

РАЗДЕЛ 1. ГОСУДАРСТВО, ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И КОРРУПЦИЯ

ПРОЕКТ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА)

**Александров О. Г. (Екатеринбург),
Парамонов А. Л. (Салехард)**

Аннотация: *Актуальность проблемы борьбы с коррупцией обусловлена прежде всего необходимостью повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по противодействию коррупции, совершенствования взаимодействия с органами местного самоуправления и территориальными органами федеральных органов власти в субъектах Российской Федерации, разработки механизмов осуществления данной деятельности.*

Ключевые слова: *коррупция в органах государственной власти, взаимодействие органов государственной власти, борьба с коррупцией, орган власти.*

Противодействие коррупции как одной из серьезных угроз безопасности России предполагает комплексную систему действий со стороны государства, обеспечивающую согласованность деятельности, объединение усилий всех органов и организаций, и, в первую очередь, путем осуществления эффективной работы органов государственной власти во взаимодействии с различными субъектами антикоррупционной деятельности на прочной законодательной и организационной основе. Важнейшую роль в вопросах противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации играет эффективная деятельность государственных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов власти в субъектах Российской Федерации и гражданским обществом.

За прошедшее десятилетие в Российской Федерации принимаются активные действия по совершенствованию законодательной базы по противодействию коррупции. Государство по-

следовательно создает различные инструменты для осуществления данной деятельности.

В 2015 году в соответствии с Указом Президента России от 15.07.2015 №364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» в каждом субъекте Российской Федерации были созданы органы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В целях исполнения данного указа постановлением Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.09.2015 №158-ПГ в структуре его аппарата создано управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Вместе с тем, складывающаяся практика свидетельствует о том, что отсутствие организационной и функциональной независимости указанных органов не способствует объективному решению задач по осуществлению антикоррупционной политики государства, говоря другими словами, отсутствие самостоятельности органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений не обеспечивает полное выполнение функций и задач по противодействию коррупции, стоящих перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, ведомственная и иная подчиненность указанных органов и их сотрудников может препятствовать объективности их профессиональной деятельности.

Независимость органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений следует рассматривать как потенциальную и реальную возможность объективно выполнять свои контрольные и иные функции по реализации государственной политики противодействия коррупции в регионе, в том числе во взаимодействии с иными субъектами антикоррупционной деятельности.

В соответствии с Указом Президента от 29.06.2018 №378 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018–2020 годы, который предусматривает ряд мер, направленных на повышение эффективности в сфере противодействия коррупции.

Согласно рекомендациям указанного плана высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации указано на необходимость рассмотрения вопроса и принятия мер по обеспечению повышения самостоятельности органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе путем их преобразования в соответствии

с законами субъектов Российской Федерации в самостоятельные государственные органы, подчиненные непосредственно высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

Организация эффективной и последовательной деятельности органами исполнительной власти в субъектах Российской Федерации, в том числе во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти в субъектах Российской Федерации и общественными институтами является действенным средством предупреждения, выявления, пресечения коррупционных проявлений и привлечения виновных лиц к предусмотренной законом ответственности.

Без организации эффективной деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе с использованием форм и методов взаимодействия с иными субъектами антикоррупционной политики государства невозможно достичь общей для этих субъектов сотрудничества цели – противодействия коррупции.

Новизна решения проблемы борьбы с коррупцией заключается в том, что впервые на государственном уровне рекомендовано повышение самостоятельности органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных нарушений, вплоть до преобразования в отдельный самостоятельный орган при руководителях высших исполнительных органов.

Практическая значимость решения проблемы борьбы с коррупцией заключается в ее прикладном характере, рекомендации могут быть применены на практике при повышении самостоятельности органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных нарушений.

В рамках решения проблемы необходимо изучить государственную политику противодействия коррупции. Раскрыть организационно-правовые основы противодействия коррупции на основе Федерального закона №273 «О противодействии коррупции» [1].

Государственная политика по предупреждению коррупции – приоритетное направление государственной политики Российской Федерации, она отражена и сконцентрирована в федеральном законе «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ [1], Национальной стратегии противодействия корруп-

ции [3], Национальных планах противодействия коррупции [3], Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [4].

В рамках ее реализации необходимо рассмотреть государственные методы противодействия коррупции. Необходимо проанализировать Указ Президента Российской Федерации «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы», как основной документ, определяющий меры по профилактике коррупции в РФ и пути их осуществления.

Законодательство Российской Федерации создает все больше инструментов для борьбы с коррупцией. Преодоление коррупции возможно при прозрачной работе органов власти, регулярной отчетности о доходах и расходах, проверках закупочных договоров.

Это доказывает успешная борьба с коррупцией в зарубежных странах, которая связана с внедрением нового законодательства, с ужесточением контроля, ведением просветительской деятельности и внедрением общественного контроля за органами государственной и исполнительной власти.

Эмпирической основой статьи стала деятельность Управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений аппарата Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, его роль, значение и функции.

Мониторинг деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов проводится в рамках проведения мониторинга сведений о ходе реализации мер, направленных на противодействие коррупции, в органах государственной власти и муниципальных образованиях автономного округа (программа АИС «Мониторинг»). Информация о проведенных заседаниях комиссии публикуется на официальном сайте исполнительных органов государственной власти автономного округа.

В течение 2017 года в органах государственной власти и местного самоуправления автономного округа проведено 218 заседаний указанных комиссий, на которых в отношении 266 служащих рассмотрены материалы по вопросам, рассмотренным в таблице 1.

Таблица 1

**Материалы, рассмотренные на заседаниях комиссии
в 2017 году [5]**

Материалы	Кол-во материалов
Предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера	131
Невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей	22
Несоблюдения требований к служебному поведению (или) требований об урегулировании конфликта интересов	35
Дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора	37 (разрешено 36)
Привлечены к дисциплинарной ответственности по результатам проверки	13 госслужащих (8 чел. – взыскание, 5 чел. – выговор)

В ходе анализа деятельности данного управления были выявлены проблемы и недостатки в деятельности управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений аппарата Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа по противодействию коррупции.

Учитывался отчет правоохранительных органов, где были приведены некоторые громкие коррупционные правонарушения в органах исполнительной власти ЯНАО.

В течение 2017 года в государственные и муниципальные органы власти автономного округа поступило 79 обращений, содержащих, по мнению заявителей, информацию о фактах коррупционных правонарушений, из них в отношении государственных гражданских служащих поступило 25 обращений. По результатам рассмотрения обращений государственные гражданские служащие автономного округа к ответственности не привлекались.

В 2017 году в рамках проведения мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией, состоялся

круглый стол на тему: «Формирование этического иммунитета и антикоррупционных стандартов поведения», на котором были подняты актуальные вопросы в сфере противодействия коррупции.

По должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления в 2017 году на основании материалов органов внутренних дел по фактам совершения коррупционных преступлений возбуждены 6 уголовных дел [6].

По лицам, занимающим руководящие должности в государственных и муниципальных бюджетных учреждениях и предприятиях, по фактам совершения коррупционных преступлений в 2017 году возбуждены 5 уголовных дел [6].

В результате анализа были сделаны выводы, что управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений не справляется со всеми возложенными на него функциями. Причиной сложившейся ситуации были выделены следующие: небольшой штат сотрудников, большой объем документов, требующий проверок и систематизации, отсутствие финансирования просветительских мероприятий, отсутствие взаимодействия с правоохранительными органами.

В рамках предложений по выработке механизма совершенствования деятельности органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по противодействию коррупции был разработан проект по созданию департамента по противодействию коррупции и контролю при Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа.

Стратегический замысел данного проекта заключается в создании департамента противодействия коррупции и контроля при Губернаторе ЯНАО.

Департаменту будут переданы функции и полномочия Управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также, полномочия Губернатора ЯНАО и Правительства ЯНАО в сфере противодействия коррупции, в том числе контрольные полномочия Губернатора ЯНАО.

Структура предполагает три отдела:

- отдел контроля: будет осуществлять контроль за соблюдением законов, запретов и требований государственными и муниципальными служащими, проводить экспертизу действующих и принимаемых законов автономного округа;

- отдел профилактики: будет осуществлять разработку методических материалов по борьбе с коррупцией, осуществлять рас-

сылку материалов государственным служащим, проводить опросы в электронном виде, проводить мероприятия (семинары, тренинги, беседы) на антикоррупционные темы;

- отдел по работе с обращениями и взаимодействия: будет осуществлять обработку поступающих сообщений о коррупционных правонарушениях, сообщения могут поступать, как от служащих, так и от обычных граждан. Взаимодействие с правоохранительными органами будет осуществляться как по запросу органов, так и самостоятельное обращение по инициативе сотрудников отдела.

Всего в департаменте предусмотрено 20 вакансий. Устройство на работу будет проходить на конкурсной основе, которое включает в себя:

- процедуру проверки пакета документов;
- тестирование на профпригодность;
- устное собеседование.

На основе проделанной работы можно определить тип проекта как предписанный. Сам проект рассчитан на 72 рабочих дня и будет реализован при помощи средств аппарата Губернатора ЯНАО. По ходу проектирования были пройдены основные структурные позиции.

Был определен стратегический замысел проекта и разработана его целевая структура. Дана характеристика требуемых ресурсов: общий их перечень, фактическое наличие и способы получения. Были определены внутренняя и внешняя структуры проекта. Сделаны определенные выводы, касающиеся практической работы.

На этапе реализации проекта был разработан план управления командой, временем, финансами и рисками. Все данные представлены в таблицах. Были составлены диаграмма Ганта и сетевой график работ. Последним этапом было обозначено, каким образом будет осуществляться мониторинг проекта.

Желаемый эффект проекта – снижение уровня коррупции в регионе.

В качестве количественных и качественных критериев можно выделить:

- количество уголовных дел по коррупционным преступлениям, заведенных по инициативе работников департамента, к общему количеству таких дел не менее 30%;
- уменьшения на 20% количества нарушений, рассмотренных на комиссии;

- внедрение постоянного тестирования на всех уровнях власти среди государственных служащих;
- развитие отрицательного отношения к коррупции у госслужащих, что может быть доказано ежегодными анонимными опросами.

Литература

1. Информация о реализации комплексной программы «Противодействие коррупции в Ямало-Ненецком автономном округе на 2017–2018 годы» за 2017 год [Электронный ресурс]. URL: <https://apparat.yanao.ru/units/upravlenie-po-profilaktike-korrupsionnykh-i-inykh-pravonarusheniy/obshchaya-informatsiya/> (дата обращения: 02.12.2018).
2. Национальная стратегия противодействия коррупции (утверждена Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 года №460) [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/565> (дата обращения: 27.11.2018).
3. Справка о результатах работы УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу в 2017 году по противодействию коррупции в 2017 году [Электронный ресурс]. URL: <https://89.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/12812831/> (дата обращения: 02.12.2018).
4. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/565> (дата обращения: 27.11.2018).
5. Указ Президента РФ от 29.06.2018. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71877694/#ixzz5e3iMa2Us> (дата обращения: 27.11.2018).
6. Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения: 17.11.2018).

PROJECT ON THE PERFECTION OF THE ACTIVITIES
OF THE EXECUTIVE AUTHORITIES OF RUSSIAN SUBJECTS IN
RESPONDING TO CORRUPTION (ON THE EXAMPLE
OF YAMALO-NENETS AUTONOMOUS DISTRICT)

**Aleksandrov O. G. (Ekaterinburg),
Paramonov A. L. (Salekhard)**

Abstract: *The actuality of the problem of anticorruption efforts is primarily conditioned by the need of increasing the effectiveness of the executive branch of the government of the territorial entity of the Russian Federation to combat corruption, to improve interaction with local and federal executive government in the regions of Russia, to develop mechanisms for the implementation of this activity.*

Keywords: *corruption in governmental entity, the collaborative engagement of governmental entity, anticorruption efforts, an independent governmental entity.*