

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Мазуров В. А., Стародубцева М. А. (Барнаул)

Аннотация: активная жизненная позиция гражданского общества России, предполагает повышение эффективности в борьбе с коррупцией. Условия пассивности гражданского общества и пути их преодоления – приоритетная задача государства и общества в противодействии коррупции в современной России.

Ключевые слова: гражданское общество, коррупция, общественная организация.

В современных условиях обновления правовой политики России одним из ключевых аспектов является определение стратегических направлений по противодействию угрозам национальной, государственной и общественной безопасности. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 №683, актуализировавший приоритетные направления реализации Стратегии национальной безопасности России, в качестве одного из основных принципов стратегического планирования политики государства в области государственной, экономической, транспортной, энергетической, экологической безопасности, безопасности общества и личности, провозглашает консолидацию органов государственной власти, местного самоуправления и иных институтов политической системы российского общества для создания реальных условий, гарантирующих правовую защищенность интересов личности в сфере реализации конституционных прав и свобод.

Следует отметить, что среди главных угроз государственной и общественной безопасности значительное место занимает коррупция, провоцирующая рост преступности коррупционной направленности в системе органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных, контролирующих органов, влияющая на развитие институтов гражданского общества, снижающая доверие граждан к политике государства, вызывающая политическую нестабильность и ведущая к распространению антигосударственной идеологии.

Сегодня система мер противодействия коррупции в России включает в себя организационно-правовые меры, научно-технические и иные меры, в реализации которых принимают непосредственное участие органы законодательной, исполни-

тельной власти, правоохранительные и контролирующие органы, научно-образовательные организации, средства массовой информации, гражданское общество.

Рассмотрим роль и эффективность работы гражданского общества в профилактике коррупции, проблемы, препятствующие активной жизненной позиции общественных организаций и отдельных граждан в противодействии этому явлению, а также меры по повышению уровня участия гражданского общества России в решении задач по борьбе с коррупцией.

Эффективная борьба с коррупцией без гражданского общества невозможна. Сегодня в России действуют отдельные общественные организации, например, межрегиональная общественная организация «Комитет по борьбе с коррупцией», созданная в декабре 2005 года. Основная деятельность организации направлена на активизацию и повышение эффективности совместных позитивных практических действий власти, общества и частного сектора в сфере противодействия коррупции.

Приоритетными направлениями работы организации являются:

- укрепление доверия общества к органам государственной власти;
- консолидация сил гражданского общества и средств массовой информации по искоренению причин и условий коррупции;
- формирование массового антикоррупционного сознания;
- создание эффективной системы общественного контроля и мониторинга коррупционных процессов;
- содействие уполномоченным органам власти в борьбе с коррупцией.

«Комитетом по борьбе с коррупцией» проведена достаточно большая положительная работа.

В мае 2011 года была создана общественная организация Общероссийский народный фронт (ОНФ), лидером которой является Президент Российской Федерации В. В. Путин. Региональные отделения ОНФ работают во всех 85 регионах России. Приоритетные задачи ОНФ – контроль за исполнением указов и поручений Президента, борьба с коррупцией и расточительством. Большое внимание ОНФ уделяется контролю за эффективностью бюджетных расходов. ОНФ проводит большую работу в противодействии коррупции во взаимодействии с органами исполнительной власти в регионах. Так, активисты ОНФ в Алтайском крае добились отмены сомнительных закупок на несколько миллионов рублей в сфе-

рах здравоохранения, дорожного строительства и образования. По итогам региональной конференции ОНФ в крае представители ОНП передали губернатору Алтайского края предложения, которые включали 30 пунктов, касающихся совершенствования госзакупок, общественного контроля за деятельностью властей и других сфер жизни края.

Кроме указанных общественных организаций в России имеют место организации, которые могли бы более активно и целенаправленно участвовать в работе по профилактике коррупционного поведения членов этих организаций, содействовать органам законодательной, исполнительной власти в осуществлении мероприятий по противодействию коррупции. Это прежде всего политические партии, общественные организации, ассоциации, средства массовой информации.

Гражданское общество в системе противодействия коррупции, безусловно, играет важную роль. Однако сегодня можно выделить ряд проблем, которые препятствуют активному участию граждан в этой работе:

- в российском антикоррупционном законодательстве предоставлены достаточно широкие возможности участия гражданского общества в противодействии коррупции, однако не указаны конкретные формы такого участия, механизм взаимодействия с органами власти, не определены приоритетные сферы деятельности, отсутствуют индикаторы, позволяющие оценивать работу общественных организаций;

- российское общество во многом разочаровано властью. Существенное влияние на такое отношение оказывает устойчивый стереотип ее коррумпированности. Так, по результатам исследований различных социологических центров, уровень доверия российского общества к политическим и государственным институтам является устойчиво низким. Снижение доверия государственным институтам как следствие чрезвычайно высокого уровня коррумпированности этих институтов – одна из важнейших проблем, которая препятствует активизации гражданского общества включиться в противодействие коррупции;

- в коррупционную деятельность сегодня вовлечено достаточно большое количество граждан, что также определяет сложность борьбы с коррупцией.

Как показала практика борьбы с коррупцией, большое количество мер правового и организационного характера, реформ системы государственной службы, правоохранительных органов,

ужесточение или гуманизация наказания за коррупционные преступления, не привели к серьезным изменениям в системе, структуре и динамике коррупционной преступности. На наш взгляд, результаты и эффективность противодействия коррупции в России, были бы значительно выше, если бы гражданское общество принимало активное участие в этой работе. Для этого требуется целенаправленная работа по формированию нетерпимого отношения всего российского общества к коррупционному поведению. На заседании Совета по противодействию коррупции при Президенте Российской Федерации в январе 2016 года, в частности, отмечалось, что в рамках ранней профилактики ключевая задача борьбы с коррупцией – формирование в обществе антикоррупционного правосознания. Неприятие к нарушению закона должно воспитываться в семье, школе, на работе. Решение указанной задачи во многом зависит от многих социально-экономических, политических проблем в обществе и, в том числе, от эффективности работы по снижению уровня коррупционных преступлений, проявлений и преступности в целом.

Успешная антикоррупционная политика невозможна без фундаментальных сдвигов в общественном, групповом и индивидуальном сознании, без серьезных позитивных коррекций в правилах поведения не только государственных служащих, но и самих граждан. Основная роль гражданского общества состоит в выявлении негативных тенденций при реализации антикоррупционных мер. Сегодня можно отметить, что участие гражданского общества в формировании антикоррупционной политики и контроле за ее реализацией явно недостаточно. Гражданское общество в России самостоятельно не может организовать эффективную работу в силу своего недостаточного развития, слабо организовано, развивается крайне медленно, не имеет необходимых материально-технических, финансовых, информационных ресурсов.

Кроме указанных ранее задач и направлений антикоррупционной деятельности, гражданское общество может принимать активное участие в решении проблем ранней профилактики коррупционного поведения государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов, проводить научные исследования причин и условий коррупции, мониторинг в различных сферах общественной жизни на предмет коррупции. Гражданское общество является важнейшим элементом системы обеспечения свободы информации. Общественные организации, на основе научных исследований, мониторинга и практической деятельности,

могут проводить разъяснительную работу, информировать граждан о природе и последствиях коррупции, принимать участие в образовательной деятельности сотрудников государственных учреждений, организаций. В настоящее время такую работу регулярно проводят преподаватели юридического института университета в рамках программ Центра повышения квалификации, в том числе программы Губернатора Алтайского края. Преподаватели Центра являются членами Алтайского отделения общественной организации «Ассоциация юристов России».

Общественные организации могут принимать участие в распространении этических и моральных принципов, исключающих коррупционное поведение, правонарушения и преступления коррупционной направленности. В идеале неприятие коррупции должно стать элементом национальной культуры, что возможно только на основе совместных усилий государства и гражданского общества. С помощью гражданского общества необходимо провести «лечение» граждан России. Минимизировать коррупционный менталитет россиян, начать с преодоления пассивности населения. В формировании нетерпимости к коррупционным проявлениям должны участвовать политические партии, общественные организации, ассоциации, отдельные граждане.

CIVIL SOCIETY IN THE SYSTEM OF ANTI-CORRUPTION

Mazurov V. A., Starodubtseva M. A. (Barnaul)

Abstract: *the active life position of the civil society in Russia implies an increase in efficiency in the fight against corruption. The conditions of civil society passivity and ways to overcome them are a priority task of the state and society in countering corruption in modern Russia.*

Keywords: *civil society, corruption, public organization.*