

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Рылов Д. А. (Пермь)

Аннотация: коррупция является одной из ключевых проблем Российской Федерации. Уровень коррупции в различных сферах жизнедеятельности общества может существенно различаться, и одним из важнейших факторов, определяющих данное различие, является активность институтов гражданского общества. Институты гражданского общества играют весомую роль в борьбе с коррупцией, но чаще всего в данном вопросе они полностью автономны, что препятствует мерам борьбы с коррупцией. На примере Свердловской области, в частности, программы «Общество против коррупции» автором данной статьи рассмотрен и проанализирован удачный пример синергии гражданского общества и государственных институтов в борьбе против коррупции.

Ключевые слова: гражданское общество, коррупция, противодействие коррупции, общество против коррупции, борьба с коррупцией.

На сегодняшний момент коррупция является одной из важнейших политических, экономических и социальных проблем России, так как выводит из оборота значительные средства, снижает уровень доверия граждан к власти, замедляет темпы роста качества жизни групп населения.

Согласно статье 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами [1].

Важно отметить, что уровень коррупции в различных сферах жизнедеятельности общества существенно различается. Важнейшими факторами, определяющими эти различия, являются:

- наличие/отсутствие условий для совершения коррупционных действий;
- неотвратимость наказания и наличие реальных механизмов для устранения условий и причин коррупции;
- качество государственного и муниципального управления;
- правовая грамотность населения;
- активность институтов гражданского общества.

Исходя из данных факторов, можно сказать, что эффективность антикоррупционной деятельности напрямую зависит от активного участия в ней не только государства, но и граждан. Именно гражданское общество в целом и его отдельные институты должны принимать участие в данном процессе.

Стоит отметить, что институты гражданского общества играют весомую роль в борьбе с коррупцией. Это подчеркнул и Президент Российской Федерации В. В. Путин, говоря об организации работы по противодействию коррупции, он отметил: «Самое главное, нам нужно развивать, конечно, институты гражданского общества и контроль со стороны гражданского общества и средств массовой информации за состоянием госаппарата и государственного управления» [2]. Информация, полученная от граждан и организаций, помогает оперативно пресекать имеющиеся коррупционные практики и не допускать их дальнейшего существования, что, в конечном итоге, позволяет понизить уровень с системной до единичной коррупции [3, с. 15].

На сегодняшний момент институты гражданского общества чаще всего полностью автономны в решении вопросов противодействия коррупции, что, на наш взгляд, является не совсем верным. Организация работы по данному направлению должна носить комплексный характер, должно быть налажено некое взаимодействие с федеральными, региональными и муниципальными ветвями власти. Ярким примером, такого положительного взаимодействия является Свердловская область, где уже не первый год действует программа «Общество против коррупции» (2014–2019 годы).

Исходя из данных отчета о реализации программы «Общество против коррупции» на территории Свердловской области до 2015 года, можно отметить, что при совместной работе граждан и государства был разработан ряд комплексных мероприятий по противодействию коррупции: разработана программа «Сигнал», которая включала план мероприятий по защите малого и среднего бизнеса от недобросовестной конкуренции, вывода нелегальных

предпринимателей из теневых отношений в экономике; организована работа «телефонов доверия» по вопросам противодействия коррупции в органах местного самоуправления; выпущена памятка для предпринимателей «Как вести себя при проведении проверки контролирующим органом»; фондом борьбы с организованной преступностью издана коллективная монография «Коррупция в сфере государственного и муниципального управления: проблемы, тенденции, перспективы противодействия»; разработана концепция нормативного акта муниципального образования Свердловской области «О криминологическом исследовании отдельных участков жилых кварталов, улиц и общественных мест муниципального образования» и т.д. [4].

Исходя из удачного опыта противодействия коррупции со стороны институтов гражданского общества совместно с органами власти Свердловской области, можно сделать вывод о том, что данная деятельность будет эффективна только тогда, когда станет коллегиальной деятельностью. Согласованность и консолидация антикоррупционных усилий различных структур создает существенную синергию. Эффект согласованных действий намного превосходит результат разрозненных усилий большего в количественном и качественном отношении состава участников различных антикоррупционных проектов и программ. Именно синергический эффект может стать важнейшим фактором, способным повлиять на сокращение уровня коррупции в России.

Литература

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ (в посл. ред. от 30 октября 2018 г. №382-ФЗ) «О противодействии коррупции». Ст. 1.
2. Официальный сайт антикоррупционного комитета по Свердловской области. [Электронный ресурс]. URL: http://a-komitet.ru/ekspertnoe_mnenie/10011414/page/8/ (дата обращения 01.02.2019).
3. Цирин А. М. Перспективные направления развития законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции // Журнал российского права. 2011. №2. С. 12–24.
4. Официальный сайт общественной палаты Свердловской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.opso66.ru/protivodeystvie-korrupsii/obshchestvo-protiv-korrupsii/documents/01-06-2016/> (дата обращения 02.02.2019).

INTERACTION OF CIVIL SOCIETY AND THE STATE IN THE FIELD OF ANTI-CORRUPTION

Rylov D. A. (Perm)

Abstract: *corruption is one of the key problems of the Russian Federation. The level of corruption in various spheres of social activity can vary considerably, and one of the most important factors determining this difference is the activity of civil society institutions. Civil society institutions play a significant role in the fight against corruption, but most often in this matter, they are completely autonomous, which impedes measures to combat corruption. Using the example of the Sverdlovsk region, in particular the «Society Against Corruption» program, the author of this article reviewed and analyzed a good example of the synergy of civil society and state institutions in the fight against corruption.*

Keywords: *civil society, corruption, anti-corruption, anti-corruption society, the fight against corruption.*