

К.С Рыжева (Барнаул)

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ИНВАЛИДОВ В РОССИИ

Научный руководитель – Т.А. Мазайлова

В давние времена инвалиды занимали самое низшее положение в обществе. Их считали ущербными, убогими, неполноценными людьми, которые никогда не смогут принести пользу, поэтому от них старались поскорее избавиться. В Средние века инвалида принимали за человека, сознание которого принадлежало злым духам. Считалось, что болезни такого человека – это наказание за грешную жизнь, и сейчас он расплачивается сполна своим здоровьем. Общество старалось избегать инвалидов, поэтому те, в свою очередь, все больше отдалялись от социума и становились изгоями. Они влачили жалкое существование и вынуждены были умирать от голода, холода и под общее презрение со стороны общества. Но постепенно отношение к инвалидам начинает меняться в положительную сторону. В сложные исторические периоды (войны, кризисы, депрессии), когда государство начинает шататься, оно «подставляет свое плечо» - прочные структуры гражданского общества. Одной из функций гражданского общества является также обеспечение некоторого минимального уровня необходимых средств к существованию всем членам общества, особенно тем, кто сам не может этого добиться [1, с. 23] Уже восточные славяне начинают проявлять заботу и поддержку пожилым, бедным, немощным слоям населения. В те времена закладывается основная концепция помощи: «Возлюби ближнего своего как самого себя» и формируются такие понятия как милосердие и призрение. Начинается строительство монастырей, которые являлись основным убежищем всех нуждающихся. Первую попытку создать единую систему социального обеспечения предпринимает Петр I. Он приказывает во всех губерниях строить гошпитали для раненых солдат (1712 г.). Его деятельность продолжила императрица Екатерина II (1762-1796 гг.). По ее Указу (1775 г.) был создан Приказ общественного призрения, который

оказывал помощь увечным, нищим и убогим [2, с. 16]. Она укрепляла и развивала государственную систему призрения. В XIX в. начинается активное строительство богаделен и больниц для инвалидов. К концу 80-х годов насчитывалось более 300 богаделен для нуждающихся [3, с. 74]. В 1912 году вводится обязательное страхование рабочих от различных травм, полученных на производстве. Важным шагом в развитии государственной системы помощи инвалидам становится образование Народного комиссариата социального обеспечения (1917 г). Право на получение пенсии в случае производственной травмы, выхода на пенсию или инвалидности закрепило постановление «О социальном обеспечении инвалидов», подписанное Советом Народных Комиссаров в 1921 году. В это время начинают открываться различные кооперативы для инвалидов, которые помогали им с поиском заработка, пропитания и жилья. Существенным шагом в решении проблем с трудоустройством инвалидов стало создание Совета по трудоустройству инвалидов (1931 г). Этот закон постановил выделять на промышленных предприятиях рабочих мест для инвалидов (до 2%). Дальнейшее развитие социальное обеспечение получило после принятия Закона «О государственных пенсиях» в июле 1956 года. Этот законодательный акт способствовал увеличению числа людей, получающих пенсии, и именно он явился ключевым звеном в формировании государственной системы пенсионного обеспечения в России. Огромную помощь инвалидам оказало образованное в 1988 году Всероссийское общество инвалидов. Создаются различные общественные организации, которые способствуют разрешению проблем инвалидов. В начале 90-х начинают реализовываться две основные федеральные программы: «Социальная поддержка инвалидов» и «Социальная защита инвалидов военной службы». Принимается Положение, в котором расписан порядок признания граждан инвалидами. В 1995 году принимается Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Все эти законы составляют нормативно правовую базу социальной защиты

инвалидов [2, с. 43]. В 2009 году Россия подписывает Конвенцию ООН о правах инвалидов (2006 г.). Этот ключевой документ оказал серьезное влияние на будущую государственную социальную политику в отношении к данной категории населения, задавая новые международные стандарты в этом вопросе. Раньше государство ограничивалось лишь выплатами пособий и пенсий инвалидам. Это привело к тому, что в обществе сформировался отрицательный образ инвалида, человека с особыми потребностями стали рассматривать как иждивенца и обузу. Подписание Конвенции стало важным шагом в формировании нового образа инвалида, человека, который способен приносить пользу обществу и который имеет такие же права и свободы, как и все здоровые люди. С этого момента государство старается выстраивать свою социальную политику так, чтобы интегрировать инвалидов в общество. Сегодня одним из основных направлений социальной политики государства является социальная интеграция инвалидов в социум. С 2011 г. начинает действовать федеральная программа «Доступная среда 2011-2020». Целью этой программы является адаптация и интеграция инвалидов в общество. Создавая для них оптимальные условия для жизни: строительство пандусов, специальные автобусы, бюджетные места в университетах и колледжах и т.д., государство старается как можно больше привлечь инвалидов к социальной жизни.

Проблема инвалидов, их адаптация и интеграция в общество сегодня является актуальной. По официальной статистике, на сегодняшний день в России насчитывается 12,9 млн инвалидов, что составляет около 10% населения. Иначе говоря, почти в каждой 4 семье имеется инвалид [4]. Одним из основных показателей цивилизованности и гуманности общества является отношение здоровых граждан к лицам с особыми потребностями. Всероссийский центр исследования общественного мнения в ноябре 2014 года провел опрос о том, как россияне относятся к социальной политике государства по отношению к инвалидам. Опрос показал, что у 30% респондентов имеются близкие родственники, друзья или знакомые с

инвалидностью. 67% россиян считает, что на сегодняшний момент нет равных возможностей трудоустройства и получения образования для людей-инвалидов. 63% опрошенных людей высказали мнение о том, что в их населенных пунктах не созданы условия и доступная среда для инвалидов. Причем большинство из них (69%) из сельской местности. И это не вызывает удивление, поскольку инвалиды в деревнях и селах недостаточно информированы о своих правах на те или иные льготы. По данным статистики на 01.01.2011 численность детей-инвалидов в Алтайском крае составила 8802 чел. Совершенствование и развитие системы помощи и поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, является одним из приоритетов социальной политики Алтайского края. В крае проводятся проекты по развитию и поддержанию детей-инвалидов. На данный момент проводится марафон «Поддержим ребенка». Проводится он в нашем регионе с 2009 года при личной поддержке Губернатора края А.Б. Карлина и в рамках соглашения между Администрацией Алтайского края и Российским детским фондом. Средства, собранные в рамках марафона, направляются на оказание помощи тяжелобольным детям: на проведение высокотехнологичных операций, дорогостоящее лечение и реабилитацию детей-инвалидов [5].

Исходя из исследования и статистических данных, мы видим, что на сегодняшний момент, к сожалению, комфортных условий и равных возможностей для инвалидов пока не создано, проводимые проекты оказывают слабое влияние на развитие и усовершенствование сферы социальной политики в отношении инвалидов, а те меры, которые принимает государство, являются недостаточными для их полноценной жизни.

Таким образом, сегодня в России назрела проблема создания новой концепции отношения людей к инвалидам. Люди с особыми потребностями испытывают на себе неприятие и агрессию со стороны общества. Они находятся в социальной эксклюзии и испытывает на себе различного рода дискриминации. Решение этой проблемы требует от государства создания комфортных условий для жизни инвалидов, их интеграции и адаптации в

социум. А от общества толерантного и уважительного отношения к проблемам таких людей. Ведь по сути, инвалид такой человек, только с особыми потребностями. Самое важное в этом вопросе понять, что понятие «инвалид» прежде всего социальное. Да, у человека может не быть ноги или руки, но если его поддерживает общество и принимает таким, какой он есть, то такой человек в большинстве случаев не будет чувствовать себя инвалидом, он будет чувствовать себя счастливым человеком.

Библиографический список

1. Меженин, Я. Э. Социальный институт обращений граждан в органы власти: Становление и функционирование в России//[Текст]: монография / Я. Э. Меженин. М.: Русайнс, 2016. – 104 с.
2. Басов Н.Ф. Социальная работа с инвалидами. - М., 2012.
3. Мельников В.П., Холостова Е.И. История социальной работы в России. - М., 1998.
4. Инвалидность и здоровье [Электронный ресурс]: статистические данные по инвалидности. – 2011. - Режим доступа: <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs352/ru/>
5. Меры социальной поддержки семей с детьми-инвалидами. Официальный сайт [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://aksp.ru/work/activity/inv/>