

КОРРУПЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ФАКТОРЫ И ОСНОВНЫЕ МЕРЫ БОРЬБЫ

Золотарева С. В., Мамонова И. В. (Павлодар, Казахстан)

Аннотация. В статье раскрываются основные направления и факторы борьбы с коррупцией. Авторы считают, что недопущение коррупции является безусловным приоритетом для успешного развития государства в современных конкурентных условиях. Это обусловлено тем, что любые проявления коррупции наносят колоссальный урон интересам общества и становятся фактором, сдерживающим экономический рост любой страны. В то же время в статье обращено внимание на основные меры предотвращения или сокращения коррупции. По мнению авторов, данную политику нужно продолжать, и с принятием антикоррупционной стратегии Республики Казахстан стали усиливаться меры по снижению коррупции в стране. Важнейшим, по мнению авторов, является создание благоприятных условий для работников государственной службы. Для этого необходимо уделять особое внимание своевременному принятию предупредительных и профилактических мер, которые способствуют устранению или не допущению коррупции.

Ключевые слова: коррупция, факторы, социальное неравенство, закон, стратегия, имущественная дифференциация, экономический кризис.

На сегодняшний день, как мы знаем, коррупция – это большая проблема общества. Коррупция – социальное явление, которое состоит в разложении общества и государства. Когда происходит выполнение государственных и иных управленческих функций, в том числе в частном секторе, очень часто вопреки интересам службы и установленным нормам права и морали чиновники используют свой статус и авторитет в целях личного обогащения.

Сегодня тяжело искоренить коррупцию целиком, поскольку эта проблема превратилась в проблему международного масштаба, она присуща всем странам независимо от их политического устройства и уровня экономического развития. Коррупция оказывает большое влияние практически на все сферы общества – экономику, политику, социальную сферу, вызывает негативные последствия и представляет реальную угрозу интересам национальной безопасности государства. О

необходимости борьбы с коррупцией говорят и политики, и высшие государственные чиновники, также борьба с коррупцией определена в качестве одного из основных приоритетов и для государственных органов, разрабатывающих программы по противодействию коррупции. Вместе с тем, помимо стратегических направлений, государственными органами на постоянной основе проводятся меры по предупреждению и недопущению проявлений коррупции, так как коррупция как социальное явление оказывает негативное влияние на имидж органов государственной службы, подрывает доверие граждан [2].

Поскольку Казахстан молодое государство и находится в стадии модернизации, коррупция всегда будет высокой. Наша страна переживает сейчас не просто модернизацию, а коренное изменение общественных, государственных, экономических процессов. Происходящие в настоящее время в казахстанском обществе процессы, актуализируют необходимость усиления противодействия коррупционной преступности. В Казахстане это, прежде всего, связано с рядом объективных причин, таких как экономические, институциональные и социально-культурные причины [4].

Большое значение среди факторов, порождающих коррупционную преступность в системе государственной службы, имеют правовые, экономические, организационно-управленческие, психологические, социально-культурные [4].

Правовой фактор занимает ведущее место и позволяет, с одной стороны, отражать то, что главная проблема в сфере правового обеспечения – это отсутствие целенаправленного антикоррупционного законодательства, которое полностью могло бы определять порядок взаимодействия представителей власти и гражданского общества. С другой стороны, органы законодательной власти являются объектами коррупционных интересов, а часть представляющих их законодателей различного уровня – активными участниками коррупционных действий. Поэтому принятие правильных законов и нормативных правовых актов позволит применять карательные меры по сокращению коррупции.

Следующим фактором является экономический, представленный общими причинами и условиями распространения коррупции. К его проявлениям можно отнести такие как:

- нечеткое государственное регулирование экономики;
- монополия государства на определённые услуги;

- низкий уровень экономического развития;
- высокий уровень инфляции;
- отсутствие благоприятного режима деятельности предприятий и предпринимателей, особенно по уплате налогов;
- общая бедность и рост имущественной дифференциации;
- экономический кризис, неустойчивость экономической ситуации;
- высокий уровень теневой экономики и т.д.

Как видно из представленных выше экономических факторов, каждый из них оказывает влияние в целом на процесс коррупции.

Немаловажное значение занимает психологический фактор, который показывает взаимосвязь профессионально-должностных и нравственных качеств государственных служащих, а также степень социальной толерантности населения к коррупции в обществе.

Для Казахстана преодоление коррупции является одним из главных направлений государственной политики. В государственной программе борьбы с коррупцией отмечается, что коррупция тормозит процесс социально-экономического развития, строительства рыночной экономики, привлечения инвестиций и негативно воздействует на политические и общественные институты демократического государства, представляет собой серьезную угрозу будущему развитию страны [2].

В Казахстане для борьбы с коррупцией сформирована хорошая законодательная база, приняты закон «О противодействии коррупции», указ президента «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности госорганов и должностных лиц», а также ряд программ, нацеленных на сокращение размеров теневой экономики, борьбу с правонарушениями в сфере экономики и т.д.

Расширяющееся политическое и экономическое сотрудничество превращает коррупцию в интернациональную проблему. Можно выделить основные причины проявления коррупции:

- отсутствие оптимальной системы антикоррупционных законов и подзаконных актов;
- существенные недостатки и грубые ошибки в проведении экономических и социальных реформ;
- слабость и нерешительность государственной власти;

- кадровую, техническую и оперативно-тактическую неподготовленность правоохранительных органов к противодействию организованной преступности, в том числе коррумпированным структурам;

- минимальный риск разоблачения коррупционеров и отсутствие жестких по отношению к ним мер ответственности;

- привилегии на распоряжение собственностью и услугами, которые находятся в руках ограниченного числа чиновников [5].

В условиях модернизации экономики и масштабных социальных преобразований в Казахстане была все более очевидна потребность в целостной антикоррупционной стратегии, тесно увязанной с современной социально-экономической политикой государства.

В связи с этим принята Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015–2025 годы [1].

Целью Стратегии является повышение эффективности антикоррупционной политики государства, вовлечение в антикоррупционное движение всего общества путем создания атмосферы «нулевой» терпимости к любым проявлениям коррупции и снижение в Казахстане уровня коррупции [1].

Ключевыми направлениями противодействия коррупции, определенными Стратегией, являются (рисунок 1):

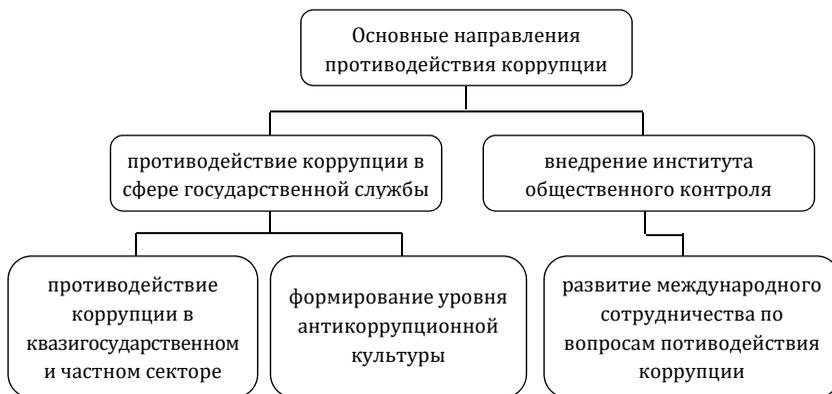


Рис. 1. Направления противодействия коррупции

На сегодняшний день в Казахстане создана солидная нормативная правовая база для борьбы с коррупцией, направленная на создание единой правовой основы для

проведения контрольно-надзорной деятельности государственных органов. В рамках данных направлений разработаны и приняты законы «Об общественном контроле», «О доступе к публичной информации», которые позволят пересмотреть понятие «коррупция» и провести четкое разграничение между коррупционными правонарушениями, создать и внедрить систему гражданского контроля в жизнедеятельности государства, обеспечить свободный доступ граждан к публичной информации.

Вместе с тем борьба с коррупцией должна вестись не только карательными методами, необходима также и информационно-воспитательная работа среди населения, направленная на пропаганду правового воспитания и неприятие различных форм коррупционных деяний [5]. Сегодня в Казахстане существует множество мер, которые не позволяют государственным служащим даже думать о коррупции.

Да, конечно, есть еще много пробелов в стране, которые позволяют проявляться коррупции, но Казахстан использует международный опыт для борьбы с коррупцией, основанный на системных усилиях и согласованных действиях, направленных, в первую очередь, на устранение причин и условий возникновения коррупции.

Коррупция является негативным явлением современного общества, это не только отталкивает страну на шаг назад, но и не дает возможности для развития и построения современного модернизированного молодого государства. В современных условиях требуется постоянное тщательное изучение общества и услуг, которые оказываются населению. Необходимо не только системный подход для комплексного и оперативного противодействия. Ну и должна быть цифровизация большей части услуг, что не давала бы шансов для порождения коррупции. Для Казахстана преодоление коррупции является одним из главных направлений государственной политики.

Литература

1. Анतिकоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015–2025 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 986 [Электронный ресурс]. URL: <http://adilet.zan.kz/>
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2011 года № 308 «Об утверждении отраслевой Программы по противодействию коррупции в Республике

Казахстан на 2011 – 2015 годы» (с изменениями и дополнениями от 28.06.2012 г.)

3. Любкина Н. А. Политический механизм противодействия коррупции в современной России: автореферат на соискание ученой степени кандидата политических наук. Москва, 2012.

4. Противодействие коррупции в системе государственной службы как фактор повышения эффективности государственного управления [Электронный ресурс]. URL: <https://articlekz.com/article/11828> (дата обращения: 1.06.2020).

5. Кабулова А. А. Борьба с коррупцией в Казахстане [Электронный ресурс]. URL: <https://www.zakon.kz/4901484-borbas-korrupsiesey-v-kazakhstane.html> (дата обращения: 1.06.2020).

CORRUPTION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: FACTORS AND BASIC MEASURES OF FIGHT

Zolotareva S. V., Mamonova I. V. (Pavlodar, Kazakhstan)

Abstract. *The article reveals the main directions and factors of the fight against corruption. The authors believe that the prevention of corruption is an absolute priority for the successful development of the state in modern competitive conditions. This is due to the fact that any manifestations of corruption cause enormous damage to the interests of society and become a factor that restrains the economic growth of any country. At the same time, the article draws attention to the main measures to prevent or reduce corruption. According to the authors, this policy should be continued, and with the adoption of the anti-corruption strategy of the Republic of Kazakhstan, measures to reduce corruption in the country began to intensify. The most important, according to the authors, is to create favorable conditions for public service employees, for this, it is necessary to pay attention to the timely adoption of preventive and preventive measures.*

Keywords: *corruption, factors, social inequality, law, strategy, property differentiation, economic crisis.*