

ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО  
СТАТУСА ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
В СОВРЕМЕННОЙ ЯПОНИИ

**Ставропольский Ю. В. (Саратов), Муталимов А. Э. (Махачкала)**

**Аннотация:** под негосударственными организациями в Японии понимаются такие некоммерческие организации, которые задействованы в осуществлении программ помощи за рубежом, например, оказывают содействие развитию либо ликвидируют последствия стихийных бедствий. Они являются добровольными, некоммерческими, самоуправляемыми, аполитичными (т. е. их главной целью не является поддержка кандидатов на выборах), не ведущими проповеднической деятельности организациями, занимающимися международными вопросами. С точки зрения классической политологии, их следовало бы называть международными негосударственными организациями. Но внутри Японии такое наименование почти не встречается. Большинство японских негосударственных организаций являются некорпоративными ассоциациями, не обладают юридическим статусом и государственной регистрацией. Сложный юридический статус японских негосударственных организаций свидетельствует о значительном разнообразии негосударственных организаций, а также о масштабах контроля, который государство осуществляет в отношении различных форм гражданской активности.

**Ключевые слова:** организация, ассоциация, корпорация, Япония, развитие, некоммерческий, негосударственный.

В Японии существуют несколько категорий организаций гражданского общества. В расплывчатую категорию негосударственных организаций в некоторых странах входят почти любые некоммерческие организации, напрямую не аффилированные с государством. Однако в Японии категория негосударственных организаций имеет значительно более ограниченный смысл.

Под негосударственными организациями в Японии понимаются такие некоммерческие организации, которые задействованы в осуществлении программ помощи за рубежом, например, оказывают содействие развитию либо ликвидируют последствия стихийных бедствий. Они являются добровольными, некоммерческими, самоуправляемыми, аполитичными (т. е. их главной целью не является поддержка кандидатов на выборах), не ведущими

проповеднической деятельности организациями, занимающимися международными вопросами.

С точки зрения классической политологии, их следовало бы называть международными негосударственными организациями. Но внутри Японии такое наименование почти не встречается. Напротив, наименованием «некоммерческая организация (энупио)» принято обозначать лишь те некоммерческие организации, которые занимаются внутренними вопросами в самой Японии. Иногда данное обозначение используется в широком понимании, включая и отечественные некоммерческие организации, и международные негосударственные организации. Мы будем придерживаться узкой интерпретации.

Вопрос о разграничении некоммерческих и негосударственных организаций очень значим, ибо существуют организации, которые осуществляют и внутреннюю, и международную деятельность. В этой связи, в Японии неизбежно возникает путаница юридических категорий.

По закону, японские негосударственные организации состоят из двух особых групп. К ним относятся корпоративные ассоциации (ходзин) и некорпоративные ассоциации (нинъи дантай), привычнее именуемые гражданскими организациями (симин дантай).

Большинство японских негосударственных организаций являются некорпоративными ассоциациями, не обладают юридическим статусом и государственной регистрацией. Они отчаянно страдают от отсутствия правозащиты и налоговых послаблений, но зато пользуются преимуществами, которые им дает отсутствие государственного надзора и вмешательства в их дела. Начиная с восьмидесятых годов, количество некорпоративных ассоциаций в Японии стремительно увеличивается. В свою очередь, за корпоративными ассоциациями надзирает и руководит государство в лице соответствующих государственных ведомств, прописанных гражданским кодексом 1896 года.

Ряд корпоративных ассоциаций создавался по государственной инициативе. Они состоят из вышедших в отставку чиновников. В Японии существует традиция амакудари. Государственный служащий, вышедший в отставку, нисходит с небес и в качестве посланца небес занимает один из важных постов в корпоративной ассоциации.

В действительности, корпоративные организации образуют часть государственного сектора, хотя юридически они относятся к частному некоммерческому сектору. Большинство корпоративных

ассоциаций не в полной мере соответствуют общепринятому определению негосударственной организации в том, что касается добровольности и самоуправления. Примерно 20 % корпоративных ассоциаций в Японии создавались государственными ведомствами для выполнения государственных инициатив [1]. Многие корпоративные ассоциации получают государственное финансирование из бюджета.

Примерами влиятельных в Японии корпоративных ассоциаций служат сельскохозяйственные организации и организации профобразования, в частности Институт развития сельскохозяйственной кооперации в Азии (Institute for the Development of Agricultural Cooperation in Asia) либо Японский центр эффективности социально-экономического развития (Japan Productivity Center for Socioeconomic Development).

Институт развития сельскохозяйственной кооперации в Азии был учрежден в 1963 году японскими сельскохозяйственными кооперативами для обучения специалистов-аграриев и проведения исследований в области развития сельского хозяйства. Институтом управляет Центральный союз сельскохозяйственных кооперативов, а руководит – Министерство сельского, лесного и рыбного хозяйства.

Японский центр эффективности социально-экономического развития учрежден в 1955 году лидерами японского бизнеса в целях содействия эффективности азиатской индустрии. Руководит Центром Министерство внешней торговли и промышленности. Центр поддерживает прочные связи с деловыми кругами.

Институт развития сельскохозяйственной кооперации в Азии и Японский центр эффективности социально-экономического развития находятся под сильнейшим влиянием государства, и очень тесно связаны с деловыми кругами в промышленности и сельском хозяйстве.

Существуют иные типы корпоративных ассоциаций, менее зависимые от государства. К ним относятся корпорации общественных интересов (коэки ходзин) и специализированные ассоциации, занимающиеся некоммерческой деятельностью (токутэй хиэири кацудо ходзин).

Корпорации общественных интересов представляют собой частно-государственный гибрид негосударственных организаций, образованных в соответствии со статьей 34 гражданского кодекса 1896 года. С одной стороны, они находятся под надзором государственных ведомств, обладающих юрисдикцией в данной конкрет-

ной сфере. С другой стороны, среди них немало таких, которые относительно автономны от государства и на уровне инициативы снизу занимаются оказанием международной помощи. Подобно некорпоративным ассоциациям, такие корпорации могут подавать заявки на государственные субсидии. Во многих отношениях, например, в том, что касается финансовых условий и взаимоотношений с государством, эти корпоративные ассоциации зачастую оказываются элитарными и привилегированными организациями, в противовес некорпоративным ассоциациям, оставаясь, тем не менее, в рядах движения негосударственных организаций.

Корпорации общественных интересов состоят в основном из корпоративных фондов (дзайдан ходзин) и корпоративных ассоциаций (сядан ходзин). Корпоративные фонды – это, например, Японское кооперативное объединение по оказанию повсеместной поддержки и содействия (Cooperative for Assistance and Relief Everywhere Japan), Организация промышленного, духовного и культурного прогресса (Industrial, Spiritual and Cultural Advancement), Японская организация международного сотрудничества в семейном планировании (Japanese Organization for International Cooperation in Family Planning) и Международный план Японии (Plan International Japan).

Корпоративные ассоциации – это, например, «Спасите детей Японии» (Save the Children Japan) и Японская служба международного христианского медицинского сотрудничества (Japan Overseas Christian Medical Cooperative Service).

Заявка на получение статуса корпорации общественных интересов сложна. По этой причине немногие негосударственные организации сумели получить корпоративный статус. Для того, чтобы подать свою заявку, негосударственная организация должна обладать фондами на 300 млн. иен и ежегодным бюджетом, превышающим 30 млн. иен (17,9 млн. рублей) [2]. Для многих маленьких негосударственных организаций это немислимая сумма. Кроме того, корпорация общественных интересов обязана стать уполномоченной соответствующего ведомства, что представляет собой длительный и сложный процесс, растянутый на несколько лет.

В силу характера деятельности негосударственных организаций – международное развитие и помощь – большинство негосударственных организаций данной категории обязаны пройти регистрацию в министерстве иностранных дел, что ставит их также под надзор МИДа.

Корпоративные ассоциации другого типа – специализированные ассоциации, занимающиеся некоммерческой деятельно-

стью – это прежние некорпоративные ассоциации, изменившие свой статус после вступления в действие Закона о негосударственных организациях 1998 года и поправок к гражданскому кодексу 1896 года.

Официальное наименование закона 1998 года – Закон о содействии специализированной некоммерческой деятельности. Он упрощает процедуру подачи заявления на получение статуса специализированной ассоциации, занимающейся некоммерческой деятельностью для некорпоративных ассоциаций.

Специализированные ассоциации, занимающиеся некоммерческой деятельностью – это частные организации, практически во всем независимые от государства, например, Японский международный центр волонтерства (Japan International Volunteer Center), которые стали корпоративными с 1999 года по новому закону. Количество специализированных ассоциаций, занимающихся некоммерческой деятельностью, в будущем, предположительно, вырастет, ибо заявительная процедура менее громоздка, в отличие от корпорации общественных интересов.

Реализация зарубежных проектов невозможна без регистрации в качестве корпоративной ассоциации, ибо правительства ряда стран, в частности, Вьетнама, допускают к реализации проектов на своей территории только корпоративные негосударственные организации. Однако, негосударственные организации, прошедшие перерегистрацию по новому закону в качестве корпоративных ассоциаций, не получают никаких налоговых послаблений.

В проведенном анализе остались нерассмотренными такие относящиеся к негосударственным организациям корпоративные ассоциации как корпорации социального обеспечения (сякай фукуси ходзин), корпорации частных школ (гакко ходзин), религиозные корпорации (сюке ходзин), медицинские корпорации (ире ходзин), особые государственные корпорации (токусю ходзин).

Корпорации социального обеспечения и корпорации частных школ юридически относятся к некоммерческим организациям, но находятся под строгим государственным контролем. Они занимаются преимущественно внутренней деятельностью.

Главной целью религиозных корпораций является проповедническая деятельность, поэтому они не входят в число негосударственных организаций.

Особые государственные корпорации юридически являются некоммерческими организациями. Их учреждением занимается правительственный комитет, состоящий из Японского агентства

по международному сотрудничеству (Japan International Cooperation Agency) и Банка Японии [3].

Сложный юридический статус японских негосударственных организаций свидетельствует о значительном разнообразии негосударственных организаций, а также о масштабах контроля, который государство осуществляет в отношении различных форм гражданской активности.

### Литература

1. Okuyama N., Yaamauchi N. Giving in Japan: The Role of Philanthropy in Strengthening Civil Society // The Palgrave Handbook of Global Philanthropy. London: Macmillan, 2015. 404–425.
2. Takaura Y. The Social Roles of Japanese Companies Under the “New Public” Policy: How They Collaborated with Nonprofit Organizations to Rescue the Areas Affected by the Great East Japan Earthquake of 2011 // Japanese Management in Change. Tokyo: Springer, 2015. P. 51–64.
3. Vinken H., Nishimura Y., White B. L. J., Deguchi M. Civic Engagement in Contemporary Japan. New York: Springer-Verlag, 2010. 300 p.

## SOME PRACTICAL ISSUES OF FORMATION OF LEGAL STATUS OF CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS IN CONTEMPORARY JAPAN

**Stavropolsky J. V. (Saratov), Mutalimov A. E. (Makhachkala)**

**Abstract:** *the non-governmental organizations in Japan refer to such non-profit organizations that are involved in the implementation of assistance programmes abroad, for example, development or liquidation of the consequences of natural disasters. They are voluntary, non-profit, self-governing, apolitical (i.e. their main goal is not to support candidates in elections), not leading any preaching organizations dealing with international issues. From the point of view of classical political science, they should be called international non-governmental organizations. But in Japan, this title is almost never found. Most Japanese non-governmental organizations are non-corporate associations and do not have any legal status and state registration. The complex legal status of Japanese non-governmental organizations demonstrates the considerable diversity of non-governmental organizations, as well as the extent of control exercised by the state over various forms of civil activity.*

**Keywords:** *organization, association, corporation, Japan, development, non-profit, non-governmental.*