. *Варшавер Е. А., Рочева А. Л.* Интеграция мигрантов: что это и какую роль в ее осуществлении может играть государство // Журнал исследований социальной политики. 2016. № 14(3).
4. *Василенко П. В.* Методика оценки миграционной привлекательности территории // Географический вестник. 2014. № 3(30). С. 38-46.
5. Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_135348/9cf95e1cef34d74eca9a5792671e8c9e40db0c88/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135348/9cf95e1cef34d74eca9a5792671e8c9e40db0c88/) (дата обращения: 1.06.2020).
6. *Градировский С. Н.* Репатриация и трудовая миграция в России. Полит.ру URL: <http://polit.ru/article/2011/02/08/gradreport/> (дата обращения: 1.06.2020).
7. *Деминцева Е. Б., Мкртчян Н. В., Флоринская Ю. Ф.* Миграционная политика: диагностика, вызовы, предложения. Москва: Центр стратегических разработок, 2018.
8. *Завьялов А. В.* Адаптация мигрантов в городской среде: новые условия жизни в старых городах // Урбанистика. 2018. № 3. С. 1–11.

9. *Завьялов А. В.* Актуальные вопросы государственного регулирования социальной адаптации мигрантов. Государственное управление // Электронный вестник. 2019. № 72. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-gosudarstvennogo-regulirovaniya-sotsialnoy-adaptatsii-migrantov> (дата обращения: 1.06.2020).

10. *Завьялов А. В.* Мигранты в общественном мнении жителей Иркутской области // Социология. 2018. № 2. С. 104-107.

11. *Ким А. С., Полюшкевич О. А.* Диаспоры как ресурс социокультурной солидарности в регионах РФ. В кн: Социокультурная динамика Иркутской области в XX-начале XXI в.: материалы Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. Участием. Иркутск: Издательство ИГУ, 2017. С. 115–120.

12. *Максимов М. Б., Морковкина А. Г., Омельченко Д. А.* Системная адаптация и интеграция мигрантов как условие эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации // Социальная интеграция и развитие этнокультур в евразийском пространстве. 2017. № 5 (1). С. 185–194.

13. *Омельченко Д. А., Максимова С. Г., Ноянзина О. Е.* Международная миграция и безопасность российских регионов: статистический анализ и опыт построения типологии // Society and Security Insights. 2018. № 1(1). С. 13–31.

14. *Омельченко Д. А., Максимова С. Г., Молодилов И. Н.* Риски международной миграции и политика интеграции в азиатском приграничье России (по данным социологического исследования в Алтайском крае) // Society and Security Insights. 2018. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/riski-mezhdunarodnoy-migratsii-i-politika-integratsii-v-aziatskom-prigranichie-rossii-po-dannym-sotsiologicheskogo-issledovaniya-v> (дата обращения: 1.06.2020).

15. Распоряжению Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 г. № 848-р «Об утверждении перечня территорий приоритетного заселения», URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70286446/> (дата обращения: 1.06.2020).

16. *Рыбаковский Л. Л.* Динамика населения России и ее компоненты в 2001-2025 гг. // Социологические исследования. 2011. № 12. С. 43–49.

17. *Рязанцев С. В.* Видит ли миграционная политика России человека? (антропологическое измерение российской миграционной

политики) // Вестник Томского государственного университета. История, 2019, № 59, URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vidit-li-migratsionnaya-politika-rossii-cheloveka-antropologicheskoe-izmerenie-rossiyskou-migratsionnoy-politiki> (дата обращения: 1.06.2020).

18. *Рязанцев С. В.* О языковой интеграции мигрантов как новом ориентире миграционной политики России // Социологические исследования. 2014. № 9 С. 25–29.

19. *Сенченко В. В.* Реализация миграционной политики государства // Вестник КРУ МВД России. 2017. № 3 (37). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-migratsionnoy-politiki-gosudarstva> / (дата обращения: 1.06.2020).

20. Статистика и аналитика. Министерство внутренних дел Российской Федерации, URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics> / (дата обращения: 1.06.2020).

21. *Тюменцев Г. И.* Миграционная политика: проблемы, противоречия, решения // Вестник Челябинского государственного университета. Политические науки. Востоковедение. 2014. №14(343). С. 47–54.

22. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_71673/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/) (дата обращения: 1.06.2020).

23. Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24.05.1999 № 99-ФЗ, URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23178/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23178/) (дата обращения: 1.06.2020).

24. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (дата обращения: 1.06.2020).