

РАЗРАБОТКА ИНТЕГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЭТНОКУЛЬТУР МИГРАНТОВ

Вашко И.М., Минск (Республика Беларусь)

Аннотация: Исследование методологических подходов к разработке интеграционной политики этнокультур мигрантов является необходимым для совершенствования миграционной интеграционной политики. Исследование особенностей социокультурной интеграции мигрантов в Беларуси позволяет определить ключевые принципы интеграции, которые необходимо обеспечить, и направления интеграции.

Ключевые слова: социокультурная интеграция мигрантов, интеграция этнокультур в Беларуси.

DEVELOPING THE INTEGRATION POLICY OF ETHNOCULTURES OF MIGRANTS

Vashko I.M., Minsk (Republic of Belarus)

Abstract: The study of methodological approaches to the development of integration policies of ethnic cultures of migrants is necessary to improve migration integration policies. The study of the features of socio-cultural integration of migrants in Belarus makes it possible to identify the key principles of integration that have to be ensured and the directions of integration.

Keywords: socio-cultural integration of migrants, integration of ethnic cultures in Belarus.

Предпосылки и цели исследования

В условиях изменяющего воздействия внешних и внутренних политических, экономических, социальных, культурных факторов, глобализационного воздействия миграционных процессов необходимым является совершенствование интеграционной политики этнокультур мигрантов.

Ключевым приоритетом, лежащим в основе формирования интеграционной миграционной политики, является направленность на развитие национальных экономик исходя из необходимости сохранения и развития трудового потенциала стран, обеспечения трудовыми ресурсами, в том числе и за счет развития трудо-

вой мобильности, привлечения трудовых мигрантов. Построение рыночной экономики обуславливает необходимость активизации бизнес-связей, привлечения потенциальных инвесторов в страну, создания условий для их деятельности в стране. Следует учитывать, что в ряде случаев мигранты являются представителями иных религий, культур, этносов. Социоисторический и культурный контекст оказывает влияние на процесс социокультурной интеграции. Это обуславливает необходимость совершенствования разработки и реализации интеграционной политики этнокультур мигрантов.

Статистическая основа и методология исследования

Статистической основой исследования являются статистические данные Республики Беларусь, а также опубликованные данные органов государственного управления и результаты научных исследований, отражающие данную проблематику. Методология исследования основана на аналитическом подходе, что позволило представить аналитические результаты по данной проблеме, отраженные в публикациях автора.

Основные результаты

Анализируя развитие миграционных процессов в Беларуси, можно отметить, что направление миграционных потоков является неблагоприятным для страны. Соседство с ЕС является причиной сохранения транзитной миграции, включающей нелегальные потоки. Более высокий уровень социально-экономического развития ряда соседних стран обуславливает отток трудовых ресурсов. Социальная стабильность в стране является привлекательной для беженцев и лиц, ищущих убежища из афро-азиатского региона. Экономические мигранты представлены и в нелегальных миграционных потоках, что ставит задачу дополнительного контроля. Внутренние миграционные потоки являются неравномерными и обуславливают значимые деформации в структуре населения.

Въездная миграция представлена трудовыми мигрантами из соседних стран; стран СНГ; стран Азии; стран ЕС, других экономически развитых и развивающихся стран. Отсутствие лицензирования трудовой деятельности российских граждан упрощает их трудоустройство в Беларуси. Из СНГ, стран Азии мигранты работают преимущественно в строительной отрасли, сельском хозяйстве, привлекаются для выполнения сезонных работ и др. Граждане стран ЕС, Азии, Африки работают руководителями созданных ими иностранных и совместных предприятий, в некоторых случаях для

работы в организациях приглашаются высококвалифицированные специалисты.

Трудовые мигранты привлекаются в Беларусь исходя из экономической целесообразности с учетом необходимости защиты рынка труда и обеспечения приоритетного права белорусских граждан на труд. Они требуются в районах, имеющих нехватку трудовых ресурсов. Высококвалифицированные специалисты, иностранные граждане и лица без гражданства, вкладывающие инвестиции в экономику страны, занимающиеся подготовкой и переподготовкой кадров на уровне современных требований, имеют преимущества. Иностранные граждане и лица без гражданства – учредители, руководители, консультанты, инструктора предприятий с иностранными инвестициями и благотворительных фондов, зарегистрированных в качестве юридических лиц в стране, привлекаются для занятия трудовой деятельностью без лицензий.

Нелегальный труд мигрантов в стране рассматривается как нарушение законодательства, деятельность мигрантов контролируется соответствующими государственными органами. На практике случаи нелегальной работы мигрантов встречаются преимущественно в сфере частного бизнеса на основе диаспоральных связей.

Социальные отношения трудовых мигрантов определяются видом занятости, условиями труда. Трудовые мигранты, владеющие русским языком, представляющие различные этнокультуры, как правило, не имеют существенных проблем в процессе социальной адаптации. Представители сферы бизнеса, не владеющие русским языком, используют услуги переводчиков. Для трудовых мигрантов из Китая и других стран из-за незнания русского языка, социокультурных особенностей страны возникают проблемы внешних социальных контактов. Развитие трудовой, учебной миграции приводит к диффузии этнокультур мигрантов в структуру белорусского общества, часть мигрантов переходит в категорию постоянно проживающих в стране, что требует участия государства в процессе их адаптации, расширения взаимодействия с диаспоральными сообществами.

Представленные в Беларуси группы вынужденных мигрантов, а также мигрантов, переселившихся по экономическим причинам, включают как представителей славянских народов, так и афганцев, армян, азербайджанцев, грузин и др. Они образовали новые этнические группы в стране, создали диаспоральные сети, участ-

вуют в социокультурной и экономической жизни страны. В стране представлены православные, католические, иудейские конфессии, 27 мусульманских общин, мусульманское религиозное объединение. Белорусская национальная и этноконфессиональная политика направлена на исчезновение межэтнических, межрелигиозных предрассудков, адекватное восприятие взаимодействия культур. Мигранты, живущие в Беларуси двадцать лет и более, ассимилировались, имеют жилье, работу, белорусское гражданство. Среди детей мигрантов, которые выросли и получили образование в Беларуси, некоторые считают себя белорусами, некоторые придерживаются традиций стран происхождения. Интеграция беженцев рассматривается как долгосрочное решение в помощи указанным лицам и часть интеграции мигрантов. Позиция Беларуси в организации процесса интеграции беженцев основана на подходе УВКБ ООН, заключающемся в том, что действия, направленные на интеграцию, должны исходить из основных прав и обязанностей, которыми наделяются беженцы наравне с гражданами страны. Основы реализации этой позиции были заложены в 80-е гг., когда в страну прибыли беженцы из Афганистана.

Глобализационные процессы обуславливают необходимость объединения государств в региональные межгосударственные союзы. Для Беларуси в начале второго десятилетия XXI века значимым является участие в региональном сотрудничестве в рамках СНГ, что делает актуальным определение приоритетов в разработке и реализации совместной интеграционной политики в области миграции. Создание Союзного государства Беларуси и России, развитие двусторонних связей, формирование единого экономического пространства в рамках таможенного союза Беларуси, России и Казахстана привело к открытию границ и свободному перемещению мигрантов. Белорусское руководство осознает необходимость взаимодействия с другими странами в регулировании миграционных процессов, обеспечении эффективной интеграционной политики этнокультур мигрантов. Определение дальнейших приоритетов данного сотрудничества является важной задачей, при этом необходимо учитывать ряд общих вопросов, которые необходимо решать во взаимодействии. Прием беженцев, предоставление убежища, выполнение международных обязательств в отношении мигрантов неизбежно ставит задачу их социокультурной интеграции в Беларуси.

Отражение негативных тенденций в развитии миграционных процессов в ЕС, России в средствах массовой информации приво-

дит к неоднозначному восприятию мигрантов, дискуссиям о роли и значении мигрантов, альтернативных вариантах миграционной политики и интеграционной политики этнокультур мигрантов в Беларуси. Приобретает актуальность вопрос правовой защиты белорусских граждан, являющихся трудовыми мигрантами, находящимися за пределами страны, регулирования социально-экономических, правовых отношений, социальной поддержки их семей.

Сотрудничество в формировании и реализации миграционной политики Беларуси с международными организациями – МОМ, УВКБ ООН, МОТ, участие в международных программах и проектах, ратификация международных конвенций позволяют реализовать ключевые принципы и механизмы защиты прав мигрантов, включая социокультурные права, поэтому дальнейшее развитие сотрудничества является актуальным. Определение стратегических приоритетов при разработке эффективной интеграционной политики этнокультур мигрантов в Евразийском пространстве позволит избежать фрагментарности в решении текущих вопросов, комплексно решать поставленные задачи с учетом имеющихся достижений и выявленных недостатков.

Стратегия социокультурной интеграции мигрантов определяется социокультурными традициями, сформировавшимися в стране, что обуславливает критериальную ориентацию на применение социально ориентированной мультикультурной модели.

Анализ развития миграционных процессов, проблем, возникающих в процессах интеграции мигрантов в Республике Беларусь и в странах, имеющих значительный опыт регулирования миграционных потоков, возникающих в связи с этим проблем в развитии интеграционной политики этнокультур мигрантов, а также рекомендаций международных организаций на основе мониторинга данных процессов позволил разработать ряд рекомендуемых мер для повышения эффективности социальной интеграции.

Компоненты интеграции можно подразделить на три блока: правовые, социально-культурные и структурные (включение мигрантов в структуры общества). Дополнительными аспектами, характеризующими интеграцию мигрантов, являются: доступ к рынку труда; отсутствие дискриминации на рабочем месте; возможность признания зарубежной квалификации; профессиональное обучение; среднее школьное образование; доступ к жилью; услугам здравоохранения; возможность воссоединения семей; информационное обеспечение, объем затрат на интеграцию мигран-

тов. Социальная интеграция взаимосвязана с культурной ассимиляцией, позволяющей участвовать в культурной жизни и воспринимать ценности принимающего общества. Социальная и этнокультурная интеграция мигрантов включает ряд сфер и взаимосвязана с экономической интеграцией. В Беларуси используется модель культурного плюрализма, означающая, что мигранты не должны отказываться от своей культуры, но уважать ценности других этнокультур.

Характеризуя нормативную правовую базу, обеспечивающую защиту прав беженцев и их культурную интеграцию, можно отметить ее системное совершенствование на основе учета международных правовых норм, рекомендаций экспертов, развития международного сотрудничества, реализации совместных проектов. Деятельность по интеграции беженцев имеет ряд положительных результатов. В рамках проектов международной технической помощи остро нуждающимся беженцам оказывается материальная, финансовая помощь. Оказывается содействие в изучении государственного языка усилиями организаций партнеров (по заявительному принципу). Осуществляется помощь по поиску вариантов трудоустройства и поселения – со стороны Белорусского общества Красного креста, общественных организаций. Значительное внимание уделяется образованию детей беженцев в полиэтнической среде.

Можно сделать вывод, что положительными факторами в интеграции беженцев и трудовых мигрантов являются обеспечение правовой защиты социально-трудовых отношений и социальной поддержки трудовых мигрантов в Беларуси, наличие благоприятной внешней социокультурной среды, высокая результативность реализации международных проектов. Возникающие проблемы социокультурной интеграции обусловлены недостаточным социально-экономическим уровнем развития страны и, вследствие этого, невозможностью обеспечения высокого уровня социальной защиты беженцев без международной поддержки, необходимостью дальнейшего совершенствования социально-трудовых отношений, регулирования рынка труда, обеспечения интеграции мигрантов.

Несмотря на то, что концепция интеграции в научных исследованиях интерпретируется в различных контекстах, Европейской комиссией она определена как двусторонний процесс, основанный на взаимных правах и соответствующих обязательствах законопроживающих граждан третьих стран (иностранцев) и принима-

ющего общества, который предусматривает полное участие мигрантов в экономической, социальной, культурной и гражданской жизни. Данные процессы осуществляются на основе установления формальных прав мигрантов, при уважении ими фундаментальных норм и ценностей принимающей страны, активном участии в процессе интеграции без потери собственной идентичности.

Основные принципы интеграции мигрантов, декларируемые в ЕС, могут быть приняты в качестве основополагающих для Беларуси при разработке политики социальной интеграции мигрантов.

Можно выделить следующие ключевые принципы интеграции мигрантов:

а) интеграция является динамическим двусторонним процессом взаимного приспособления всех иммигрантов и граждан принимающих мигрантов государств;

б) интеграция предполагает уважение к основным ценностям принимающего государства;

в) трудоустройство является ключевой частью процесса интеграции главным по отношению к иммигрантам, их вкладу в принимающее сообщество и к тому, чтобы такой вклад был видимым;

г) базовое знание языка, истории, институтов принимающей страны и предоставление возможности получения этих базовых знаний является необходимым для интеграции этнокультур мигрантов;

д) образование и профессиональная подготовка являются базисом для интеграции мигрантов и их детей; е) доступ иммигрантов к государственным, общественным, частным структурам и их агентствам при отсутствии дискриминации является решающим фактором интеграции;

ж) социально-культурное взаимодействие и диалог мигрантов и граждан принимающего государства, изучение этнокультур мигрантов, стимулирование к адаптации к условиям жизни в пункте пребывания улучшает интеграцию;

з) разнообразие культур и религий гарантировано при отсутствии конфликта с правами человека и национальным законодательством; и) участие мигрантов в демократических процессах и разработке интеграционной политики способствует интеграции;

к) включение интеграционной политики во все политические программы на всех уровнях государственных и общественных служб способствует социокультурной интеграции мигрантов и является важным элементом государственной политики;

л) разработка ясных целей, показателей и механизмов оценки необходимы для корректировки политики, оценки процесса интеграции и более эффективного процесса обмена информацией [1, с. 100–101].

Следует учесть при формировании стратегии социальной интеграции мигрантов, что, как отмечается в основополагающих документах ЕС, ее реализация гарантирует здоровье, безопасность на рабочем месте, достаточное знание языка, облегчает реализацию прав мигрантов на рабочем месте (трудовые права) и в принимающем обществе (социальные и культурные права), подготавливает к возможному возвращению в страну происхождения [2]. В отношении интеграционной политики мигрантов в Беларуси можно выделить целевые группы, для которых нужно дифференцировать содержание программ по интеграции: лица, ищущие убежища; экономические и политические мигранты, длительно проживающие в стране; трудовые мигранты, работающие по долгосрочным и краткосрочным контрактам; учебные мигранты, бизнес-мигранты, нелегальные мигранты, транзитные мигранты, менее социально защищенные группы мигрантов.

В отношении нелегальных мигрантов следует отметить, что с ними должна, в первую очередь, если это представляется возможным, быть проведена работа по их легализации. Для лиц, длительно проживающих в стране, необходимо содействие со стороны органов государственного управления по легализации их статуса, информирование о возможностях получения гражданства и, при необходимости, оказание иных видов интеграционной помощи. Для лиц, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца, беженцев в качестве базовой может быть принята нидерландская модель интеграции беженцев, предусматривающая обучение государственному языку, основам обществоведения, социальную помощь, профориентационное обучение и помощь в трудоустройстве, контроль полученных знаний. Для трудовых мигрантов, работающих по контрактам, несмотря на то, что в мировой практике их интеграции внимание уделяется в незначительной степени, было бы целесообразным проведение базовых курсов по изучению языка, информирование о социальных правах, нормах и правилах поведения в обществе. Для учебных мигрантов должна предоставляться возможность изучения государственного языка, обучения основам обществоведения и социально-культурного поведения. Важным является оказание методической, юридической, финансовой помощи диаспоральным организациям для повышения инте-

грационной активности и усиления их роли в социокультурном процессе. Задачи интеграции мигрантов включают необходимость решения комплекса социальных вопросов, обеспечивающих условия для проживания в социуме: содействие в обеспечении жильем и работой, обязательное медицинское и социальное страхование, возможность получения образования и профессиональной подготовки, доступ к финансовым услугам, участие в общественной и социальной жизни общества, включая членство в профсоюзах и др.

Целесообразным является включение в планы работы органов местного управления, а также профсоюзных, общественных, неправительственных, культурных, спортивных, развлекательных, молодежных, детских организаций, образовательных учреждений мероприятий, направленных на интеграционное межкультурное взаимодействие этнокультур мигрантов.

Многообразие тактик взаимодействия и перспектив интеграции этнокультур мигрантов должно поощряться миграционной политикой государства и положительно воздействовать на самоидентификацию мигрантов. Роль и место интеграционных мер в разработке реализации стратегии интеграционной политики этнокультур мигрантов являются ключевыми, как подчеркивает ряд международных экспертов, именно адаптация мигрантов является определяющей в их последующей эффективной трудовой и социокультурной жизни, гарантом стабильности устойчивого развития общества.

Литература

1. Вашко, И.М. Миграционная политика. Saarbruken, LAP LAMBERT Academic Pubishing, 2014. 140 с.
2. Vashko I.M., Kemnitz Ф. The Germany's Policy of Regulating Labour Migration // Journal of the Belarusian State University. International Relations. №2. 2017. P. 41–49.