

МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ КАК ФАКТОР ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОРРУПЦИИ

Карасинцева А. Б. (Барнаул)

Аннотация. В статье исследуется вопрос злоупотребления такой мерой социальной поддержки как материнский капитал. Анализируются особенности данной формы пособия, а также его актуальность с точки зрения демографической ситуации, приводятся статистические данные. Определяются риски злоупотребления указанным социальным инструментом, выявляется коррупционная составляющая. С точки зрения теневого сектора исследуются вопросы неправомерной выдачи материнского капитала уполномоченными представителями, выделенные с помощью новостных источников. Изложены существующие меры противодействия коррупции в сфере материнского капитала – способы контроля государственных органов. На основе проведенного исследования приведены разработанные авторами дополнительные меры снижения злоупотреблений.

Ключевые слова: материнский капитал, коррупция, злоупотребления материнским капиталом, материнство и детство, проблемы демографии, социальная поддержка.

Для каждого государства вопросы демографии имеют первостепенное значение и требуют создания проработанной, четкой и обоснованной социальной политики. В Российской Федерации до 2024 года действуют 12 национальных проектов, одним из которых и является демография. Основными целями последнего проекта являются: повышение средней продолжительности жизни до 67 лет, снижение смертности населения старше трудоспособного возраста, а также увеличение рождаемости.

Рождаемость выступает в качестве ключевой составляющей демографии и влияет на дальнейшее развитие и функционирование всей страны. Высокую эффективность в поддержке семей с детьми показала такая мера социальной поддержки, как материнский капитал. Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 № 256-ФЗ устанавливает право на получение сертификата на материнский капитал для женщин,

родивших (усыновивших) второго и последующих детей, а также мужчин, являющихся единственными усыновителями второго и последующих детей [8].

Сумма является целевой, основными направлениями вложений выступают: улучшение жилищных условий путём проведения ремонта или приобретения недвижимости, строительства недвижимости, обучения ребенка.

Процедура сбора заявлений и документов, проверка права на получение материнского капитала, а также его выдача относятся к ведению Пенсионного фонда России. По официальным данным, количество выданных сертификатов увеличивается с каждым годом: 7,6 млн, 8,3 млн, 9 млн в 2016, 2017 и 2018 годах соответственно [10].

Безусловно, данная мера социальной поддержки является эффективной и необходимой для поддержания и увеличения рождаемости (рисунок 1).

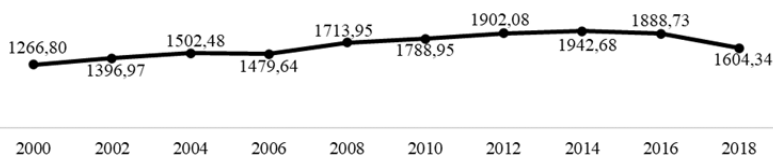


Рис. 1. Динамика рождаемости в Российской Федерации 2000–2018 гг., тыс. чел. [4]

Исходя из указанных данных, в Российской Федерации динамика рождаемости указывает на благоприятный эффект действия программы материнского капитала.

Так, начиная с 2006 года, когда был введен проект, уровень рождаемости начинает стремительно возрастать. Тем не менее, в 2018 году наблюдается резкий спад рождаемости до 1604,34 тыс. чел. Следовательно, программа материнского капитала снижает свою эффективность и требует совершенствования.

15 января 2020 года прошло 16-е Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в рамках которого В.В. Путин предложил совершенствовать программу материнского капитала, изменив категории граждан, имеющих право на его получение [11]. Таким образом, получить сертификат смогут семьи, родившие первого ребенка. Размер выплаты будет равен сумме, ранее установленной. При этом при рождении

второго ребенка Президент Российской Федерации предлагает установить дополнительную выплату 150000 руб. В связи с данными изменениями усиливается угроза злоупотреблений с материнским капиталом.

При этом использование материнского капитала стимулирует такой важнейший драйвер российской экономики, как строительная сфера. Так, существует ряд проблемных моментов, связанных с повышением правовых рисков по отношению к сделкам с жилыми помещениями, частично оплаченными материнским сертификатом, в которых впоследствии не была оформлена обязательная доля членов семьи [16, с. 174–175]. Но самой большой проблемой остаются мошеннические действия.

Р. А. Иксанов, Э. И. Асылгузина и др. приводят следующие способы мошенничества в сфере материнского капитала: мошенничество при обналичивании денежных средств, незаконное получение пособия лицами, не имеющими на это прав, мошенничество при заключении договора ипотеки, мошенничество с участием должностных лиц [6, 13]. И. А. Александрова указывает, что материнский капитал зачастую является источником незаконного обогащения за счет бюджетных средств, поскольку коррупция возникает вследствие желания удовлетворить свои материальные потребности, используя служебное положение [1, с. 62].

Коррупционные действия, возникающие между получателями денежных средств и уполномоченными органами, являются наиболее сложными в раскрываемости. Так, В. А. Антонов и Е. В. Шишмарева отмечают, что к особенностям, затрудняющим процесс выявления преступлений в сфере материнского капитала, относятся:

- процесс расследования направляется на доказательство виновности владельца сертификата, при этом игнорируется роль остальных участников преступной группы;

- потерпевшей стороной является Пенсионный фонд России, не всегда проявляющий активность в сотрудничестве с правоохранительными органами;

- имеются сложности со сбором доказательственной базы [2, с. 30];

- ряд схем предусматривают участие в преступном деянии должностных лиц органов ЗАГС, местного самоуправления, Пенсионного фонда, которые могут оказать противодействие.

Существующие проблемы выявления и доказательства коррупционных схем в сфере материнского капитала порождают дальнейшие злоупотребления со стороны уполномоченных органов [17, с. 25].

Анализ новостных источников позволяет выявить определенные примеры коррупционных схем с материнским капиталом. Так, в 2013 году раскрыта мошенническая группировка в Ингушетии, которая занималась незаконным использованием материнского капитала [3]. В группу также входили и представители Пенсионного фонда, способствующие проведению операций – обналичивание средств с помощью получения согласия от владельца сертификата обманным путём. В Дагестане за этот же год был выявлен факт подделки более 200 свидетельств о рождении, использованных для получения пособия [12].

В 2014 году МВД Волгоградской области выявило преступную группировку, которая зарабатывала на незаконных действиях с материнским капиталом [7]. В рамках данной схемы 60 женщин изобразили фиктивную беременность и зарегистрировали в органах ЗАГС детей, которых не существовало. Схема действовала около 3 лет и за каждое незаконное свидетельство о рождении сотрудница ЗАГСа получала 5 тыс. руб. и золотые украшения. В 2019 году жительницей Свердловской области, также занимающей должность в органах ЗАГСа, получены взятки в 15 и 20 тыс. руб. [5]. За указанное вознаграждение сотрудница оформила свидетельства о рождении несуществующих детей. При этом ряд авторов выделяют проблемы выявления и доказывания преступного деяния в сфере реализации материнского капитала и привлечения к ответственности по ст. 159.2 Уголовного кодекса Российской Федерации [14, с. 27; 15, с. 140 и др.].

Таким образом, конкретные факты злоупотреблений с материнским капиталом указывают на необходимость ужесточения мер государственного контроля в сфере получения свидетельств на выдачу материнского капитала. На данный момент среди существующих мер контроля действует комплекс мер по противодействию коррупционным проявлениям в деятельности Пенсионного фонда России, который координируется с правоохранительными и иными государственными органами. Также органы ЗАГСа подвергаются контролю со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На наш взгляд, действующих мер по противодействию коррупции в сфере материнского капитала недостаточно. С целью

снижения злоупотреблений необходимо совершенствовать процедуру получения сертификата. В качестве наиболее эффективного инструмента предлагается введение дополнительного этапа проверки лиц, заявляющих о своем праве на пособие. Данный этап будет включать привлечение органов социальной защиты для контроля жилищных условий и составление общего портрета семьи. Также в рамках этого этапа актуально собеседование с психологом и составление характеристики. Указанные меры повысят эффективность выявления мошеннических действий и способствуют пресечению коррупции уже на начальном этапе преступной схемы.

Следовательно, вопрос необходимости материнского капитала является бесспорным. Правильная и проработанная организация данной меры социальной поддержки выступает двигателем роста рождаемости и развития государства в целом. Тем не менее, материнский капитал становится фактором увеличения коррупции. Более продуманная система получения сертификатов позволит снизить количество мошеннических схем и повысить эффективность данного инструмента.

Литература

1. *Александрова И. А.* Защищенность материнского капитала от криминальных угроз // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2014. № 2(26). С. 59–63.
2. *Антонов В. А., Шишмарева Е. В.* Некоторые особенности расследования мошенничества с материнским капиталом // Юристъ-Правоведъ. 2016. № 2(75). С. 28–34.
3. Дагестан оказался в лидерах по коррупции в сфере «материнского капитала» // Федеральная лезгинская национально-культурная автономия [Электронный ресурс] – URL: <https://flnka.ru/obshestvo/1248-dagestan-okazalsya-v-liderah-po-korrupcii-v-sfere-materinskogo-kapitala.html> (дата обращения: 05.02.2020).
4. Демография // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] – URL: <https://www.gks.ru/folder/12781> (дата обращения: 05.02.2020).
5. Заведующая ЗАГСом за взятки оформляла свидетельства о рождении на несуществующих детей // ООО «Сеть городских порталов» [Электронный ресурс] – URL: <https://ngs24.ru/news/more/66214951/> (дата обращения: 05.02.2020).

6. *Иксанов Р. А., Асылгузина Э. И., Гарипова А. А.* Мошенничество в сфере материнского капитала // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – № 5–2. – С. 258–260.

7. Миллиард на мамах // АО «Аргументы и Факты» [Электронный ресурс] – URL: https://aif.ru/money/corruption/milliard_na_mamah (дата обращения: 05.02.2020).

8. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон «» от 29.12.2006 № 256-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/ (дата обращения: 05.02.2020).

9. О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ// КонсультантПлюс [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_339305/ (дата обращения: 05.02.2020).

10. Открытые данные// Пенсионный фонд Российской Федерации [Электронный ресурс] – URL: <http://www.pfrf.ru/opendata/> (дата обращения: 05.02.2020).

11. Послание Президента Федеральному Собранию // Администрация Президента России [Электронный ресурс] – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62582> (дата обращения: 05.02.2020).

12. Теневой рынок материнского капитала // LiveJournal [Электронный ресурс] – URL: <https://kavkazvoice.livejournal.com/29006.html> (дата обращения: 05.02.2020).

13. *Трошин А. В., Петренко Д. С.* Проблемные аспекты использования «материнского капитала» // Вестник Международного института экономики и права. – 2012. – № 4 (9). – С. 135–140.

14. *Серебрянникова М. В.* Этапы установления способов хищений средств материнского (семейного) капитала // Российский следователь. 2018. № 2. С. 25–28.

15. *Хужин А. М.* К вопросу о совершенствовании процедуры наблюдения в конкурсном праве в части противодействия необоснованным банкротствам // Алтайский юридический вестник. – 2016. № 2 (14). С. 137–142.

16. *Чесноков А. А.* Публичность имущественного реестра как гарантия безопасности добросовестного приобретателя // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2019. № 3 (47). С. 171–176.

17. Чесноков А. А. Проблемы становления базовых экономико-правовых институтов Российской Федерации // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2019. № 2 (89). С. 19–32.

MATERNAL CAPITAL AS A FACTOR
OF THE ORIGIN OF CORRUPTION

Karasintseva A. B. (Barnaul)

Abstract. *The article examines the issue of abuse of such a measure of social support as maternal capital. The features of this form of benefits are analyzed, as well as its relevance in terms of the demographic situation, statistics are provided. The directions in the sphere of abuse of this social instrument are determined, the corruption component of this issue is revealed. From the point of view of the informal sector, the issues of unlawful distribution of maternal capital by authorized representatives identified using news sources are investigated. The existing anti-corruption measures in the field of maternity capital are outlined - ways of control by state bodies. Based on the study, the author developed additional measures to reduce abuse.*

Keywords: *maternal capital, corruption, abuse of maternal capital, motherhood and childhood, demographic problems, social support.*