

ОТКРЫТОСТЬ БЮДЖЕТА КАК УСЛОВИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКИХ РЕГИОНАХ

Денисов М. А. (Барнаул)

Аннотация: прозрачность бюджетного процесса является условием участия гражданского общества в финансовом контроле. В данной работе рассматривается реализация принципа открытости бюджетного процесса в ряде российских регионов. Исследование основывается на рейтинге открытости бюджетов российских регионов. В целях повышения открытости бюджета Алтайского края предлагается создать портал «открытый бюджет».

Ключевые слова: бюджет, бюджетный процесс, открытость, гражданское общество.

Финансы как часть денежных отношений предполагают контроль за формированием, распределением и использованием финансовых ресурсов. Одним из основных звеньев финансовой системы Российской Федерации являются государственные и муниципальные финансы, в которые входят бюджеты разных уровней. Несмотря на наличие в России органов государственного и местного финансового контроля, важной задачей является привлечение гражданского общества к участию в бюджетном процессе с целью повышения эффективности использования бюджетных средств и предотвращения возможной коррупции в бюджетной системе. Представители гражданского общества могут стать источником информации о потребностях определенных групп населения и общественных проблемах, решение которых можно учитывать при рассмотрении бюджетов. С другой стороны, участие в бюджетном процессе гражданского общества открывает возможности для понимания населением принципов и задач бюджетной политики, а также является общественным контролем использования бюджетных средств.

Участие населения в оценке эффективности расходования бюджетных средств и общественный контроль в бюджетной сфере позволяют обществу влиять на управление государством [1]. Как отмечает И. Г. Львова, общественный контроль является «наиболее эффективным способом предупреждения нарушений, связанных с расходованием бюджетных средств» [5]. По мнению А. Е. Чуклинова, в экономическом управлении проявляются значительные возможности для незаконного обогащения, при этом

именно прозрачность в управлении является наиболее действенной превентивной мерой их предупреждения [9].

Основной целью данной работы является рассмотрение реализации открытости бюджетного процесса в Алтайском крае как условия для общественного финансового контроля. Проблемы общественного финансового контроля в своих работах рассматривали: В. А. Федосов [8], А. Ю. Федорова [7] и др.

Следует отметить, что принцип прозрачности (открытости) бюджетов закреплён в Бюджетном кодексе Российской Федерации. Реализация данного принципа означает обязательную открытость данных о проектах бюджетов разных уровней бюджетной системы и отчётов об их исполнении [3]. Таким образом, в России должны существовать возможности для общественного контроля бюджетного процесса.

Задача включения институтов гражданского общества в обсуждение и рассмотрение бюджетов разных уровней существует в большинстве развивающихся стран мира. Так в 1997 году было создано Международное бюджетное партнёрство (The International Budget Partnership), целью которого является повышение прозрачности и вовлечение в бюджетный процесс гражданского общества [10]. Данная организация ежегодно публикует рейтинг стран по открытости их бюджетов. В последние годы в России были достигнуты заметные результаты в повышении уровня прозрачности бюджета. По такому показателю, как индекс открытости бюджета, по которому каждая страна в рейтинге получает от 0 до 100 баллов, Россия занимает довольно высокое место. Согласно последним данным на 2017 год, в рейтинге открытости бюджета Россия заняла 15 место с 74 баллами, тем самым попав в группу стран со значительным уровнем доступности информации. Стоит отметить, что в данном рейтинге Российская Федерация опередила такие страны как: Канада, Германия, Япония, Южная Корея.

Также значительный вклад в повышение открытости информации о федеральном бюджете Российской Федерации внесли инициативы создания специализированных порталов с соответствующими материалами. Далее рассмотрим, как реализуется прозрачность бюджета Алтайского края, для чего обратимся к рейтингу субъектов России по уровню открытости бюджетных данных, который составляется Научно-исследовательским финансовым институтом Министерства финансов Российской Федерации (НИФИ) [6]. Сравним соседние регионы: Алтайский край, Новосибирскую область и Республику Алтай по таким показателям как открытость

информации по первоначально утвержденному региональному бюджету и годового отчета об исполнении бюджета.

Таблица 1

Место субъектов Российской Федерации в рейтинге открытости проектов бюджетов, 2016–2018 гг.

Субъект РФ	Место в 2016 г.	Место в 2017 г.	Место в 2018 г.
Алтайский край	34–52	50–70	61–72
Новосибирская обл.	34–52	9–16	18–25
Республика Алтай	34–52	50–70	74–80

Источник: по данным НИФИ [6].

В соответствии с методикой НИФИ, за период 2016–2018 годов отмечается тенденция снижения места Алтайского края и Республики Алтай в рейтинге открытости первоначальной информации по утвержденному бюджету субъектов Российской Федерации. Так, Алтайский край опустился в рейтинге до седьмого десятка мест. Возможно, это связано с тем, что другие регионы России внедряют инициативы по увеличению открытости данных о региональных бюджетах. В сравнении с Алтаем, Новосибирская область показывает более высокую степень открытости первоначальных данных о бюджете. Так, по данным НИФИ, в отличие от Алтайского края, в проект закона о бюджете Новосибирской области на 2018 год были включены данные об объемах межбюджетных трансфертов.

Таблица 2

Место субъектов Российской Федерации в рейтинге открытости годовых отчетов об исполнении бюджета, 2016–2018 гг.

Субъект РФ	Место в 2016 г.	Место в 2017 г.	Место в 2018 г.
Алтайский край	23–26	65–69	46–48
Новосибирская обл.	13–14	10–12	18–20
Республика Алтай	43–46	10–12	74–80

Источник: по данным НИФИ [6].

Данные таблиц 1 и 2 показывают, что в 2018 году Алтайский край вошел в группу регионов России со средним и низким уровнем открытости бюджетных данных. Для сравнения, соседняя Но-

сибирская область попадает в группу регионов с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных по указанным показателям. Ряд регионов Сибирского федерального округа также входят в первую группу по данным показателям.

Одной из причин относительно низкого рейтинга открытости информации о бюджете Алтайского края является отсутствие специализированного портала для публикации информации о бюджете по примеру «Открытого бюджета». Также не все материалы о бюджете подготовлены в доступной форме для граждан в форме, в частности, информация о консолидированном бюджете, межбюджетных трансфертах и т.д.

Стоит отметить, что раскрытие информации о бюджете в доступной для населения форме будет способствовать повышению открытости бюджетного процесса, что является одним из его принципов. Однако необходима не только публикация открытых данных, но и привлечение гражданского общества к их изучению и контролю, так как существует риск низкого интереса общества к открытым данным. Однако, по данным Ю. В. Белоусова и О. И. Тимофеевой, часть общества проявляет интерес к участию в данном процессе [2]. К такому выводу авторы пришли после опроса студентов о готовности их участия в контроле за эффективностью использования бюджетных средств. Также для формирования интереса к участию в бюджетном процессе у молодого поколения в Алтайском крае реализуется Программа повышения бюджетной грамотности [4].

Создание портала открытого бюджета Алтайского края, а также распространение информации среди населения края о функционировании портала значительно повысит уровень прозрачности бюджетного процесса. Открытая и доступная информация о проектах бюджетов и отчетах об их исполнении в будущем могут привить культуру общественного финансового контроля в регионе.

Литература

1. Бабина К. И. Принцип прозрачности бюджета как одна из составляющих информационной безопасности государства // Информационная безопасность регионов. 2014. №3(16). С. 77–79.
2. Белоусов Ю. В., Тимофеева О. И. Рейтинг регионов по уровню открытости бюджета как инструмент повышения эффективности управления общественными финансами // Вопросы государственного и муниципального управления. 2017. №4. С. 139–157.

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации №145-ФЗ (ред. от 27.12.2018).

4. Краевой бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс]. URL: <http://fin22.ru/files/bud-book-2019-2.pdf> (дата обращения: 10.02.2019).

5. Львова И. Г. Общественный контроль как форма предварительного финансового контроля // Вестник Омской юридической академии. 2015. №4 (29). С. 41–44.

6. Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных (2016–2018). НИФИ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nifi.ru/ru/rating> (дата обращения: 10.02.2019)

7. Федорова А. Ю., Дорожкина Н. И., Турбина Н. М. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов // Социально-экономические явления и процессы. 2015. Т. 10, №1. С. 90–94.

8. Федосов В. А. Повышение открытости бюджетов и общественного участия в бюджетном процессе в Российской Федерации // Финансы и кредит. 2016. Т. 22, вып. 9. С. 29–40.

9. Чуклинов А. Е. Прозрачность как антикоррупционный механизм в системе государственного управления // «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трасперенси Интернешнл – Р» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1114985> (дата обращения: 10.02.2019).

10. The Open Budget Index 2017. International Budget Partnership [Электронный ресурс]. URL: <https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey/open-budget-index-rankings/> (дата обращения: 10.02.2019).

BUDGET TRANSPERENCY AS A CONDITION OF PUBLIC FINANCIAL CONTROL IN RUSSIAN REGIONS

Denisov M. A. (Barnaul)

Abstract: *transparency in the budget process is a condition of participation of civil society in financial control. This work discusses the implementation of transparency in the budget process in a number of Russian regions. The work is based on a ranking of the budget transparency of Russian regions. To increase the budget transparency in Altai region, it is suggested to set up a web-portal – «Open Budget».*

Keywords: *budget, budget process, transparency, civil society.*