

И.В. Антонович (Барнаул)

СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ КАК ИННОВАЦИОННАЯ ПРАКТИКА МЕР ПОДДЕРЖКИ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ СЕМЕЙ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Задача сокращения бедности признана одним из приоритетных направлений государственной политики РФ. В рамках подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» предусматривается создание условий для самостоятельного выхода из бедности трудоспособных слоев населения, в том числе с помощью инновационных социальных технологий. Одной из таких технологий является социальный контракт. Задача повышения эффективности адресной социальной помощи малообеспеченным (бедным) путем внедрения системы социальных контрактов была выдвинута в 2008 году в «Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года» [1].

В настоящее время социальный контракт - это соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин - реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации [2].

Начиная с 2013г. данная форма оказания помощи малоимущим гражданам была введена по всей стране в целях улучшения материального положения населения. Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, которые имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

В Алтайском крае государственная социальная помощь на основании социального контракта начала действовать с 2013г. По данным Главного управления Алтайского края по труду и социальной защите (Главтрудсоцзащиты) чаще всего малообеспеченные семьи и одиноко проживающие граждане узнают о возможности заключения социальных контрактов из средств массовой информации (официальный сайт Главтрудсоцзащиты, телевидение).

Данный вид помощи предоставляется на основании следующих нормативно-правовых документов:

- 1) Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».
- 2) Постановление Администрации Алтайского края от 14.01.2014 № 7 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Социальная поддержка граждан» на 2014 - 2020 годы».
- 3) Постановление Администрации Алтайского края от 05.10.2007 № 466 «Об утверждении Правил предоставления материальной помощи малоимущим гражданам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации».
- 4) Приказ Главалтайсоцзащиты от 02.11.2009 № 187 «Об утверждении Порядка рассмотрения обращений малоимущих граждан и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, о предоставлении материальной помощи».
- 5) Приказ Главалтайсоцзащиты от 28.06.2012 № 403 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Рассмотрение обращений малоимущих граждан и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, о предоставлении материальной помощи в денежной форме».

Основной целью оказания государственной помощи на основании социального контракта является выход малоимущих одиноко проживающих граждан (малоимущих семей) на более высокий уровень жизни. Важно разглядеть в заявителе действительно нуждающегося в материальной помощи, способного исполнить обязанности по социальному контракту гражданина и увидеть реальную возможность его выхода из трудной

жизненной ситуации.

«Социальный контракт заключается только с малоимущими гражданами и семьями со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величины прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения, установленной в Алтайском крае, в целях выхода таких граждан (семей) на самообеспечение» [3].

В социальном контракте должны быть установлены: предмет социального контракта; права и обязанности граждан и органа социальной защиты населения при оказании государственной социальной помощи; виды и размер государственной социальной помощи; порядок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта; срок действия социального контракта; порядок изменения и основания прекращения социального контракта.

К социальному контракту прилагается программа социальной адаптации, которой предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия. К таким мероприятиям, в частности, относятся: поиск работы; прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; ведение личного подсобного хозяйства; осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации [2].

В Алтайском крае срок действия социального контракта составляет от трех месяцев до года, в зависимости от содержания программы социальной адаптации.

Случаями прекращения предоставления материальной помощи на основе социального контракта являются: невыполнение малоимущими гражданами и семьями условий социального контракта и (или) их выезд на иное место жительства с территории Алтайского края [3].

Помощь на основе социального контракта – дополнительный вид

поддержки со стороны государства. При этом человек не лишается других льгот, на которые имеет право. Это своего рода стимул для граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, к улучшению материального положения, преодолению бедности. По данным Главтрудооцзащиты реализация программы социальной адаптации семей сопровождается специалистами по социальной работе и непосредственно начальником управления по социальной защите населения по месту жительства (пребывания) заявителя. После завершения срока социального контракта граждане представляют отчет о целевом использовании средств и итогах его реализации. Важно отметить, что за все время оказания данной услуги не было ни одного случая расторжения социального контракта по причине нецелевого использования или нарушений его условий.

По данным Главтрудооцзащиты в 2013 году было заключено 53 социальных контракта. Работа по их заключению проводилась 49 управлениями социальной защиты населения. Наибольшее количество контрактов в 2013 году заключено в Зональном, Косихинском, Михайловском и Новичихинском районах (по 2 социальных контракта). В 2014 году Главное управление вело работу по заключению социальных контрактов с 44 управлениями. В этом году было заключено 92 социальных контракта. Наибольшее количество контрактов было заключено в Михайловском (7 контрактов), Первомайском и Рубцовском (по 6 контрактов), а также Целинном (5 контрактов) районах. В 2015 году было заключено 132 социальных контракта.

В Алтайском крае социальный контракт предоставляется в форме единовременной выплаты. В 2013 году это было 8,4 тыс.руб., в 2014 году - 12,5 тыс.руб., в 2015 году – 8,6 тыс.руб. По данным ведущего специалиста отдела по социальной работе управления по социальной политике Главтрудооцзащиты чаще всего социальный контракт заключается с многодетными семьями, проживающими в сельской местности.

Итак, в Алтайском крае оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта начало действовать с 2013 года после принятия Федерального Закона № 258. Данная мера поддержки граждан была применена в большей части муниципальных районов Алтайского края. Развитие личного подсобного хозяйства - наиболее часто встречающаяся цель заключения контракта в данном регионе. За три месяца текущего года этой услугой уже воспользовалось 10 семей Алтайского края, что говорит об эффективности и востребованности данной меры поддержки. Одной из основных задач социального государства является поддержка наиболее незащищенных слоев населения, таких как пенсионеры, несовершеннолетние, люди с ограниченными возможностями здоровья, малообеспеченные, безработные, многодетные, неблагополучные семьи и другие категории. Государственная социальная поддержка граждан – это реализуемая государством социальная политика, направленная на создание благоприятной социальной атмосферы [4]. Социальный контракт направлен на расширение масштабов адресной социальной поддержки, оказываемой населению, на уровне регионов. В рамках социального контракта одновременно учитываются потребности в социальной интеграции человека, попавшего в трудную жизненную ситуацию, его возможности трудовой занятости или приобретения необходимой для этого квалификации.

Библиографический список

1. Бобков, В.Н. Социальный контракт как основа модернизации системы социальной поддержки трудоспособного малоимущего населения / В.Н. Бобков, А.А. Гулюгина, Н.С. Маликов, Е.Ю. Чесалкина // Уровень жизни населения регионов России. - 2011.- № 3.- С. 4 - 19.
2. Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 29.12.2015) "О государственной социальной помощи". [Электронный ресурс].- Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_23735/ .- Загл. с экрана.

3. Приказ от 28 июня 2012 года № 403 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги "Рассмотрение обращений малоимущих граждан и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, о предоставлении материальной помощи в денежной форме". [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/499105978> .- Загл. с экрана.

Официальный сайт Главного управления Алтайского края по труду и социальной защите [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.aksp.ru/> .- Загл. с экрана.