

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В УСЛОВИЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Широкова Т. К. (Москва)

Аннотация. В статье поднимается проблема незавершенности исследований в области формализации и изучения практики проведения общественного финансового контроля. Автор предлагает развивать данное научное направление как одно из наиболее актуальных, способствующих предупреждению серьезных финансовых преступлений в стране, число которых продолжает расти. Дальнейшее развитие данного направления создаст условия для совершенствования российского законодательства в сфере определения и регламентации общественного финансового контроля.

Ключевые слова: финансовый контроль, финансовые нарушения и преступления, практика, законодательство, государственные бюджетные средства.

Тема финансового контроля (необходимости и значимости его проведения) вообще развита во многих публикациях российских ученых [2, 9, 12, 13, 15]. Достаточно много публикаций посвящено раскрытию важности проведения общественного финансового контроля. Исследователями отмечается, что более трети нарушений в финансовой сфере, включая коррупционные, выявляется благодаря заявлениям и расследованиям, осуществляемым населением как выражение его зрелой по компетентности и активной гражданской позиции, проявление интереса к тому, что происходит в общественной жизни [14, С. 104]. По нашему мнению, этот показатель существенно выше, а общественный финансовый контроль как правомерная деятельность, направленная на проверку и подтверждение эффективного и правомерного использования различными государственными институтами общественных ресурсов, по-прежнему является существенно недоисследованной формой негосударственного финансового контроля. К такому же выводу приходит в своем исследовании и С. М. Миронова [7, С. 54].

Пока в современной научной литературе в России ведется дискуссия, в основном относительно трактовки самого понятия «общественный финансовый контроль» и того, кто должен его проводить, что во многом отражает начальную стадию

разработки этого актуального и перспективного научного направления, являющегося, по мнению Е. Е. Румянцевой [10–11], одним из существенных механизмов противодействия коррупции, особенно на фоне увеличения нарушений в использовании средств федерального бюджета, выявленных за последние годы Счетной палатой России и Общероссийским народным фронтом [5, с. 42]. По данным, приведенным Председателем Счетной палаты России А. Кудриным, в 2019 году объемы выявленного Счетной палатой РФ воровства бюджетных денег составили порядка 2–3 миллиардов рублей. Но в то же время, общий объем нарушений только за 2019 год превысил 800 млрд руб. [4] К этим данным следует добавить многочисленные финансовые нарушения предприятий частного сектора, по которым население не информируют, и они нередко и не выявляются.

По мнению И. Г. Львовой, тезис о том, что общественный финансовый контроль является «наиболее эффективным способом предупреждения нарушений, связанных с расходованием бюджетных средств» как раз и доказывается деятельностью Общероссийского народного фронта [5, с. 43]. И. Г. Львова полагает, что общественный финансовый контроль является формой предварительного государственного контроля, для которой должна быть создана специальная структура [5, с. 44].

Авторы монографии «Правовое регулирование финансового контроля в Российской Федерации: проблемы и перспективы» в своей классификации контроля вообще подразделяют его на государственный и общественный, рассматривают также деление негосударственного финансового контроля на внутренний (внутрифирменный и корпоративный) и внешний (аудиторский), оставляя без рассмотрения понятие «общественного финансового контроля» [8, с. 17, 107].

В. В. Котов предлагает трактовать общественный финансовый контроль исключительно как регламентированную деятельность аудиторов и бухгалтеров, представителей других профессий с целью проведения внутрихозяйственного финансового контроля, в который не попадает независимый финансовый контроль за целевым использованием бюджетных средств, другие важные вопросы, стоящие перед современным обществом [3].

На эти предложения И. Г. Львовой и В. В. Котова можно возразить тем, что деятельность профессиональных объединений в сфере проведения ими негосударственного финансового контроля также нуждается в дополнительных проверках на их

профессиональную компетентность и, что не менее важно, независимый и полный характер, на исключение практики зарабатывания денег на покрытии злостных финансовых нарушений и преступлений, приобретающих в результате ошутимого в настоящее время недостатка действенного, честного государственного и негосударственного контроля систематизированный характер.

По нашему мнению, следует обратить внимание на позицию С. М. Зубарева, который полагает, что только экономически и политически свободные граждане и их объединения способны обеспечить самый действенный контроль в сфере государственного управления [1, с. 8]. По нашему мнению, это способны реализовывать, увы, не какие-то подконтрольные финансовым нарушителям постоянные комиссии или комитеты, а отдельные компетентные и порядочные граждане, деятельность и репутация которых имеют прозрачный характер.

В другой публикации, посвященной общественному финансовому контролю, И. Г. Львова в соавторстве с Л. В. Бурнышевой утверждает, что «более 20 лет в стадии разработки находится Федеральный закон «О государственном финансовом контроле», необходимость принятия которого утверждалась Указом Президента от 25 июля 1996 года [6], подчеркивая тем самым, что общественный финансовый контроль должен быть четко определен как в науке, так и в современном законодательстве тоже. Хотя это вовсе не значит, что общественный финансовый контроль вследствие его теоретической и законодательной недоработки отсутствует на практике. Он присутствует в многообразных формах, но в единичных, а не массовых проявлениях.

Данные публикации позволяют сделать вывод о том, что понятие «общественный финансовый контроль» нуждается в дальнейшей конкретизации, структуризации и представлению на законодательном уровне.

Литература

1. *Зубарев С. М.* Понятие и сущность общественного контроля за деятельностью государственных органов // *Административное право и процесс.* 2011. № 5. С. 7–13.
2. *Калныньш А., Скульская Л.* Ценовой механизм в мясомолочном подкомплексе АПК // *Вопросы экономики.* 1987. № 7. С. 114–119.

3. *Котов В. В.* Общественный финансовый контроль в США: исторический и правовой аспекты // Современное право. 2009. № 2. С. 108–112.

4. Кудрин рассказал, сколько воруют из бюджета России. 14.01.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://news.mail.ru/economics/40179627/>

5. *Львова И. Г.* Общественный контроль как форма предварительного финансового контроля // Вестник Омской юридической академии. 2015. № 4 (29). С. 41–44.

6. *Львова И. Г., Бурнышева Л. В.* Общественный финансовый контроль как инструмент государственного управления // Вестник Омской юридической академии. 2018. Т. 15. № 4. С. 487–491.

7. *Миронова С. М.* Общественный финансовый контроль на муниципальном уровне: правовое регулирование и практика применения // Научный вестник Волгоградского филиала РАНХиГС. Серия: Политология и социология. 2017. № 1. С. 54–58.

8. Правовое регулирование финансового контроля в Российской Федерации: проблемы и перспективы: монография / отв. ред. Е. Ю. Грачева. 2-е изд., доп. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2015. 384 с.

9. *Растова Ю. И., Боговиз А. В.* Независимая экспертиза в управлении инвестиционной деятельностью в реальном секторе экономики // Научно-технические ведомости СПбГТУ. 2005. № 4 (42). С. 191–195.

10. *Румянцева Е. Е.* Антикоррупционная политика и поведение гражданского общества. Saarbrücken: Palmarium Academic Publishing, 2015. 145 с.

11. *Румянцева Е. Е.* Коррупция как альтернатива демократии. Saarbrücken: Palmarium Academic Publishing, 2012. 78 с.

12. *Румянцева Е. Е.* Приоритеты реформирования ЖКХ // Жилищное и коммунальное хозяйство. 2003. № 2. С. 22–24.

13. *Румянцева Е. Е.* Финансовый менеджмент. М.: РАГС, 2009. 304 с.

14. *Савинова Е. И., Савинов С. В.* Общественный финансовый контроль как основа законности формирования доходов муниципальных медицинских учреждений // Современное право. 2007. № 6. С. 104–105.

15. *Скульская Л. В.* О ценообразовании на сельскохозяйственную продукцию // Проблемы прогнозирования. 1993. № 1. С. 60–67.

THE PROBLEMS OF THE PUBLIC FINANCIAL CONTROL REALIZATION
IN THE CONDITIONS OF ANTI-CORRUPTION

Shirokova T. K. (Moscow)

Abstract. *The article raises the problem of the incomplete research in the field of the formalization and the study of the public financial control practice. The author proposes to develop this scientific direction as one of the most relevant, contributing to the prevention of the serious financial crimes in the country, the number of which continues to grow. The further development of this direction will create the conditions for the improvement of the Russian legislation in the field of the definition and the regulation of the public financial control.*

Keywords: *financial control, financial violations and crimes, practice, legislation, public budgets.*