

## КОРРУПЦИОННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК: ПОНЯТИЕ, МЕСТО В СИСТЕМЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И КЛАССИФИКАЦИЯ

*Хлыстова Н. Б. (Донецк), Дроздов В. Ю. (Москва)*

**Аннотация:** статья посвящена описанию признаков коррупционного преступления в сфере государственных закупок. Приводится анализ действующего законодательства, регламентирующего сферу осуществления государственных закупок, а также изменений в действующем уголовном законодательстве относительно установления уголовно-правовых запретов в указанной сфере. Указываются нормы международного права, связанные с предупреждением и борьбой с коррупцией. Отмечается, что термин «коррупционное преступление в сфере закупок» не так давно используется в научных трудах по уголовному праву. Дается авторская классификация коррупционных преступлений в сфере государственных закупок. Делается вывод о том, что преступные нарушения возможны на любой стадии осуществления государственных закупок, приводится соответствующая судебная практика в отношении таких преступных правонарушений.

**Ключевые слова:** коррупционное преступление, коррупция, государственные закупки, госзакупки, должностные преступления.

Уяснение понятия и анализ основных признаков коррупционных преступлений в сфере государственных закупок (далее – госзакупок) является важной задачей как для обеспечения противодействия данному виду преступлений, так и для государства в целом, поскольку именно государство является основным потребителем товаров и услуг.

«Каждое понятие – это некоторое явление, подчиняющееся общему принципу детерминизма. Всякое явление обусловлено другими. Этот процесс происходит на уровне фактической взаимосвязи явлений, но он и отражается на понятийном уровне, на уровне понятий, которыми взаимодействующие явления обозначаются» [12, с. 10–11]. Поскольку квалификация преступления представляет процесс соотношения понятий и явлений, то для изучения преступного деяния как социального явления необходимо четко определить его понятие. Термин «коррупционное преступление в сфере государственных закупок» не так давно стало применяться в научных трудах по уголовному праву [2; 4; 6; 8; 17; 18].

Для исследования каждого понятия необходимо:

- во-первых, сформулировать, предложить и обосновать единую дефиницию – слово или словосочетание, называющее отдельное понятие в специальной отрасли науки [9, с. 730];

- во-вторых, обозначить его содержание – совокупность общих и специфических признаков, характеризующих преступное деяние - коррупционное преступление в сфере госзакупок [16];

- в-третьих, определить объем рассматриваемого понятия, то есть обозначить все предметы (противоправные деяния), к которым можно применить данное понятие [13, с. 54].

1. Юридический термин должен представлять собой слово (или словосочетание), определенное в законодательстве.

В силу того, что нормы международного права являются составной частью правовой системы России и имеют превалирующее значение, то их следует рассмотреть в первую очередь.

В условиях глобализации вопросы, связанные с предупреждением и борьбой с коррупцией, урегулированы как отечественным, так и международным правом, в частности:

Конвенцией ООН против коррупции, которая принята в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 31.10.2003);

Конвенцией, которая принята в соответствии со ст. к.3 (2) «с» Договора о Европейском союзе, в частности, о борьбе с коррупцией. Речь идет о причастности служащих государств-членов ЕС (РФ не принимает участие);

Конвенцией о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при заключении коммерческих сделок (принята Организацией экономического сотрудничества и развития в 1997 году);

Конвенцией об уголовной ответственности за коррупционные правонарушения 1999 года.

Таким образом, позиция международного сообщества в определении понятия коррупции сводится к следующему – это деяние, за которое международным нормативным правовым актом установлена дисциплинарная, гражданско-правовая, административная или уголовная ответственность.

В национальном праве Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» под термином «коррупция» понимают следующее:

а) злоупотребление служебным положением, также дача взятки либо ее получение, злоупотребление полномочиями, совершение коммерческого подкупа либо иное незаконное исполь-

зование физическим лицом своего должностного положения, осуществляемое вопреки законным интересам общества и государства, целью которых является получения выгоды в виде денег, ценностей, также иного имущества/услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) указанные деяния, которые совершены от имени или в интересах юридического лица (п. 1 ст. 1).

Соответственно, понятие коррупции приводится посредством перечисления виновно совершенных общественно опасных деяний, предусмотренных ст. ст. 285, 286, 201, 290, 291, 204 УК РФ, запрещенных УК РФ под угрозой наказания коррупционных преступлений. При этом в уголовном законодательстве нет нормативно закрепленного понятия «коррупционное преступление» [10; 11].

2. Вторым правилом при построении термина является базирование его на источниках формирования [3, с. 16]. Наименование данного вида преступления является производным от сочетания следующих понятий:

- закупка товара работы, услуги в том числе для целей коммерческого использования [15];

- закупка для обеспечения государственных или муниципальных нужд – действия, осуществляемые в установленном Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд [14];

- коррупционное преступление – виновно совершенное деяние, запрещенное Уголовным кодексом Российской Федерации под угрозой наказания, в сфере правоотношений, характеристика которым дана автором выше.

3. Термин должен иметь обобщенное название юридического понятия, которое имеет точный и конкретный смысл, смысловую однозначность и функциональную устойчивость [19, с. 65].

Основываясь на приведенных тезисах, авторы считают, что термин «коррупционное преступление в сфере государственных закупок» наиболее точно отражает деяние, выражающееся в противоправном нарушении правил государственных, муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц. Использование такого наименования существенно снизит количество ошибок при квалификации преступных деяний [7].

С точки зрения формальной логики, чтобы раскрыть объем какого-либо понятия, необходимо распределить предметы, которые мыслятся в понятии, на отдельные группы (классы), при этом каждый класс должен иметь свое постоянное определенное место [5, с. 55].

Современное законодательство позволяет дифференцировать исследуемое понятие по различным основаниям.

Так, в ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» законодателем акцентируется внимание на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок на этапах осуществления закупки при:

- при планировании закупок товаров, работ, услуг;
- при определении поставщиков, подрядчиков, исполнителей;
- при заключении гражданско-правового договора о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг;
- при непосредственном исполнении контрактов;
- при осуществлении мониторинга госзакупок;
- при аудите в сфере госзакупок;
- при контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере госзакупок.

Ст. 24 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» содержит положение о том, что конкурентные закупки могут включать в себя один или несколько этапов.

Следовательно, преступные правонарушения возможны на любой из указанных выше стадий закупки, что подтверждается соответствующей судебной практикой.

В 2017 и 2018 годах в главы 23 и 30 УК РФ Федеральным законом от 29.12.2017 №469-ФЗ дополнен ст. 201.1. «Злоупотребление полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа» и ст. 285.4 «Злоупотребление должностными полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа», а в главу 22 УК РФ внесены нормы, обеспечивающие уголовно-правовую охрану правоотношений в сфере госзакупок: ст. 200.4 «Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд» и ст. 200.5 «Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок» Федеральным законом от 23.04.2018 №99-ФЗ.

Поскольку нормы в УК РФ дифференцированы по объекту посягательства, то, следуя подходу законодателя, коррупционные преступления в сфере госзакупок и закупок отдельными видами юридических лиц можно разделить на группы норм, защищающие от преступных посягательств следующие общественные отношения и социальные ценности:

- общественные отношения в сфере экономической деятельности (гл. 22 УК РФ);

- интересы службы в коммерческих и иных организациях (гл. 23 УК РФ);

- государственную власть, интересы государственной службы и службы в органах самоуправления (гл. 30 УК РФ).

Для правильной и точной квалификации преступного деяния необходимо учитывать специфику его субъекта.

Согласно сложившейся концепции отечественной уголовно-правовой науки, субъектом преступления выступает общий субъект, обладающий признаками, предусмотренными ст. 19 УК РФ, который является физическим, вменяемым лицом, достигшим возраста, установленного УК РФ. В отдельных случаях, прямо предусмотренных Особой частью УК РФ, субъект обладает и специальными признаками.

Так, пунктом 1 примечания к ст. 285 УК РФ закреплено понятие должностного лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющего функции представителя власти либо выполняющего организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации, которое может быть субъектом злоупотребления должностными полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа (ст. 285.4. УК РФ).

Преступление, указанное в ст. 201.1 УК РФ, совершается только лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного

самоуправления, государственным или муниципальным учреждением.

В ст. 199.2 и 304 УК РФ указано лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, а также лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в этих организациях в соответствии с примечанием 1 к ст. 201 УК РФ.

Ст. 200.4 УК РФ предусматривает ранее специально не детерминированные субъекты преступления в сфере госзакупок – работники контрактной службы, контрактные управляющие, члены специально созданной комиссии по осуществлению закупок, лица, осуществляющие приемку товаров, выполненных работ или оказанных услуг, либо иные уполномоченные лица, представляющие интересы заказчика в сфере закупок, которые не являются должностными лицами или лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной организации.

Общий субъект преступления предусмотрен нормами статьи 200.5 УК РФ, а также нормами главы 21 УК РФ в случае совершения преступлений со стороны поставщика (подрядчика, исполнителя) государственного контракта либо иного лица, не обладающего перечисленными выше специальными признаками.

Подводя итог вышеизложенному можно сформулировать следующие выводы.

*1. Закупка товаров, работ, услуг осуществляется внутри обособленной системы правоотношений, содержание которых регламентируется специальными нормативными правовыми актами.*

*2. Термин «коррупционное преступление в сфере закупок» наиболее точно отражает деяние, выражающееся в противоправном нарушении правил осуществления госзакупок. Использование такого наименования существенно снижает количество ошибок при квалификации преступных деяний.*

*3. Коррупционное преступление в сфере госзакупок можно классифицировать на виды в зависимости от этапа осуществления таких закупок.*

*4. По объекту посягательства из понятия преступления в сфере государственных закупок можно выделить деяния, причиняющие вред общественным отношениям в сфере экономической деятельности, интересам службы в коммерческих и иных организа-*

*циях; государственной власти, интересам государственной службы и службы в органах самоуправления.*

*5. По субъекту преступного посягательства преступления в сфере закупок можно дифференцировать на преступления, совершаемые как общим, так и специальным субъектом.*

### **Литература**

1. Апелляционное определение №10-5054/2013 от 23 июля 2013 г. по делу №1-149/13 // Архив Московского городского суда.
2. Бастрыкин А. И. Правовые проблемы борьбы с коррупцией // Российский следователь. 2017. №24. С. 6 – 10.
3. Даниленко В. П. Актуальные направления лингвистического исследования русской терминологии // Современные проблемы русской терминологии. М.: Наука, 1986. С. 16.
4. Зверева Н. П. Проблемы привлечения к уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // Российский следователь. 2017. №24. С. 16–18.
5. Кириллов В. И., Старченко А. А. Логика: учебник для юридических вузов. М., 2004. 271 с.
6. Синчури О. В. Совершенствование социальных и правовых мер при проведении государственных закупок // Государственная служба и кадры. 2016. №2. С. 87–89.
7. Синчури О. В. Понятие коррупционных преступлений в сфере закупок и их классификация // Государственная служба и кадры. 2019. №1.
8. Скосырская Ю. В. Криминологические и уголовно-правовые меры борьбы с преступлениями коррупционной направленности, совершаемыми в сфере государственных закупок: Дис. канд. юрид. наук: 12.00.08. М., 2011. С. 26.
9. Словарь русского языка. 11-е изд. / под ред. д-ра филол. наук проф. Шведовой Н. Ю. М.: Русский язык, 1979.
10. Собрание законодательства Российской Федерации, 29.12.2008, №52 (ч. 1), ст. 6228.
11. Соловьева Ю. И. Коррупционные преступления // СПС КонсультантПлюс. 2018.
12. Тер-Акопов А. А. Преступление и проблемы нефизической причинности в уголовном праве. М.: Изд. «Юркнига», 2003.
13. Толкаченко А. А. Теоретические основы квалификации преступлений. М.: Закон и право, 2004.

14. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ, 08.04.2013, № 14, ст. 1652.

15. Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» / Собрание законодательства РФ, 25.07.2011, №30 (ч. 1), ст. 4571.

16. Философский энциклопедический словарь. 2-е изд. / Аверинцев С. С. [и др.]. М.: Советская энциклопедия, 1989.

17. Хлыстова Н. Б. Проблемы квалификации преступлений, связанных с рейдерскими захватами (по уголовному законодательству Российской Федерации) // Право Донецкой Народной Республики. 2018. №2 (10). С. 36–40.

18. Шурпаев Ш. М. Некоторые аспекты криминологической характеристики коррупционных преступлений в сфере государственных и муниципальных закупок // Российский следователь. 2016. №21. С. 36–40.

19. Язык закона / под ред. Пиголкина А. С. М., 1990.

CORRUPTION CRIME IN THE FIELD OF PUBLIC PROCUREMENT:  
CONCEPT, PLACE IN THE SYSTEM OF MALFEASANCE  
AND CLASSIFICATION

***Khlystova N. B. (Donetsk), Drosdov V. Yu. (Moscow)***

***Abstract:** the Article is devoted to the description of signs of corruption crime in the sphere of public procurement. The analysis of the current legislation regulating the sphere of public procurement, as well as changes in the current criminal legislation regarding the establishment of criminal law prohibitions in this area. The norms of international law related to the prevention and fight against corruption are indicated. It is noted that the term «corruption crime in the field of procurement» is not so long ago used in scientific works on criminal law. The author's classification of corruption crimes in the sphere of public procurement is given. It is concluded that criminal violations are possible at any stage of public procurement, the relevant judicial practice of criminal offenses.*

***Keywords:** corruption crime, corruption, public procurement, public procurement, official crimes.*