

ГЕНЕЗИС КОРРУПЦИИ

Миненок М. Г. (Калининград)

Аннотация. *Статья содержит анализ малоисследованных криминологических аспектов коррупции. В настоящее время нет полной и объективной информации об объеме и движении бюджетных средств. Это главный криминогенный фактор, порождающий коррупцию.*

Ключевые слова: *бюджет, оценка, учет и контроль бюджета, ответственность государства, резкая имущественная дифференциация.*

По оценке Генерального прокурора России, борьба с коррупцией во многих регионах России фактически провалилась. Борьба со взяточничеством сведена в основном к выявлению взятодателей. Алгоритм действий правоохранительных органов хорошо известен, отметил Ю. Чайка. Сначала задержание на грани провокации за мизерную взятку, затем – особый порядок и, в итоге, – либеральный приговор. Это явная подмена реального противостояния взяточничеству формированием статистических показателей, сказал Ю. Чайка [3].

Коррупция причиняет России огромный ущерб. Генеральный прокурор Российской Федерации Юрий Чайка выступил в Совете Федерации с докладом о законности и правопорядке в 2016 году, где отметил, что ущерб в 2016 году превысил 78 млрд руб., зарегистрировано 33 тысячи случаев взяточничества, число незаконно возбуждённых уголовных дел достигло 6700, а лиц, содержащихся под стражей, 1300 человек [4]. Эти данные приведены из интервью Генеральной Прокуратуры «Комсомольской правде», потому что официальные данные о коррупции не публикуются до сих пор.

Для продолжения дальнейшего исследования изложенной информации и формирования соответствующих выводов необходимо включить в сферу исследования данные о бюджете, о его состоянии, расходовании, структуре. Исследования специалистов показывают, что здесь не все благополучно. Для анализа наиболее важных положений приведём мнения, позиции известных специалистов и государственных деятелей. Примечательно высказывание по поводу бюджета бывшего премьер-министра Дмитрия Медведева – пенсионерам Крыма:

«Денег – нет, но вы держитесь!» [7]. После этого заявления в прессе появились другие данные весьма авторитетных лиц. Директор института проблем глобализации Михаил Делягин заявил, что бюджет и государство буквально захлёбываются от денег и не знают, куда их девать [7]. Вице-премьер Татьяна Голикова признала наличие огромных внутренних резервов, которые вызваны фактической бесконтрольностью исполнения госзаказов [7]. Есть позиция, в соответствии с которой бюджетные средства вообще не расходуются [2]. Приведённые данные свидетельствуют о том, что информация о бюджетных данных и контроль за их состоянием не удовлетворительны. И это один из источников возможности злоупотребления коррупционеров таким положением. Это им своеобразный подарок. Как видим, на самом высоком уровне нет чётких, точных данных о бюджетных средствах. Следовательно, даже изъятие их из бюджета и незаконное распоряжение ими вплоть до хищения не станет известным и позволит распорядиться ими, о чем долгое время, а может, и никогда не станет известно правоохранительным органам.

На счетах правительства и регионов лежат 18,2 трлн рублей, то есть в плюс на 2 трлн руб., добавим сюда ещё запасы золота. Общей «заначки» нам хватит на срок от двух до пяти лет. Однако рост ВВП едва превышает 1 %. Это в разы меньше, чем в других странах [1]. Исследователи отмечают, что чёткой картины о трате бюджетных средств до сих пор нет. Это, конечно же, криминогенный фактор. Счётная палата Российской Федерации пришла к выводу, что расходы бюджета страны за первые полгода 2019 года исполнились только на 42,5 %. Глава счётной палаты Алексей Кудрин отметил, что запуск национальных проектов не изменил ситуацию: их бюджет исполнен только на 32,4 % [2]. Складывается впечатление, что чиновники не знают, что делать с бюджетными деньгами. Это значит, что среди них нет исполнителей – реформаторов типа Витте, Столыпина и других подобных людей. Не выполнены и майские указы Президента Российской Федерации, в соответствии с которыми зарплаты учителей, социальных работников, младшего и среднего медперсонала должны были вырасти до средних по регионам, а зарплаты вузовских преподавателей и научных сотрудников, врачей должны были стать в два раза больше. Эти указы были выполнены только в четырёх регионах страны.

Ситуации об искажении статистических данных о состоянии бюджетных денежных средств, их движении не исчерпываются

вышеприведенными. На встрече с главой правительства Президент Российской Федерации отметил, что за последнее время первичному звену здравоохранения дважды напрямую оказывали помощь. Но потом все это куда-то уплывает: и материальная составляющая – деньги и уровень оплаты труда. Это же касается и сферы образования [6]. Как видим, отсутствие объективной информации об объеме и движении бюджетных средств сохраняется.

Очевидно, что ситуация с бюджетными средствами требует контроля со стороны государства, сопровождения их от выделения до расходования и оценки эффективности этого процесса. Непосредственную ответственность за этот процесс несёт та структура, на счету которой находятся денежные средства. Один из принципов социализма, особенно в сфере экономической деятельности, – учёт и контроль, актуален применительно и к сегодняшней российской действительности.

В России до недавнего времени не было специализированной федеральной структуры, предназначенной для борьбы с коррупцией. Такая деятельность была рассредоточена среди муниципальных и государственных правоохранительных органов, общественных организаций, осуществляющих определённые функции по противодействию коррупции. Указом Президента Российской Федерации от 3 декабря 2013 года № 878 создано управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции и утверждено Положение об управлении. К числу основных функций управления относятся: участие в подготовке законопроектов, вносимых Президентом Российской Федерации в Госдуму в порядке законодательной инициативы; участие в подготовке предложений Президенту Российской Федерации по кандидатурам на государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной службы; анализ практики применения федерального законодательства в области противодействия коррупции; осуществление в установленном порядке приема, анализа и хранения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и другие. Этот объемный и содержательный документ может быть исключительно полезным для практики противодействия коррупции. Создание подобной структуры было предложено автором этой статьи в 2011-м году. Обоснована её необходимость, компетенция, функции и масштаб деятельности [5., с. 79–80].

В настоящее время практика ряда стран дает немало примеров, когда руководители государства несли ответственность за правонарушения, совершенные много лет назад (ретроспективная ответственность). Эти правонарушения гораздо менее опасны, чем те, которые совершили наши реформаторы. Например, экс-премьер Италии Сильвио Берлускони за финансовые махинации приговорён к десяти с половиной месяцам общественно полезных работ, бывший глава правительства Израиля Эхуда Ольмертаза за взятки приговорен к шести годам тюрьмы, экс-президент Франции Жак Ширак осуждён в декабре 2011 года на два года условно за создание фиктивных рабочих мест в начале 1990-х годов. 1 июля 2014 года прокуратурой был задержан бывший президент Франции Николя Саркози по обвинению в «активной коррупции» и «торговле влиянием». По совокупности преступлений ему грозит тюремное заключение и штраф в размере около 200 тысяч евро. Такой подход уменьшит произвол правителей, которые будут знать, что ответственность за правонарушения неизбежна. Это будет дисциплинировать правителей, снизит или вообще исключит девиз – «После нас хоть потоп».

В начале перестройки сторонники приватизации считали, что государство не должно вмешиваться в экономику, что надо заложить основы рынка и рыночные отношения сами отрегулируют производство, распределение материальных благ, доходы населения, отдельных групп и так далее. Однако этого не произошло потому, что реформаторы проигнорировали роль и возможности государства, и потому появились исключительно криминогенные факторы – резкая имущественная дифференциация, бедность, безработица и т.д., которые существуют и сегодня. По разным основаниям люди законно спрашивают: «А государство куда смотрит?». Очевидно, надо признать, что роль государства должна возрастать, особенно в борьбе с негативными явлениями: коррупцией, преступностью и др. Ведь кроме государства, реально противодействовать преступности некому. Это противодействие должно быть жёстким, справедливым, неотвратимым и, вместе с тем, гуманным и человечным. В настоящее время, учитывая внутреннее и международное положение России, борьба с преступностью приобретает особую значимость, несмотря на некоторые внешне положительные характеристики, например, сложившиеся за последние годы некоторые тенденции снижения преступности. Это весьма спорная характеристика и её комментарий не входит в задачи автора. Важное значение в формировании социально

психологических оценок в отношении коррупции принадлежит уголовному праву, роль которого в борьбе с преступностью, защите нравственных норм в настоящее время исключительно велика. Дело в том, что антидетерминанты коррупции (борьба с бедностью, резкой имущественной дифференциацией и т.д.) включены в сложный тяжеловесный социальный механизм, выполняющий стратегические функции, эффективность которых проявится в отдалённой перспективе. Для нормы уголовного права ближе решение задач тактического характера. Например, ужесточение уголовного законодательства и практики его применения за коррупцию, безусловно, сблизит представления людей о справедливом – несправедливом, поднимет репутацию уголовной политики, снизит растраниживание бюджетных средств.

Литература

1. *Беляев Е.* Государственной значки хватит на несколько лет кризиса // Комсомольская правда. 2019. 11 сентября.
2. *Бовт Г.* Бюджетные деньги лежат мертвым грузом. //Комсомольская правда. 2019.27 августа.
3. *Борьба с коррупцией провалена.* Новости. Подготовлено с использованием материалов новостных интернет-ресурсов // Российская газета. 2012. 22 февраля.
4. *Голованов Р.* Коррупция обходится стране в 78 млрд. руб. в год //Комсомольская правда. 2016. 26 апреля.
5. *Миненок М. Г.* Борьба с организованной и коррупционные преступностью в России: реальность и перспективы // Вестник балтийского федерального университета имени Иммануила Канта. 2011. № 9 С. 79 – 80.
6. *Смирнов В. Д.* Путин рассказал, какой должна быть зарплата врачей //Комсомольская правда. 2019. 11 октября.
7. *Черных Е.* Деньги есть, но вы держитесь! //Комсомольская правда. 2016. 05 июля.

GENESIS OF CORRUPTION

Minenok M. G. (Kaliningrad)

Abstract. *The article contains an analysis of little-studied criminological aspects of corruption. Currently, there is no complete and objective information on the volume and movement of budget funds. This is the main criminal factor causing corruption.*

Keywords: *budget, assessment, accounting and budget control, state responsibility, sharp property differentiation.*