

О.А. Дидусенко (Барнаул)

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАБОЧИХ И ЛЮДЕЙ ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА В ГЕРМАНИИ

Научный руководитель - С.Г. Чудова

Германия считается прогрессивным и богатым государством, которое внесло большой вклад в развитие истории всего человечества. Также дала миру людей, которые перевернули весь мир, среди которых Гёте, Бетховен, Альберт Эйнштейн и др.

XIX век – это век начала социальной работы в Германии. Во второй половине XIX в. возникла потребность в государственном социальном обеспечении, так как церкви и частные благотворительные учреждения уже не справлялись с большими затратами в социальной сфере. Канцлер Отто фон Бисмарк подготовил основы прогрессивного социального законодательства, которые служили образцом для других государств. Наиболее важными документами, имеющими отношение к становлению системы государственного социального обеспечения, в правление Бисмарка были следующие законы: закон о страховании рабочих в случае болезни 1883 г.; закон о страховании от несчастных случаев 1884 г.; закон о страховании по инвалидности и старости 1889 г. [1; с. 276-279]. Документы положили начало трём отраслям, которые и в современной жизни характерны для немецкого социального страхования: страхование на случай болезни, от несчастных случаев, на случай инвалидности и старости. В 1911 г. виды страхования объединены в Имперские правила страхования, в которые включено обеспечение в случае утраты кормильца семьи в виде пенсий вдовам и сиротам. Эти правила вошли в сводный Закон о социальном страховании, включавший все виды страхования: по случаю болезни, несчастного случая, инвалидности, старости, утраты кормильца. Закон поэтапно вводился с 1912 по 1914 гг. Он является основополагающим в сфере социального страхования и действует до сих пор.

Становление социальной работы в Германии началось в 1880 году, когда по инициативе конгресса был основан «Германский благотворительный союз заботы о бедных». В 1919 г. он был переименован на Германском съезде благотворительности в Германский союз государственного и частного попечительства. Сначала он находился в Берлине, затем (с перерывом на период с 1933 по 1945 г.) во Франкфурте-на-Майне. После объединения ГДР и ФРГ (3 октября 1990 г.) число его участников возросло до 3000. Со стороны государства сюда вошли представители федерального уровня, уровня федеральных земель, свободных городов и округов. Основная задача Союза – выработка практических рекомендаций по осуществлению социальной помощи; создание информационного банка для специалистов, поддержка наук, значимых для становления и развития социальной работы и т.д.

С постановлениями и решениями Союза считаются государственные власти. Так, например, §89 Федерального закона о социальной помощи содержит разъяснения о доходах граждан, ищущих поддержки от государства. Союз выработал по этому вопросу рекомендации еще в 1975 г. и сегодня играет существенную роль как центр социальной работы ФРГ.

В 1910 г. принят закон об обязательном пенсионном страховании; а в 1918 г. заключен договор о партнерстве между работодателями и рабочими профсоюзами, благодаря этому введен 8-часовой рабочий день и принято решение о регулировании условий работы с помощью договоров. После Первой мировой войны заботиться об инвалидах стало государство. Началось объединение независимых благотворительных союзов в Имперское Сообщество основных независимых союзов по благотворительности. Примерно в середине 20-х гг. в больших немецких городах возникли органы государственного социального обеспечения, которые существуют до сих пор. Они разделялись на благотворительное ведомство и городское управление по здравоохранению и управлению по делам молодежи. Теперь их

финансированием и поддержкой занималось государство, а не свободные благотворительные союзы и общества [2; с. 344].

Дальнейшее строительство социального государства нашло отражение в Веймарской конституции, в которой провозглашалось строительство социального государства. Этот документ являлся настолько важным, что послужил основой для Основного закона Германии 1949 г. Наконец, в 1927 г. принят закон о страховании на случай безработицы. В нем соединились воедино трудоустройство и страхование в случае безработицы. Федеральное агентство по труду создано на основе этого закона. Благодаря этому закону заполнен пробел в бисмарковской системе социального страхования. 24 октября 1934 г. создан один из важнейших органов для рабочих – Немецкий трудовой фронт (ДАФ). Одна из его программ – «Красота труда» занималась благоустройством улиц и проводила исследования в сфере функциональной производственной эстетики. Затем последовали кампании: «чистые люди на чистом предприятии», «чистый воздух на рабочем месте», «горячая еда на предприятии». Все эти мероприятия имели ясные социальные цели, сводившиеся к ликвидации социальной напряжённости. Эта организация могла материально поддерживать рабочих в случае болезни, потере рабочего места или травмирования на производстве. Для этого использовался лозунг «Твое здоровье не является только твоим личным делом». Появлялись профилактические программы по заболеваниям на производстве, в школе, по охране материнства и детства. Все, что делало ДАФ, носило прогрессивный характер. Один из примеров – введение гарантированной государственной пенсии. В 1938 г. значительно расширены услуги по страхованию и социальной защиты различным слоям населения. Это был последний проект перед войной.

С приходом фашистов к власти в Германии остановлено демократическое развитие страны. Социальная работа была сведена к жёсткому контролю над населением и стала одним из политических орудий нацистов. После освобождения немецкого народа от фашизма в Германии

началось возрождение демократических основ жизни и вместе с этим демократических норм социальной жизни. С середины 60-х гг. в социальной сфере выработан единый подход к работе с коллективами в зависимости от вида и степени социального поражения. 70-е годы стали временем переосмысления социальной работы в ФРГ. Формирование и развитие системы социального обеспечения шло довольно быстрыми темпами и имело прогрессивный характер, чем отличало Германию от других западных стран.

Развитие социальной работы в конце 60-х – начале 70-х гг. дало толчок для образования крупных организаций по оказанию социальных услуг населению. На начало 90-х гг. социальной работой в ФРГ занималось более 6000 служб и организаций, годовой оборот этих учреждений составлял 50 млрд. немецких марок, работало более 700 тыс. штатных сотрудников, и 1,5 млн. человек привлекалось к работе в качестве добровольцев, действовало 410 тыс. учреждений самопомощи. С 1-го января 2003 г. вступил в силу закон о материальном обеспечении в старости и при длительной потере трудоспособности (Gesetz über bedarfsorientierte Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung - GSiG). Это новый вид социальных выплат, вводимый в рамках пенсионной реформы. Принятие GSiG является первой в истории Германии попыткой создания альтернативы социальной помощи, поэтому этот закон дополняет существующую систему социальной защиты граждан страны.

Ориентированное на обеспечение материальных потребностей и независимое от взносов на пенсионное страхование базовое обеспечение (БО) в старости и при длительной потере трудоспособности представляет собой принципиально новую, самобытную систему социальных выплат для пожилых людей и людей, трудоспособность которых существенно ограничена или утрачена. Основным источником существования для них – пенсии по возрасту или в связи с ограничением или утратой трудоспособности. При этом среди пенсионеров в настоящее время около 6

миллионов людей получают пенсию, размер которой ниже минимального прожиточного уровня (на сегодняшний день – 331 евро в месяц) [3].

После крупной реформы пенсионного обеспечения в 1957 г. пенсии увязаны с общим развитием доходов, повышаются с ростом среднего заработка. Пенсионное обеспечение реформировано затем в 1972 и 1992 гг.; широкой сетью учреждений социального обеспечения с 1990 г. пользуются пенсионеры, инвалиды войны, семьи погибших на войне. Система социального страхования в ФРГ характеризуется совокупностью мер, призванных обеспечить экономическое и социальное существование различных групп населения перед такими общими опасностями, как несчастный случай, болезнь, инвалидность и старость, безработица и смерть кормильца.

После реформы пенсионного обеспечения в 1992 г. у пожилых работников стало больше свободы выбора при выходе на пенсию. Можно получать часть пенсии и продолжать работать. Реформа пенсионного обеспечения 1992 г. адаптировала систему к будущим демографическим и экономическим условиям. Принципы этой реформы: рациональное соотношение зарплаты и страховых взносов; обеспечение уровня жизни; участие пенсионеров в экономическом развитии. После реформы пенсионного обеспечения в 1957 г. пенсия достигла почти 70% чистого дохода работников ФРГ со средним заработком и стажем работы 45 лет. В 2015 г. средний размер пенсии составил около 1250 евро [4].

Система социального обеспечения в Германии явилась основой организации социальной работы в других государствах. Образец Бисмарка положен в основу социальной работы в других государствах, в частности в России. Формирование и развитие системы социального обеспечения шло довольно быстрыми темпами и имело прогрессивный характер, чем отличало Германию от других западных стран. Гарантированная система социальных услуг существует для граждан с момента их рождения; иностранцы, проживающие в ФРГ, также пользуются социальными услугами. Оказание

социальных услуг в ФРГ опирается на правовую базу федерального законодательства и законодательства федеральных земель.

На каждом историческом этапе система совершенствовалась, в неё привносились новые идеи и положения законов, обеспечивающие достойную жизнь рабочим и пенсионерам в старости. Система социальных услуг продолжает совершенствоваться и на современном этапе.

Библиографический список

1. История Германии: учебное пособие: в 3 тт. [Текст] / Под общ.ред. Б. Бонвеча, Ю.В. Галактионова - М.: КДУ, 2008, - Т. 3: Документы и материалы / отв. ред. С. А. Васютин, Ю. В. Галактионов Л. Н. Корнева. - 592 с.
2. Основы социальной работы: учебник [Текст] / Отв. ред. П.Д. Павленок. - М.: ИНФРА-М, 1999. –368 с.
3. lifeistgut.com
4. pensiaexpert.ru