

ПРИГРАНИЧНЫЙ ТУРИЗМ КАК ФАКТОР МЕДИАЦИИ
МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ПРИГРАНИЧНЫХ
РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ПРАВОВОЕ И НЕПРАВОВОЕ ПОЛЕ

Кузина Н. В. (Москва, Россия)

Аннотация: *Анализируется законодательство России в части въездного туризма, в том числе – в приграничных зонах, а также активность туристических потоков в динамике и статике, средний чек туристических услуг, криминогенность регионов в статике и динамике по данным о количестве зарегистрированных преступлений против иностранных граждан/ совершенных иностранными гражданами. Обозначаются регионы, наиболее вовлеченные в приграничный туризм (Дальневосточный Федеральный округ – Амурская область, Приморский край, Сахалин, Северо-Западный Федеральный округ – Мурманская область, Карелия, Ленинградская область, Калининградская область, а также Республика Крым – г. Севастополь). Указаны латентные процессы, которые приграничный туризм в связи с оборотом денежных средств, высокой численностью человеческих потоков, краткосрочностью пребывания туристов вызывает на приграничных территориях. Описано явление латентной преступности, отображающейся в отзывах в социальных сетях, подразумевающее деятельность транс-национальных преступных групп (мошенничество, оборот поддельных ценностей и др.), предоставление некачественных услуг (размещение, питание) и др. Данные факты негативно влияют на социальную и экономическую безопасность региона, снижают инвестиционную и туристическую привлекательность.*

Ключевые слова: *въездной туризм, приграничный туризм, туристические визы, безвизовый туризм, трансграничная преступность, латентная преступность, безопасность на транспорте.*

BORDER TOURISM AS A FACTOR OF MEDIATION OF INTERNATIONAL
RELATIONS IN THE BORDER REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION:
LEGAL AND NON-LEGAL FIELD

Kuzina N. V., Moscow (Russia)

Annotation: *The article analyzes the legislation of Russia in terms of inbound tourism, including in border areas, some increase in the*

activity of tourist flows in dynamics and statics, the criminality of regions in statics and dynamics according to data on registered crimes against foreign nationals/ committed by foreign subjects. Average bill of travel services analyzed. The regions most involved in cross-border tourism are indicated (Far Eastern Federal District – Amur Region, Primorsky Krai, Sakhalin, Northwestern Federal District – Murmansk Region, Karelia, Leningrad Region, Kaliningrad Region, as well as the Republic of Crimea – Sevastopol). We investigate the latent processes that cross-border tourism, due to the turnover of funds, the high number of human flows, the short-term stay of tourists, causes in the border territories. We describe the phenomenon of latent crime, which is displayed in reviews on social networks, implying the activity of trans-national criminal groups (fraud, sale of fake valuables, etc.), the provision of low-quality services (hotels, food outlets), etc. These facts on social and economic security the region has a negative impact, investment and tourism attractiveness of the region is reduced.

Keywords: *inbound tourism, cross-border tourism, tourist visas, visa-free tourism, cross-border crime, latent crime, transport safety.*

Целью исследования было проанализировать российское законодательство в сфере въездного туризма, прежде всего приграничного, краткосрочного, с облегченной процедурой въезда, описать существующую ситуацию – мощность туристических потоков и связанных с ними в том числе официальных данных о преступности в среде иностранных граждан, обозначить возможные последствия развития приграничного туризма.

Анализировалось содержание законодательных и подзаконных актов в сфере туризма, ежегодные статистические данные Росстата, Ростуризма и Генпрокуратуры России. Проведен корреляционный анализ данных 85-ти регионов Российской Федерации по туризму, в том числе въездному, в пакете STATISTICA 13.

Основные результаты исследования. В настоящий момент въезд на территорию Российской Федерации с некоммерческими целями возможен для граждан иностранных государств через реализацию нескольких схем. Для граждан 60 государств в 2020 году возможен безвизовый въезд по внутреннему или (в отдельных случаях) заграничному паспорту на срок от 14 до 90 дней, иногда при учете ограничений (с некоммерческими целями) [13].

Туристическая групповая виза при наличии подтверждения от принимающей стороны – туроператора в Российской Федерации, внесённого в единый федеральный реестр туроператоров, – выдается на срок до одного месяца, в случае целевого туризма – до 7 дней [13]. Существует порядок выдачи экспресс-виз на месте прибытия на 72 часа, действующий для отдельных пропускных пунктов. С 2017 года введена система выдачи бесплатных электронных виз сроком до 8 дней для граждан отдельных государств (на данный момент – 53 государства), посещающих определенные регионы Российской Федерации (Дальневосточный Федеральный округ, Калининград, Санкт-Петербург и Ленинградскую область) [7, 13].

На краткий срок возможен въезд с туристическими и рекреационными целями, в случае использования водного пути и пересечения границы на судне, пароме [6, 13]. На данный момент такой въезд возможен в следующих пунктах: Архангельск, Санкт-Петербург, Владивосток, Зарубино (Приморский край), Выборг, Калининград, Корсаков (Сахалинская область), Новороссийск (Краснодарский край), Сочи, Севастополь, Мурманск, Благовещенск (Амурская область) и др.) [6, 13].

Данные Росстата подтверждают, что с 2000 года к концу 2010-х годов в Российской Федерации наблюдается устойчивый тренд на рост туристических потоков, в том числе и въездного туризма по регионам Российской Федерации [10].

Обратим внимание на страны-поставщики туристов, на заполняемость мест размещения, «средний чек» туристических услуг, на зарегистрированную в виде открытых дел в органах МВД преступность иностранных граждан, а также против иностранных граждан по регионам Российской Федерации [2, 3, 10, 12]. В целом въезд с туристическими целями в 2016–2019 гг. сохраняется на уровне 24,5 млн. человек (соответственно 24571 тыс. человек – 2016 год, 24390 тыс. человек – 2017 год, 24551 тыс. человек – 2018 год, 24419 тыс. человек – 2019 год) [10, 12]. Существенно снизился туристический поток из стран: Монголия (от 522 к 387 тыс. чел.), Польша (от 1017 к 682 тыс. чел.), Таджикистан (с 410 до 260 тыс. чел.), Узбекистан (от 597 до 219 тыс. чел.), Финляндия (от 1319 до 950 тыс. чел.) [10]. Все данные страны имеют границы с Российской Федерацией и непосредственно участвуют в развитии приграничного туризма.

Существенно растет по данным Росстата от 2016 года к 2019 году туристический поток из следующих стран: Австралия (от 42 к

66 тыс. чел.), Австрия (от 49 тыс. чел. к 56 тыс. чел.), Аргентина (от 19 тыс. чел. до 59 тыс. чел.), Великобритания (от 177 до 197 тыс. чел.), Вьетнам (от 36 до 54 тыс. чел.), Германия (от 566 до 645 тыс. чел.), Гонконг (от 13 до 24 тыс. чел.), Египет (от 11 до 24 тыс. чел.), Израиль (от 179 до 225 тыс. чел.), Индия (от 59 до 86 тыс. чел.), Индонезия (от 8 до 13 тыс. чел.), Китай (от 1285 до 1690 тыс. чел.), Марокко (от 4 до 16 тыс. чел.), Мексика (от 20 до 63 тыс. чел.), Нидерланды (от 57 до 66 тыс. чел.), Южная Корея (от 161 до 361 тыс. чел.), Сирия (от 4 до 8 тыс. чел.), Турция (от 43 до 84 тыс. чел.), Франция (от 177 до 207 тыс. чел.), Швеция (от 36 до 51 тыс. чел.), Эстония (от 414 до 478 тыс. чел.), ЮАР (от 7 до 15 тыс. чел.), Япония (от 85 до 105 тыс. чел.) [10]. Из данных стран с приграничным туризмом связаны (имеют границы с Российской Федерацией) Китай и Эстония. Лидерами в 2018 году по въездному туризму были страны-поставщики: Украина, Казахстан, Китай. Со всеми данными странами Россия имеет протяженную границу, что облегчает въезд и обеспечивает возможность реализации такого вида туристической активности, как приграничный туризм. Из скандинавских стран въезд за год, приближающийся к 1 млн человек, показывает Финляндия, из Швеции и Норвегии в 2018 году территорию России с туристическими целями посетило по около 50 тыс. человек [10].

Основой для определения величины туристского потока в субъектах Российской Федерации является показатель численности лиц, останавливающихся в коллективных средствах размещения [8, 11]. С 2000-х гг. к концу 2018 года по коллективным средствам размещения можно проследить увеличивающуюся более, чем в пять раз, активность въездного туризма [10, 12].

Ростуризм в отчетности за 2018–2020 годы приводит следующие цифры о пребывании в коллективных средствах размещения иностранных граждан: 2018 год – 10616801 человек, 2019 год – 10855969 человек, январь–март 2020 год – 1361504 человек [12]. Таким образом, с туристическими целями ежегодно (до периода пандемии) в Российскую Федерацию прибывает поток иностранных граждан, равный почти 10 % трудоспособного населения Российской Федерации. Среди регионов на начало 2019 года лидировали в целом по заполнению мест размещения в части туризма (и внутреннего, и въездного) следующие (Росстат) [10]:

Таблица 1

**Регионы Российской Федерации – лидеры по туризму и
рекреации (по данным размещения, тыс. чел., 2018 год)**

Регион	Ночевков, тыс. чел.	Размещенных лиц, тыс. чел.
Москва	48929,3	17251,6
Краснодарский край	48210,7	8051
Санкт-Петербург	15331,1	5960,9
Московская область	13693	4106,5
Республика Татарстан	6875,1	2258,1
Республика Крым	13562,1	2083,4
Свердловская область	5638,4	1535,4
Ростовская область	3039	1262
Нижегородская область	4523,5	1186,6
Республика Башкортостан	5633,8	1169,1
Приморский край	4106,9	1108,5
Ставропольский край	8789,8	1080,5
Ленинградская область	4866,7	1064,1
Новосибирская область	3481,6	1059,7
Самарская область	4817,1	990,1
Челябинская область	4256,1	984,8
Иркутская область	2413,7	933,4
Ярославская область	2144,3	780,5
Тюменская область	2649,7	776,4
Красноярский край	3123,5	771,4
Пермский край	3287,9	737,9
Волгоградская область	2495,7	720
Алтайский край	3431,9	690,6
Воронежская область	2099,7	676,7
Владимирская область	1880,6	645,8
Калужская область	1914,2	638,8
Калининградская область	1932,3	627,6

Можно сказать, что данные регионы возглавляют рейтинг туристической привлекательности как для внутреннего, так и для въездного туризма.

По данным Ростуризма посещение иностранными гражданами Российской Федерации по регионам (на основе статистики заполнения коллективных средств размещения) распределяется в 2018–2020 годах следующим образом (перечислим только регионы-лидеры в части привлекательности для въездного туризма) [12].

Таблица 2

Регионы-лидеры по въездному туризму (по количеству иностранных граждан, проживавших в коллективных средствах размещения в регионе в 2018–2020 годы, чел., Ростуризм [12])

Регион пребывания в РФ/год учета	2018	2019	2020, январь-март
Москва	5 234 366	5 161 380	609 206
Санкт-Петербург	2 063 138	2 269 160	239 730
Московская область	542 168	438 592	68 258
Приморский край	284 838	402 185	46 446
Краснодарский край	230 062	228 712	32 172
Иркутская область	209 061	274 767	54 655
Ростовская область	150 710	79 192	20 916
Республика Татарстан (Татарстан)	140 884	106 989	9 683
Свердловская область	117 715	90 962	17 826
Владимирская область	102 455	121 929	17 472
Нижегородская область	96 685	66 723	11 723
Калининградская область	84 956	99 166	9 539
Ленинградская область	79 349	108 412	22 156
Новосибирская область	76 649	85 237	13 064
Самарская область	68 913	49 114	6 716
Ярославская область	63 664	41 868	3 013
Хабаровский край	55 365	74 976	6 678
Республика Крым	54 470	70 785	8 902
Ставропольский край	46 173	52 984	7 128
Новгородская область	44 871	48 337	3 609
Красноярский край	40 753	53 490	4 722
Республика Бурятия	39 969	49 697	6 220
Амурская область	39 482	54 132	4 035
Республика Карелия	38 089	47 548	9 880
Мурманская область	38 021	55 789	14 448
Калужская область	33 176	31 293	4 303
Псковская область	30 959	39 172	6 938

Из данной статистики мы видим, что указанные ранее регионы (Санкт-Петербург, Приморский край, Калининградская область, Ленинградская область, Республика Крым, Амурская область, Республика Карелия, Мурманская область) с особой схемой оформления въезда иностранных граждан, оказываются на «топовых» позициях, как и многие иные приграничные регионы Российской Федерации, не имеющие таких послаблений для въезда иностранных граждан, но вне зависимости от данной практики, интересные им.

Помимо численности иностранных граждан, останавливающихся в коллективных средствах размещения, важнейшей характеристикой значения туристической отрасли для региона является объем предоставляемых в регионе туристических услуг, «средний чек» данных услуг по региону. Мы описали в виде таблицы эффективность регионов в части предоставления туристических услуг по двум показателям (суммарно): 1) услуги гостиниц и аналогичные услуги по предоставлению временного жилья; 2) услуги туристических агентств, туроператоров и прочие услуги по бронированию и сопутствующие им услуги.

Таблица 3

Эффективность туристической отрасли в регионах России по суммарному объему предоставленных платных услуг (2018–2019 годы тыс. рублей)

Регион РФ	Объем платных услуг, тыс. руб., 2018 год	Объем платных услуг, тыс. руб., 2019 год
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Москва	86350339,1	75263202,6
Краснодарский край	64301132,9	67081518,1
Санкт-Петербург	36205755,1	32923979,9
Свердловская область	20968277,5	21677814,4
Московская область	15605910,1	17683922,7
Нижегородская область	10955343,5	11459178,5
Республика Татарстан (Татарстан)	9460702,8	9520375,1
Челябинская область	8315820,6	9180541,4
Приморский край	7821606,6	9101096

Окончание таблицы 3

1	2	3
Пермский край	7183828,2	7103074,4
Республика Башкортостан	7156187,2	7133567,7
Новосибирская область	6910975,5	7163272,4
Республика Крым	6882953,7	5255665,1
Кемеровская область – Кузбасс	5456453,3	5904435,6
Ростовская область	5356567,2	5185908,6
Иркутская область	4929118,4	5121395,9
Волгоградская область	4734463	4573686,4
Красноярский край	4418604,6	5211933,4
Республика Дагестан	4353560,9	5110863,8
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	4072794,2	4168932
Хабаровский край	4000257,5	4131558,7
Самарская область	3937432,8	3769442,8
Тверская область	3877614,2	4148941
Ставропольский край	3205944,4	3376136,3
Архангельская область	3150444,7	3161647,3
Тюменская область	3150216,3	3373964,8
Калининградская область	2980049,1	3037811,2
Оренбургская область	2849194,2	2893308,1
Владимирская область	2812240,2	2729861,2
Вологодская область	2770144,4	2840142
Амурская область	2690304,4	2718377,6

Выполним операцию подсчета «среднего чека» на туристические услуги по региону. Средний чек (отношение суммы платных туристических услуг по региону к количеству размещенных в средствах размещения) составил, например, на 2018 год от 23 тыс. руб. до 1,5 тыс. руб. в зависимости от субъекта федерации.

Приведем регионы-лидеры по среднему чеку на туристические услуги (показатель вычислялся из расчета суммы затрат одного останавливающегося в средствах размещения лица по региону). Выше 20 тыс. рублей составляет комплекс туристических услуг на одного человека в Республике Дагестан и в Ненецком автономном округе, что может говорить о

неразвитости туристической инфраструктуры в данных регионах. Наиболее низкий «средний чек» (менее 3 тыс. рублей) имеют следующие регионы: Ставропольский край, Костромская и Новгородская области, Республики Хакасия и Адыгея, Курская область, Ленинградская область. Приграничные регионы, упоминаемые в исследовании, распределяются на четыре ценовых категории и имеют «средний чек» на туристические услуги от 10 тыс. рублей (Сахалинская область, Архангельская область, город Севастополь), 7 тыс. рублей (Амурская, Мурманская области, Приморский край), 5 тыс. рублей (Калининградская область), до минимальной стоимости туристического обслуживания (Республика Крым, Ленинградская область – от 3-х до 1, 5 тыс. рублей).

Приграничный туризм поощряется с целью развития данных регионов, снижения социальной и этно-социальной напряженности в них, а также с целью привлечения инвестиций в экономику субъектов федерации. Как правило, регионы, имеющие подобные меры поддержки приграничного туризма, имеют высокий потенциал экономического развития, устойчивые связи с зарубежными коллегами, высокую рекреационную и туристическую привлекательность (природные объекты, уникальные природно-климатические зоны, уникальные видовые ландшафтные комплексы, метеоусловия в течение года, уникальную флору и фауну, иные уникальные объекты как природного, так и культурного наследия (как недвижимого, например, архитектурного, так и движимого – особенности региональной народной духовной, конфессиональной, бытовой культуры).

Отдельные из названных приграничных регионов имеют особый экономический статус (в том числе зон свободной торговли), получают существенные субсидии, меры поддержки для резидентов данных особых зон. Часто зеркальные меры принимает и граничащая с регионом зарубежная территория (например, Хэйхэ в Китае) [4]. Туристические объекты Амурской области, могущие также заинтересовать иностранных туристов: космодром «Восточный», заповедники, гидроэлектростанции Дальнего Востока и др. [1].

Культурная жизнь региона существенно обогащается при возникающей коммуникации местной и зарубежных культур, происходит снижение этно-культурной напряженности, свойственной приграничным зонам, реализуются совместные

международные проекты (например, расположенный на пограничной территории российско-норвежский парк Пасвик и др.).

Ростуризм ежегодно объявляет конкурсы для предоставления субсидий туроператорам с целью привлечения в Российскую Федерацию туристов из-за рубежа. В 2020 году, несмотря на пандемию COVID-19, Ростуризм также проводит грантовый конкурс с финансированием проекта до 3 млн. рублей на поддержку проектов развития внутреннего и въездного туризма. Обсуждена и принята новая программа развития туризма в Российской Федерации до 2025 года [9].

Следствием краткосрочного въезда в перечисленных зонах является рост преступности вокруг туристического бизнеса, которая не всегда (в силу краткосрочности пребывания на территории Российской Федерации как потерпевших, так, нередко, и лиц, совершающих правонарушения) оказывается отраженной в официальной статистике, но хорошо видна по социальным сетям и комментариям жертв противоправных действий. Данные прецеденты обнародования в электронных средствах распространения информации снижают привлекательность региона как для туристической и рекреационной активности въезжающих лиц, так и с точки зрения социальной безопасности и толерантности межнациональных отношений у оседлого населения. Высокий поток туристов также создает почву для нарушений законодательства в сфере местного бизнеса в части предоставления услуг. Активность туристических потоков может быть выявлена с помощью статистического учета, ведущегося Ростуризмом и Росстатом России. Активность противоправной деятельности частично можно выявить по данным Генеральной прокуратуры. Латентная преступность может быть выявлена только частично, косвенно, в данном случае, по отражению прецедентов в социальных сетях, как зарубежных пользователей, так и жителей рассматриваемого российского региона.

Основные виды возможных преступлений: карманные кражи, подделка и продажа поддельных ценностей, злоупотребление доверием, оказание услуг ненадлежащего качества (в том числе с нарушениями СанПиН), незаконное перемещение товаров через границу (алкогольная и табачная продукция и др.). В связи с краткостью пребывания на данных территориях и в связи с наличием высоких туристических потоков данные регионы, таким

образом, становятся очагом для развития преступности, прежде всего в сфере преступлений против граждан (воровства, мошенничества) и некачественного предоставления услуг (услуги в сфере общественного питания, гостиничного бизнеса и др.). Часто в силу ограниченности времени пребывания в регионе жертва не обращается в правоохранительные органы по поводу совершенных против нее действий.

Приведем данные о преступлениях, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, а также иностранными гражданами и лицами без гражданства [2, 3].

Таблица 4

Регионы Российской Федерации – лидеры по преступности против иностранных граждан (2011, 2016–2020 годы, данные Генпрокуратуры России)

Регион РФ/год учета преступления	2011	2016	2017	2018	2019	2020, август
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Москва	3850	3677	3029	3847	4677	3237
Московская область	1406	1351	1347	1344	1209	744
Санкт-Петербург	628	874	799	1003	942	621
Краснодарский край	116	525	540	498	473	232
Республика Татарстан	163	320	344	359	446	349
Республика Крым		429	389	304	255	114
Красноярский край	197	292	283	300	279	157
Новосибирская область	182	299	265	299	362	237
Иркутская область	157	274	261	296	323	150
Челябинская область	108	236	252	284	271	143
Ленинградская область	164	156	178	256	286	172
Ростовская область	62	250	288	252	287	160
Тюменская область	205	272	267	247	301	159
Воронежская область	108	352	283	239	246	150
Свердловская область	212	259	245	236	177	148

Окончание таблицы 4

1	2	3	4	5	6	7
Самарская область	210	181	180	218	213	125
Приморский край	224	257	188	192	200	138
Нижегородская область	175	170	202	186	228	146
Калужская область	91	231	187	178	198	103
Тверская область	129	179	197	173	194	111
Ставропольский край	43	111	132	171	168	98
Республика Башкортостан	62	147	188	170	189	116
Хабаровский край	111	153	153	166	168	104
Кемеровская область-Кузбасс	87	152	146	159	147	92
Тульская область	74	93	100	142	102	61
Алтайский край	63	147	122	141	126	85
Волгоградская область	60	123	111	140	144	90
Смоленская область	100	157	115	140	151	80
Республика Бурятия	48	83	108	137	100	44
Пермский край	147	135	132	134	112	78
Томская область	69	154	118	134	176	81
Калининградская область	64	90	145	131	98	49

Таблица 5

Регионы Российской Федерации – лидеры по преступлениям, совершенными иностранными гражданами или лицами без гражданства (2011, 2016–2020 гг., данные Генпрокуратуры России)

Регион РФ/ год учета преступления	2011	2016	2017	2018	2019	2020, август
1	2	3	4	5	6	7
Москва	8796	8012	6873	6892	5884	4301
Московская область	10624	5735	5805	6148	5345	3590
Санкт-Петербург	2026	3084	2607	2815	2859	1772
Краснодарский край	895	1591	1331	1255	1146	671

Окончание таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7
Республика Крым	нет данных	1398	1491	1216	1116	728
Ростовская область	502	970	1025	855	796	490
Челябинская область	821	714	887	833	845	510
Самарская область	974	861	890	721	670	581
Свердловская область	1535	910	808	712	720	564
Оренбургская область	546	657	692	653	555	329
Ленинградская область	353	501	452	567	552	307
Калужская область	296	533	539	540	502	354
Брянская область	374	556	551	485	423	166
Новосибирская область	561	672	587	464	494	329
Ставропольский край	191	441	372	439	313	271
Воронежская область	401	624	473	431	365	214
Тюменская область	343	578	480	425	342	240
Смоленская область	476	569	545	424	334	253
Республика Татарстан	444	436	490	413	347	279
Приморский край	379	334	354	404	320	232
Красноярский край	511	470	447	389	411	173
Волгоградская область	303	447	399	381	344	228
Алтайский край	426	495	438	377	349	194
Ханты-Мансийский АО	704	625	488	370	389	193
Белгородская область	281	394	523	360	376	203
Республика Дагестан	116	261	525	359	236	125
Омская область	228	440	329	353	234	123
Саратовская область	293	307	332	344	302	174
Владимирская область	375	411	355	321	285	168
Иркутская область	248	384	364	313	215	156

Из указанных регионов с особыми правилами въезда растет преступность по Санкт-Петербургу, Ленинградской области. Падает – по Калининградской области, Амурской области.

Проанализируем условную безопасность иностранных граждан, въехавших с туристическими целями в регионы Российской Федерации (вероятность того, что в отношении них может быть совершено противоправное деяние), для этого выявим отношение количества преступлений против иностранных граждан к количеству размещений иностранных граждан (количеству въездов иностранных граждан) по регионам, например – в 2018 году. Как показывает официальная статистика Генпрокуратуры России, регионы, имеющие особый порядок безвизового въезда иностранных граждан с целью приграничного туризма, имеют высокую безопасность для иностранных граждан. Так, Ленинградская область имеет 60-е место в рейтинге криминогенности (одно преступление на 309 размещенных), Амурская область – 69-е место (1 преступление на 481 размещенного) в рейтинге соотношения числа преступлений против иностранных граждан к числу размещенных в средствах размещения, Мурманская и Калининградская – 76-е (противоправным действиям подвергается, согласно данным официальной статистики, только 1 из 623 размещенных иностранных граждан) и 77-е места (1 зафиксированное преступление на 648 размещенных), Карелия – 82-е (1 преступление на 1120 иностранных граждан), Приморский край и Санкт-Петербург, соответственно, 84-е (1 преступление на 1483 граждан) и последнее, 85-е (1 преступление на 2056 граждан) места.

Лидерами по опасности для въезжающих иностранных граждан (каждый из менее, чем 50-ти человек станет жертвой противоправных действий) являются (например, в 2018 году) следующие регионы: Республика Марий Эл, Чукотский автономный округ, Карачаево-Черкесская Республика, Томская область. Каждый из менее, чем 100 человек подвергнется противоправным действиям в следующих регионах: Республика Адыгея, Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Ингушетия, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Тюменская область, Магаданская область, Тамбовская область, Ненецкий автономный округ, Республика Коми, Республика Дагестан, Курская область, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия-Алания, Кемеровская область – Кузбасс, Республика Тыва, Саратовская область, Тульская область.

Таблица 6

Наиболее безопасные для въезжающих иностранных туристов регионы Российской Федерации (по данным Генпрокуратуры и Ростуризма России), 2018 г.

Регион пребывания в РФ/год учета	Отношение количества преступлений против иностранным граждан к ко-лу иностранных граждан, въехавших в регион и заселенных в места размещения, 2018 г.
Амурская область	481
Свердловская область	498
Нижегородская область	519
Липецкая область	543
Чеченская Республика	586
Ростовская область	598
Псковская область	619
Мурманская область	623
Калининградская область	648
Иркутская область	706
Ярославская область	723
Новгородская область	773
Владимирская область	839
Республика Карелия	1120
Москва	1360
Приморский край	1483
Санкт-Петербург	2056

Официальная статистика зафиксированных преступлений, совершенных иностранными гражданами, в регионах безвизового въезда и высокого развития приграничного туризма оказывается наиболее низкий по сравнению с преступностью иностранных граждан во всех регионах Российской Федерации.

С точки зрения преступлений, совершенных иностранными гражданами, являются наиболее опасными такие регионы, как республики Северная Осетия-Алания, Дагестан, Карачаево-Черкесия, где в преступную деятельность может быть вовлечен менее, чем каждый 10-й въехавший иностранец.

Регионы безвизового въезда и широкого развития приграничного туризма снова оказываются наиболее безопасными по официальным данным.

Таблица 7

Регионы с наиболее низкой криминогенной опасностью со стороны въезжающих в субъект Федерации иностранных граждан (по данным Генпрокуратуры и Ростуризма России), 2018 г.

Регион пребывания в РФ/год учета	Отношение кол-ва преступлений иностранных граждан к кол-ву въехавших в регион и размещенных в средствах размещения иностранных граждан, 2018 год.
Мурманская область	339
Республика Татарстан (Татарстан)	341
Новгородская область	358
Республика Карелия	414
Амурская область	487
Республика Бурятия	555
Калининградская область	653
Иркутская область	667
Приморский край	705
Санкт-Петербург	732
Москва	759

Как указывалось выше, данные цифры, описывающие количество зафиксированных преступлений, не окончательные - в связи с наличием высокой доли латентной преступности.

Указанный факт легко подтверждается при проведении процедуры корреляционного анализа имеющихся показателей с использованием аппарата непараметрической статистики в пакете STATISTICA 13 с целью выявления факторов, влияющих на преступность по отношению к иностранным гражданам и со стороны иностранных граждан в связи с индустрией туризма в регионах Российской Федерации. Так, сильные связи и статистическая подтвержденная зависимость была выявлена между частотой преступлений иностранных граждан и против

иностранных граждан, общим весом в денежном эквиваленте туристических услуг в регионе за год, количества размещенных граждан (как туристов-соотечественников, так и въехавших из-за рубежа) и количества ночевков в средствах размещения (коэффициент Спирмена – 0,9–0,7). Напротив, и преступность иностранных граждан и против иностранных граждан имеет слабую обратную корреляцию (или не имеет корреляции вообще) с величиной среднего чека за туристические услуги (услуги компаний и услуги размещения). Таким образом, регионы с большим потоком туристов и крупными суммами оборота денежных средств привлекают преступников из года в год, тренд сохраняется и в 2020 году.

Если не выстраивать систему работы по профилактике и пресечению данных преступлений, то их массовый характер будет влиять на инвестиционную привлекательность региона и на рост/снижение туристических потоков.

В настоящее время к описанным угрозам прибавилась необходимость соблюдать в ситуации пандемии COVID-19 повышенные меры безопасности в связи с эпидемиологической ситуацией как в российских регионах, так и в странах проживания въезжающих в страну граждан за рубежом. Сообщение между большинством государств в период пандемии было закрыто, туристическая отрасль находилась в состоянии локдауна и с трудом медленно выходит из него. Въезжающие в Российскую Федерацию лица информируются на официальном сайте Ростуризма о законодательных мерах, регулирующих пребывание иностранных туристов в Российской Федерации в период COVID-19: Ограничение въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации. – Федеральное Агентство по туризму Российской Федерации [5]. Разрабатываются меры регулирования, связанные с ограничением скопления людей (что снижает и риск карманных краж, например), с регулированием работы средств размещения, баров, кафе и ресторанов (это, например, рекомендации размещать меню пунктов питания вне помещения с целью снижения количества одновременно находящихся в заведении клиентов). Данные меры особенно актуальны в связи с тем, что организованный туризм изначально предполагает совместное, групповое передвижение людей и длительное нахождение рядом, в том числе в ограниченном пространстве и без соблюдения социальной дистанции. Мировая практика в 2020 году показала, например, что одни из

крупнейших вспышек коронавируса наблюдались на туристических круизных и военных, выполняющих штатные задания, судах.

О сложностях выхода из локдауна свидетельствует в том числе количество въехавших в Российскую Федерацию с туристическими целями за 9 месяцев 2020 году иностранных граждан: если в прежние годы въезжающих в страну с целями туризма насчитывалось до 10 миллионов, то за данный год страну успели посетить с туристическими целями чуть более 1 миллиона граждан иных государств. Многие туристические операторы в массовом порядке прекратили свою деятельность. Восстановление туристического потока в приграничных регионах потребует времени и формирования новой мотивации к туристической активности.

Выводы. Необходима выработка рекомендаций по профилактике латентной преступности. В период пандемии необходима также выработка рекомендаций и мер в связи со сферой предоставления услуг, в том числе регулирование гостиничного сектора и сферы общественного питания, индустрии развлечений, экскурсионного обслуживания и др.

Проведенный корреляционный анализ меры близости (взаимозависимости) каждого выделенного показателя по 85-ти регионам к остальным факторам показывает, что тренд на повышение преступности связан с ростом количества иностранных граждан, осуществивших въезд с туристическими целями, в регионах России, и является устойчивым.

Предлагаемая работа проводится в рамках Государственного задания ФГБУН «Центр исследования проблем безопасности РАН» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы «Исследования проблем обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в современных условиях, в том числе в сферах функционирования государственной системы управления, обеспечения территориальной целостности России, противодействия экстремизму и терроризму, обеспечения экономической и научно-технологической безопасности» (НИР № 0006-2020-0001).

Литература

1. ВизитАмур. – Туристический портал Амурской области. URL: <https://visitamur.ru/> (дата обращения: 1.03.2020).

2. Выявлено преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства (2011–2020). Генеральная прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики. URL: http://crimestat.ru/offenses_table (дата обращения: 1.03.2020).

3. Зарегистрировано преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства (2011–2020). Генеральная прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики. URL: http://crimestat.ru/offenses_table (дата обращения: 1.03.2020).

4. О введении Политики безвизового туризма в провинции Хайнань (КНР) (Особые положения Политики провинции Хайнань о безвизовом въезде с туристическими целями для граждан 59 стран). Федеральное агентство по туризму. URL: <https://tourism.gov.ru/news/16139/> (дата обращения: 27.11.2018).

5. Ограничение въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации. – Федеральное Агентство по туризму Российской Федерации. URL: <https://www.russiatourism.ru/contents/turistam/ogranichenie-vezda-na-territoriyu-rossiyskoy-federatsii-do-1-maya-2020-goda/> (дата обращения: 1.03.2020).

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 7.05.2009 № 397 (ред. от 22.07.2016) «О порядке пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в Российскую Федерацию в туристических целях на пароммах, имеющих разрешения на пассажирские перевозки» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87622/ (дата обращения: 1.03.2020).

7. Постановление Правительства РФ от 26.09.2019 № 1252 «Об установлении особенностей оформления обыкновенных однократных деловых, туристических и гуманитарных виз в форме электронных документов и въезда в Российскую Федерацию на основании виз в форме электронных документов граждан иностранных государств, прибывающих в Российскую Федерацию через пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенные на территориях г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области». URL: <http://static.government.ru/media/files/YeoobCNBwq0Mt2EPSni1iysCRmhAgFSd.pdf> (дата обращения: 1.03.2020).

8. Приказ Росстата от 31.10.2019 № 640 «Об утверждении Официальной статистической методологии оценки числа въездных и выездных туристских поездок». URL:

<http://docs.cntd.ru/document/563664935> (дата обращения: 1.03.2020).

9. Распоряжение Правительства РФ от 05.05.2018 № 872-р (ред. от 11.07.2019) «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы “Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)”». Поручения и их выполнение. Правительство России. URL: <http://government.ru/orders/all/?dt.since=14.05.2018&dt.till=14.05.2018> (дата обращения: 1.03.2020).

10. Российский статистический ежегодник 2019. URL: https://rosstat.gov.ru/bgd/regl/b19_13/Main.htm (дата обращения: 1.03.2020).

11. Система статистического учета въездного туризма: барьеры развития отрасли // Бюллетень о развитии конкуренции, март 2017 г. URL: <https://ac.gov.ru/archive/files/publication/a/12533.pdf> (дата обращения: 1.03.2020).

12. Статистические данные по Российской Федерации в период 2018–2020 гг. Федеральное агентство по туризму. URL: <https://www.russiatourism.ru/contents/statistika/statisticheskie-dannye-po-rf-2/statisticheskie-dannye-po-rf-v-period-2018-2020-gody/> (дата обращения: 1.03.2020).

13. Федеральный закон № 114 от 18.07.1996 (ред. 31.07.2020, 305-ФЗ) 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102043016&rdk=93>