

## ДЕТЕРМИНАНТЫ КОРРУПЦИОННОЙ ДОЛЖНОСТНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

*Синчурич О. В. (Москва)*

**Аннотация:** *статья посвящена описанию причин и условий совершения должностных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных закупок. Отмечается, что при изучении процессов детерминации преступности в целом и отдельных ее разновидностей должна учитываться относительность, условность деления явлений и процессов на причины и условия, когда то, что в одном случае является причиной, в другом – выступает как условие, и наоборот. Дополнительно аргументируется тезис о том, что причины коррупционных преступлений тесно связаны с политическими факторами.*

**Ключевые слова:** *государственные закупки, должностные преступления, коррупционные преступления, детерминанты преступности, коррупция.*

Процесс развития конкретного преступления образует детерминанты преступности определенного вида. Преступность как социально-правовое явление объединяет в себе все детерминанты, свойственные разным видам преступности и отдельным преступлениям.

Множество факторов отдельных должностных преступлений коррупционной направленности образуют систему детерминант должностной преступности коррупционной направленности, которая, в свою очередь, является составной частью преступности в целом. Следует объяснить взаимозависимости понятий «преступность», «должностная преступность коррупционной направленности», «должностные преступления коррупционной направленности в сфере государственных закупок».

Считаем, что процесс выявления детерминации преступности является сочетанием двух направлений:

- во-первых, анализ данных о состоянии общества, его негативные социальные отклонения;

- во-вторых, изучение детерминант отдельных преступлений, их обобщения на уровне видов преступлений и переход на уровень изучения преступности как относительно массового явления. Следует признать, что конкретное преступление может рассматриваться и как отражение обстоятельств, обуславливающих всю преступность.

Поэтому согласимся с А.И Долговой, что оценка одних явлений в качестве причин, а других – в качестве условий носит весьма относительный характер [3].

Говоря об изучении детерминант преступлений коррупционной направленности отметим, что данная проблема регулярно поднимается в юридической литературе.

Детерминанты анализируемых преступлений в силу своей специфики имеют в целом экономическую направленность, и характеризуются таким комплексом причин, который во многом схож с преступлениями в сфере экономической деятельности, а также с преступлениями против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

Аналогично причины должностных преступлений, связанных с коррупцией, особенно тех, в основе которых лежит корыстная мотивация, имеют системные характеристики, построенные как вокруг общих причин преступности, так и вокруг специфических, возникающих в сфере государственной службы. В связи с изложенным, в структуре причин преступности в сфере осуществления закупок для удовлетворения государственных и муниципальных потребностей сочетаются причины экономической и коррупционной преступности [4].

Теоретики и практики, изучающие явление коррупции, приходят к единому мнению в том, что высокий ее уровень обусловлен рядом причин, среди которых в общем виде можно выделить следующие: коррупциогенные и двусмысленные законы; правовой нигилизм населения, что дает возможность недобросовестным должностным лицам препятствовать осуществлению процедур, создавая бюрократические барьеры или завышать некоторые выплаты; аффилированность и заинтересованность, наличие родственных, клановых связей, что приводит к созданию тайных соглашений, конгломератов, препятствующих эффективному государственному контролю; низкая активность населения и отдельных граждан в осуществлении гражданского контроля над деятельностью государственных органов; недостаточный уровень заработной платы в государственном секторе (по сравнению с частным); монополия государства на регулирование экономики и на оказание некоторых услуг; нестабильность экономики, растущая инфляция [2].

Букаев Н. М. при изучении детерминант коррупционной направленности обращает внимание на важность существования

зависимости между причинами и условиями, которые способствовали совершению преступлений, и социально-экономическими условиями, сложившимися в обществе, обстоятельствами совершенного преступления и индивидуально-психологическими качествами лица его совершившего [1, с. 54].

Эмпирическое исследование уголовных дел, а также опрос следователей и оперативных сотрудников, проведенные Н. М. Букаевым, дали возможность уточнить причины и условия совершения коррупционных преступлений при осуществлении закупок. К причинам практические сотрудники отнесли такие: совершение противоправных действий при осуществлении экономической деятельности как юридическими, так и физическими лицами, что, в конечном счете, наносит огромный ущерб государству; сращивание преступных формирований с отдельными должностными лицами государственных и муниципальных органов для создания благоприятной обстановки в целях осуществления незаконных действий; низкий уровень защищенности должностных лиц, которые готовы способствовать раскрытию преступлений и пресечению нарушений; недостаточно эффективный контроль вышестоящим руководством за деятельностью подчиненных должностных лиц, что способствует формированию чувства безнаказанности и укрепляет желание незаконного обогащения.

Способствуют совершению должностных преступлений коррупционной направленности такие условия, как полномочия по распределению значительных финансов в совокупности с практически неограниченной степенью свободы при принятии управленческих решений, интенсивность контактирования должностных лиц с гражданами и организациями [1, 5].

Нам представляется целесообразным изложить совокупность причин и условий должностных преступлений коррупционной направленности в сфере госзакупок в следующем виде:

«- чрезмерная зарегулированность» сферы госзакупок, когда практически ежеквартально (а то и ежемесячно) принимаются новые/изменяющие/дополняющие нормативные правовые акты. Преследуя цель максимально обеспечить правовое регулирование всех возможных сфер госзакупок получается, к сожалению, обратный эффект;

- отсутствие эффективного контроля со стороны государственных органов, призванных это выполнять, несмотря на значительное количество таких органов, когда полномочия их не всегда удается четко разграничить;

- отсутствие эффективного контроля со стороны гражданского общества, особенно в наиболее важных социальных сферах;

- неэффективное наказание виновных в совершении должностных преступлений коррупционной направленности, когда применяемые штрафы меньше суммы причиненного ущерба, широкое применение условного наказания, несформировавшаяся единая судебная практика, когда за схожие деяния назначаются кардинально противоположные по степени строгости наказания, практически не применяется конфискация имущества и лишение права занимать определенные должности;

- недостаточно эффективная работа правоохранительных органов по выявлению указанных преступлений, что создает иллюзию безнаказанности;

- практически не используются возможности профилактической работы со всеми участниками госзакупок [6].

К условиям совершения анализируемых преступлений как обстоятельствам, им способствующим можно выделить следующие:

- принятие нового закона «О контрактной системе» привело к дополнительному ограничению конкуренции, в результате чего к конкурсным процедурам не могут допускаться потенциальные поставщики товаров, работ, услуг, чем пользуются недобросовестные участники госзакупок;

- связь бизнеса и госструктур с поставщиками, что в силу недостаточного контроля приводит к нарушениям, в том числе и преступным коррупционного характера;

- завышение цен на товары и услуги не всегда соответствующего качества, вследствие причины, указанной в предыдущем пункте, либо связанное с неосведомленностью заказчиков с рынком товаров/услуг.

Таким образом, подводя итог сказанному выше отметим, что детерминанты должностных преступлений коррупционной направленности в сфере госзакупок в силу своей специфики имеют в целом экономическую направленность и характеризуются совокупностью причин и условий, имеющей схожие черты с преступлениями в сфере экономической деятельности. Однако указанная специфика порождает необходимость проведения дополнительных исследований, направленных на более глубокое понимание таких детерминант, что, в конечном счете, должно способствовать разработке более эффективных мер противодействия преступлениям в сфере госзакупок.

## Литература

1. Букаев Н. М. Обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого, и обстоятельства, способствующие совершению преступлений коррупционной направленности // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. 2012. №15.

2. Короткова О. И. Борьба с коррупцией – одна из основных задач органов государственной власти // Безопасность бизнеса. 2009. №3. С. 27–30.

3. Криминология / Под общ. ред. А. И. Долговой. М.: Инфра М-Норма, 1997. 784 с.

4. Курбанов М. С. М. Причины и условия преступности в сфере государственных закупок // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2017. №1(41). С. 112–115.

5. Синчурин О. В. Совершенствование социальных и правовых мер при проведении государственных закупок // Государственная служба и кадры. 2016. №2. С. 87–89.

6. Синчурин О. В. Понятие коррупционных преступлений в сфере закупок и их классификация // Государственная служба и кадры. 2019. №1.

## THE DETERMINANTS OF OFFICIAL CORRUPTION CRIME IN THE FIELD OF PUBLIC PROCUREMENT

*Sinchurin O. V. (Moscow)*

**Abstract:** *the article is devoted to the description of the causes and conditions of corruption-related official crimes in the sphere of public procurement. It is noted that the study of the processes of determination of crime in general and its individual varieties should take into account the relativity, conditionality of the division of phenomena and processes into causes and conditions, when what in one case is the cause, in the other – acts as a condition, and Vice versa. In addition, the thesis that the causes of corruption crimes are closely related to political factors is argued.*

**Keywords:** *public procurement, official crimes, corruption crimes, determinants of crime, corruption.*