

## РАЗДЕЛ 4. МОЛОДЕЖНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

### ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

*Алферов А. В. (Ростов-на-Дону)*

**Аннотация:** коррупция – весьма серьезная проблема, которая существует в каждой стране. Государства предпринимают различные действия для борьбы с ней, что проявляется в участии государств в различных международных конвенциях, а также в работе и совершенствовании внутригосударственного законодательства, направленного на борьбу с этой проблемой. В Российской Федерации антикоррупционное законодательство является развитым и предусматривает множество способов борьбы с коррупцией, в том числе с участием институтов гражданского общества. В России ведется активная деятельность по совершенствованию способов борьбы с коррупцией, потому как существующие способы не могут полностью решить данную проблему. Гражданское общество наделено множеством прав, в том числе наделено правами бороться с коррупцией определенными в законе способами. Поэтому, от того, насколько интенсивно гражданское общество будет принимать участие в борьбе с коррупцией, зависит ее уровень.

**Ключевые слова:** коррупция, гражданское общество, правонарушение, взятка, профилактика коррупции, борьба с коррупцией.

Актуальным и значимым на сегодняшний день остается вопрос о противодействии коррупции. Под коррупцией можно понимать феномен, который присущ с момента возникновения государственной организации общества. Ни в одной стране мира не удалось искоренить преступность в государстве, единственно, что получилось сделать, так это снизить уровень коррупции. Поскольку в борьбе с коррупцией государство опирается на аппарат чиновников, то в силу его природы преодолеть коррупцию является невозможным.

Для того, чтобы избежать произвола властей, в России существует разделение государственной власти на три ее ветви. Но этого недостаточно, и для того, чтобы еще больше укрепить законность и исключить произвол, необходимо развивать граждан-

ское общество, которое в свою очередь осуществляет контроль государства и не дает сделать то, в чем существует личная заинтересованность служащих.

Определение понятию «коррупция» дано в Федеральном законе от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» [1]. Согласно ст. 1 ФЗ «О противодействии коррупции» коррупция представляет собой собирательный термин, включающий:

- злоупотребление служебным положением;
- дачу взятки;
- получение взятки;
- злоупотребление полномочиями;
- коммерческий подкуп;
- иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. К коррупции также относятся все вышеперечисленные деяния от имени или в интересах юридического лица.

Закон также определяет само понятие «противодействие коррупции». Так, противодействие коррупции представляет собой деятельность федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в тех пределах, которые им предоставлены в силу их полномочий и заключаются в:

- предупреждении коррупции, выявлении и устранении причин коррупции (профилактике коррупции);
- выявлении, предупреждении, пресечении и расследовании коррупционных правонарушений (борьбе с коррупцией);
- минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (п. 2 ст. 1 ФЗ «О противодействии коррупции»).

Как отмечают И. Н. Мукиенко и Л. Б. Юскова: «Гражданское общество – это порождение западной правовой цивилизации, которое по определению является наиболее эффективным заслоном коррупции» [2, с. 30]. Данное мнение означает, что на Западе имеется большой опыт в борьбе с коррупцией, и для России необходимо принять и использовать опыт Запада, опираясь на принципы противодействия коррупции.

К основным принципам, на которых основывается противодействие коррупции в России, относятся:

- основные права и свободы человека и гражданина признаются, обеспечиваются, а также защищаются;
- законность;
- деятельность государственных органов и органов местного самоуправления осуществляется публично и открыто;
- за совершенное коррупционное правонарушение следует неотвратимая ответственность;
- комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- государство сотрудничает с институтами гражданского общества, с международными организациями, а также с физическими лицами.

В литературе отмечаются принципы существования гражданского общества, которые направлены на противодействие государственному произволу. В. П. Малахов к данным принципам относит следующее:

- органы власти осуществляют свою деятельность публично;
- власть является подконтрольной обществу;
- обеспечивается право и защита частной собственности;
- наказание неотвратимо (за каждое совершенное правонарушение лицо подвергается ответственности);
- презумпция виновности чиновников в коррупции;
- проведение профилактики коррупции;
- и др. [3, с. 5].

Для большего понимания необходимо рассмотреть данные принципы более детально. Так, публичность органов власти заключается в обязанности совершать действия, направленные на удовлетворение общественного интереса, решение возникших проблем. Публичность характеризуется открытостью деятельности органов власти. Власть подконтрольна обществу, что проявляется в открытости решений, которые принимаются властью. Подконтрольность также означает взаимное сотрудничество между органами власти и гражданским обществом. Право собственности и его защита имеет большое значение для государства, поэтому законодательство России содержит множество норм, направленных на регулирование отношений, связанных с

владением, пользованием и распоряжением имуществом. Бывают случаи, когда лицо, совершившее коррупционное действие, остается безнаказанным, что негативно влияет на отношение к власти. Поэтому неотвратимость наказания является одним из основных принципов по борьбе с коррупцией. Существующая презумпция виновности чиновников в коррупции, которая находит свое применение в множестве стран, определяет, что в случае выявления коррупции обвинению подвергается чиновник, а не гражданин, и обязанность по доказыванию невиновности (что доходы получены законным путем) возлагается на чиновника. Немаловажным является проведение профилактики коррупции, потому как профилактика позитивно влияет на уменьшение, а также выявление случаев коррупции.

В отношении коррупции гражданское общество настроено радикально. Статистика опроса показывает, что 84% опрошенных граждан считают необходимым произвести конфискацию имущества коррупционеров, 80% – считают, что необходимо также привлекать к уголовной ответственности лиц, которые были посредниками в коррупционных связях. Большой процент опрошенных граждан (77%) выражают поддержку в необходимости применения крупных штрафов. Предложение проводить провокации с целью выявления коррупционеров поддержали 56% опрошенных лиц. Поскольку коррупция существует на высшем уровне власти, является необходимым проводить провокации для выявления и ареста коррупционеров. Публичность проведения антикоррупционных мероприятий оказывает положительное влияние на уменьшение роста коррупции, так как чиновники, видя, что коррупционеры выявляются и арестовываются, начинают задумываться о возможных последствиях нарушения закона и совершения коррупционного действия. Общество придерживается того мнения, что обычными способами борьбы с коррупционерами их не запугать, поэтому необходимо применять более жесткие меры [4, с. 124].

Для Российской Федерации вопрос коррупции является важным, поэтому ему посвящено множество национальных правовых норм. Россия является участником конвенций, посвященных противодействию коррупции. Значимым международным актом в данной сфере является «Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции», принятая в Нью-Йорке 31 октября 2003 года, которая вступила в силу с 14 декабря 2005 года. Для Российской Федерации этот документ вступил в силу с 8 июня 2006 года [5].

В соответствии со ст. 13 Конвенции ООН против коррупции на каждое государство, которое является участником данной конвенции, ложится обязанность по принятию надлежащих мер в соответствии с принципами, закрепленными внутренним законодательством и в пределах своих возможностей, чтобы содействовать активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, для предупреждения коррупции, осуществления борьбы, углубления понимания обществом факта существования и причин коррупции, а также ее характера и угроз, создаваемых коррупцией.

Конвенцией определены меры, которые способствуют укреплению участия лиц и группы лиц для борьбы с коррупцией. К данным мерам относятся:

- усиление прозрачности и направленность на приобщения к процессу принятия решения;
- обеспечение населения эффективным доступом к информации;
- осуществление всевозможных мероприятий, которые имеют направленность вызвать атмосферу нетерпимости к коррупции;
- получение, опубликование и распространение информации о коррупции, что должно быть обеспечено уважением, поощрением и защитой свободы поиска данной информации. Но данная свобода является ограниченной в отношении:
  - уважения прав или репутации других лиц;
  - защиты национальной безопасности, либо публичного порядка, либо охраны здоровья, либо нравственности населения.

Конвенция также обязывает государства принять необходимые меры для донесения населению информации о полномочных органах по противодействию коррупции, а также обязывает обеспечивать взаимодействие между данными органами и населением, обеспечивать доступ к данным органам (п. 2 ст. 13 Конвенции ООН против коррупции).

Российское антикоррупционное законодательство устанавливает тесное взаимодействие институтов гражданского общества с государственной властью, в частности, с органами внутренних дел. Активное участие гражданского общества происходит практически со всеми подразделениями органов внутренних дел, а не только с теми, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность по фактам коррупционных правонарушений и преступлений. Представители институтов гражданского общества и граждане имеют право обратиться в полицию, а сотрудники поли-

ции должны отреагировать на данное обращение, предпринять соответствующие действия, определенные законодательством для такого случая. Полиция – это правоохранительный институт государственных органов, который отвечает за безопасность, защиту законных интересов и прав. Для граждан полиция является наиболее доступным правоохранительным органом [6, с. 126].

Проблема коррупции присутствует в каждой стране. Проведенный опрос об отношении общества к коррупции в 2014–2017 гг. производился международным движением Transparency International в 119 государствах и показал впечатляющие результаты. Множество лиц (каждый четвертый) утверждали, что при взаимодействии с различными государственными органами в течение последнего года они платили взятки. Некоторые опрошенные (57 %) вовсе недовольны способу борьбы их правительств с коррупцией. Значительная часть, которая составляет более половины опрошенных, считают, что простые люди могут противостоять коррупции. По результатам опроса в среднем по миру наиболее коррумпированными считаются сотрудники полиции и избираемые чиновники [7].

Таким образом, проблема коррупции является нерешенной, требует принятия дополнительных мер противодействия ей.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. №52 (ч. 1). Ст. 6228.
2. Мукиенко И. Н., Юскова Л. Б. Противодействие коррупции как функция гражданского общества // Гражданское общество в России и за рубежом. 2014. №3. С. 29–34.
3. Малахов В. П. Правовые свойства гражданского общества // История государства и права. 2010. №4. С. 2–13.
4. Залужный А. Г., Тохтарбаева С. М. Взаимодействие органов внутренних дел с институтами гражданского общества в борьбе с коррупцией // Современное право. 2015. №4. С. 120–125.
5. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собрание законодательства РФ. №26. Ст. 2780.
6. Тохтарбаева С. М. Организационно-правовая регламентация взаимодействия органов внутренних дел и институтов граждан

данского общества России в борьбе с коррупцией // Современное право. 2015. №5. С. 124–129.

7. Индекс восприятия коррупции [Электронный ресурс]. URL: <https://transparency.org.ru/research/barometr-mirovoy-korrupsii/transparency-international-vypustilo-devyatyy-barometr-mirovoy-korrupsii-.html> (дата обращения: 09.02.19).

## LEGAL REGULATION OF PARTICIPATION OF CIVIL SOCIETY IN COMBATING CORRUPTION

**Alferov A. V. (Rostov-on-don)**

**Abstract:** *corruption is a very serious problem that exists in every country. States have taken various actions to combat it, as reflected in the participation of states in various international conventions, as well as in the development and improvement of domestic legislation to combat this problem. In the Russian Federation, anti-corruption work is developed and provides many ways to fight corruption, including with the participation of civil society institutions. Russia is actively working to improve ways to fight corruption, because the existing methods can not completely solve this problem. Civil society has many rights, including the right to fight corruption in ways defined by law. Therefore, the extent to which civil society will participate in the fight against corruption depends on its level.*

**Keywords:** *corruption, civil society, crime, bribery, corruption prevention, fight against corruption.*