

КОРРУПЦИЯ: ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИЙ КОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Загребельная С. А., Максимова С. Г. (Барнаул)

Аннотация. В статье рассмотрены результаты эмпирического исследования коррупции на основе социологического опроса. Дана оценка коррупционному поведению населения Алтайского края, информированности об антикоррупционной политике и отношения к принимаемым мерам по борьбе с коррупцией. С учётом результатов социологического исследования сформулированы рекомендации по улучшению информированности населения, созданию разветвленной нормативной правовой базы в сфере антикоррупционной политики.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные ситуации, коррупционное поведение, антикоррупционная политика, эффективность государственного управления.

В настоящее время проблема противодействия коррупции в России приобрела глобальный и системный характер. Повышенную социальную опасность коррупции подтверждает общераспространенный и латентный характер, транснациональность данного феномена [1, с. 23].

Актуальность темы исследования также подтверждается тем, что в современной России проблема коррупции относится к числу наиболее острых проблем, оказывающих значительное влияние на эффективность реализации социально-экономической и политической стратегии развития страны [2, с. 67–68]. Коррупция подрывает авторитет власти в глазах населения. Социальная сущность данного феномена выражается в деградации аппарата публичной власти.

Коррупцированность не только тормозит развитие экономики, бизнеса и гражданского общества, но также несет угрозу национальной безопасности России, снижает общую эффективность государственного управления, разлагает политическую систему [3, с. 33]

На уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований принимаются акты антикоррупционной направленности. И, в целом, в сложившихся условиях руководство страны принимает масштабные меры по формированию антикоррупционной политики. Однако несмотря на все

антикоррупционные реформы и громкие разоблачения крупных коррупционных дел, активно освещаемых в СМИ, ситуация с коррупцией в России по-прежнему остается одной из самых сложных в мире. По уровню восприятия коррупции Россия занимает 137-е место из 180, разделяя его с Республикой Либерия, Доминиканской Республикой, Республикой Парагвай, Папуа Новой Гвинеей, Ливаном, Кенией, Мавританией и Угандой (Corruption perceptions index, 2019) [4]. В 2018 году по данному индексу Россия занимала позицию на одну строчку ниже – 138-е место. И за последние шесть лет наблюдалось лишь ухудшение положения страны – потеря пяти позиций в вышеуказанном рейтинге восприятия коррупции.

Для того чтобы оценить эффективность проводимой антикоррупционной политики, необходимо изучить, насколько распространена коррупция в различных видах ситуаций взаимодействия населения с социальными сферами, насколько население Алтайского края информировано о принимаемых федеральными властями мерах по борьбе с коррупцией, а также насколько эффективной население считает данную деятельность.

В рамках исследования коррупции и ситуаций коррупционного поведения населения был проведен социологический опрос, затрагивающий группы населения в возрасте от 15 до 75 лет. Разработана методика социологического исследования коррупции, позволяющая выявить наиболее распространенные виды коррупционных ситуаций в Алтайском крае, оценку степени информированности граждан о принимаемых федеральными властями мерах по профилактике и противодействию коррупции, оценку причин коррупции и мер, необходимых для снижения уровня коррупции.

Основной метод сбора первичной социологической информации – опрос на основе структурированной анкеты. При формировании выборочной совокупности для социологического исследования коррупции осуществлялось определение населения, проживающего на момент исследования в Алтайском крае, и его квотирование.

Основу выборки составили граждане, проживающие в Алтайском крае. Выборочная совокупность составила 1358 человек.

Цель исследования состояла в определении социальных сфер, в которых наиболее распространены коррупционные ситуации в Алтайском крае.

Для достижения поставленной цели было необходимо выявить, насколько актуальна, по мнению населения, проблема коррупции в Алтайском крае на фоне других социальных проблем, определить наиболее распространенные виды коррупционных ситуаций в Алтайском крае и охарактеризовать данные ситуации коррупционного поведения населения.

В ходе исследования были получены следующие результаты.

В рейтинге наиболее острых проблем, требующих первоочередного решения, ведущие позиции занимают социально-экономические проблемы: первое место занимает отсутствие перспектив для молодежи (41,8 %), второе место отдано распространению безработицы в регионе (40,5 %), третье место занимают проблемы, связанные с коррупцией, кумовством во власти и произволом чиновников (40,2 %). На четвертом месте проблема снижения уровня жизни людей – 39,5 %. Пятое место заняли проблемы, связанные с низким качеством здравоохранения (32,5 %). Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что проблема коррупции в рейтинге актуальных проблем для населения занимает одно из главных мест.

При оценке информированности населения о мерах, которые принимают федеральные власти для противодействия коррупции, большинство респондентов ответили, что ничего не знают об этом (31,4 %), чуть меньшая доля респондентов ответили, что им известно об этих мерах, но постоянно они не следят за этим (30,2 %). 22,9 % респондентов ответили, что что-то слышали об этом, но ничего определенного припомнить не могут. 7,8 % респондентов затруднились ответить. Лишь 7,6 % респондентов ответили, что им известно о принимаемых мерах, и они постоянно следят за ними.

Данное распределение ответов респондентов говорит о невысокой степени информированности населения о проводимой федеральными властями антикоррупционной политике.

Наряду с этим большинство респондентов (49,6 %) отметили, что федеральные власти делают мало для противодействия коррупции и 24,8 % респондентов ответили, что федеральные власти ничего не делают в данной области. 14,8 % респондентов ответили, что федеральные власти делают многое, и 10,8 % респондентов ответили, что они делают всё возможное.

Для выявления социальных сфер, в которых люди чаще всего сталкиваются с коррупцией, респондентам были предложены 16 ситуаций, в которых может встречаться коррупция. Респондентам

нужно было ответить, попадали ли они за последние два года в ситуации, когда для решения проблемы нужна была взятка. Кроме того, в случае попадания в коррупционную ситуацию в данной сфере, необходимо было дать ответ о том, сколько раз пришлось дать взятку для решения своего вопроса.

По данному вопросу были получены следующие результаты. Среди всех социальных сфер респондентам приходилось наиболее часто сталкиваться с коррупцией за последние два года в таких, как получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике (10,9 %), дошкольные учреждения (поступление, обслуживание и т.п.) – 8,7 %, контакты с автоинспекцией (получение прав, техосмотр, нарушение правил дорожного движения и т.п.) – 7,8 %, получение жилплощади и (или) оформление прав на нее, приватизация и т.п. – 7,6 %. При оформлении прав на социальные выплаты, пересчетах и т.п. с коррупцией столкнулись 7,1 % респондентов; при оформлении, пересчете пенсии – 6,8 % респондентов. 6,5 % респондентов столкнулись с коррупцией при получении нужной работы или продвижении по службе. Самыми «непопулярными» для коррупции социальными сферами оказались: военная служба (решение проблем в связи с призывом в армию) – 4,5 %, приобретение земельного участка для дачи или ведения своего хозяйства и (или) оформления прав на него и получение паспорта или заграничного паспорта, оформления регистрации по месту жительства, получение разрешения на оружие и т.п. (3,8 % респондентов). Таким образом, можно сделать вывод о том, что коррупция встречается в самых разнообразных социальных сферах, однако вместе с тем существуют социальные сферы, которые наиболее подвержены данному отрицательному явлению.

Далее была проанализирована выраженность коррупции в каждой социальной сфере.

Следует подчеркнуть, что несмотря на то, что процент дачи взяток в указанных ситуациях, как правило, был очень низким, тем не менее, с коррупцией респондентам приходилось сталкиваться во всех ситуациях, указанных в анкете социологического опроса. Кроме того, абсолютно в каждой ситуации был факт разовой дачи взятки. Данные результаты подтверждают масштаб распространения коррупции во всех сферах жизнедеятельности человека, в том числе – среднестатистического жителя края.

Согласно результатам опроса, наибольшей выраженностью коррупция обладает в таких сферах как средняя школа

(поступление, обучение, «взносы», «благодарности», решение конфликтов, успешное окончание и т.п.) – 0,6 %, дошкольное образование (поступление, обслуживание и т.п.) (0,4 %) и государственные медицинские учреждения (получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике, в больнице) (0,3 %). Также, четвертую позицию в данном условном рейтинге разделили трудоустройство и карьерный рост, обращение в полицию (обращение за помощью и защитой) и контакты с автоинспекцией (получение прав, техосмотр, нарушение правил ПДД и т.п.) – 0,1 %. В данных сферах респондентам пришлось дать взятку более 3 раз за последние два года.

Любопытно отметить, что большинству респондентов, столкнувшихся с коррупцией в указанных в анкете ситуациях, пришлось давать взятку хотя бы один раз. И в данном случае распределение выраженности коррупции получилось несколько другим. Чаще всего людям приходилось давать взятку в таких сферах и организациях, как государственные медицинские учреждения (2,1 %), автоинспекция (1,7 %), дошкольное образование (1,2 %). Далее следуют учреждения среднего образования, социальной защиты населения (получение, оформление, пересчет социальных выплат и т.п.) – с дачей взятки в данных сферах столкнулись 0,8 % респондентов.

Итак, по результатам исследования можно сделать вывод о том, что в Алтайском крае, по мнению респондентов, проблемы, связанные с коррупцией, кумовством во власти, произволом чиновников являются весьма актуальными, наряду с другими проблемами социально-экономического характера.

Оценка степени информированности населения о мерах, принимаемых федеральными властями для противодействия коррупции, свидетельствует о невысокой степени информированности населения Алтайского края о проводимой федеральными властями антикоррупционной политике.

При этом большинство респондентов считают, что федеральные власти делают мало для противодействия коррупции и ещё чуть меньшая часть респондентов считают, что федеральные власти ничего не делают в данной области.

Наиболее часто респонденты сталкивались с коррупцией (за последние два года) в таких ситуациях как получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике, получение жилплощади и (или) оформление прав на нее, приватизация, а также в дошкольных учреждениях, при контактах с автоинспекцией и т. п.

Кроме того, довольно часто население сталкивается с коррупцией при оформлении прав на социальные выплаты, перерасчете и т. п., при оформлении, перерасчете пенсии, а также при получении нужной работы или при продвижении по службе.

Таким образом, коррупция встречается в самых разнообразных социальных сферах, но одновременно с этим существуют социальные сферы, которые наиболее подвержены данному отрицательному явлению.

Так, респондентам пришлось дать взятку более трех раз за последние два года при решении своих проблем в средних школах, учреждениях дошкольного образования и государственных медицинских учреждениях (получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике, в больнице), при трудоустройстве или построении карьеры, при обращении в полицию и контактах с автоинспекцией.

С учётом результатов социологического исследования мнения населения о коррупции и ситуациях коррупционного поведения в Алтайском крае, следует повысить уровень информированности населения о проблеме коррупции и антикоррупционной политике путем повышения доступности информации на официальных сайтах, связанных с работой органов местного самоуправления Алтайского края и местных СМИ. Также рекомендуется создание более нормативной правовой базы в сфере антикоррупционной политики, формирование у населения соответствующих моральных и нравственных принципов, личностных качеств и неприятия преступного поведения и коррупционных отношений.

Литература

1. Коррупция в Алтайском крае: структура, масштабы, факторы риска: монография с методическими материалами / под общ. Ред. С. Г. Максимовой. Барнаул: ИП Колмогоров И. А., 2019. 114 с.
2. Шедий М. В. Коррупция как системная проблема неэффективности российского государственного управления // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2014. № 4. С. 67–74.
3. Латов Ю. В. Коррупция в системе угроз национальной безопасности России // Актуальные проблемы экономики и права. 2015. № 1.

4. Данные исследования неправительственной организации Transparency International [Электронный ресурс]. URL: <http://www.transparency.org/cpi2019>.

CORRUPTION: CHARACTERISTIC OF SITUATION OF CORRUPTIONAL BEHAVIOUR OF THE POPULATION OF THE ALTAI TERRITORY

Zagrebelnaya S. A. (Barnaul), Maximova S. G. (Barnaul)

Abstract. *The article considers the results of an empirical study of corruption based on a sociological survey. The author gives the assessment of the corruptional behavior of people in the Altai territory, their awareness of anti-corruption policy and their attitude to the measures accepted to combat corruption. Taking into account the results of the sociological research, recommendations are formulated to improve public awareness and form a more extensive legal framework in the field of anti-corruption policy.*

Keywords: *corruption, corruptional situations, corruptional behavior, anti-corruption policy, efficiency of public administration.*