

Т. В. Сиротина (Барнаул)

НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОПРОВОЖДАЕМОГО ПРОЖИВАНИЯ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема независимой, или самостоятельной жизни людей с инвалидностью начала озвучиваться после Второй мировой войны. Философия независимой жизни инвалидов, в т. ч. лиц с ментальной инвалидностью, развивается на основе признания права и возможности людей с разными формами и видами инвалидности выбирать самим, как жить; жить так же, как и другие, иметь возможность самим решать, что делать, с кем встречаться, куда пойти, быть ограниченным лишь в той степени, в которой ограничены другие люди, не имеющие инвалидности [1].

Сегодня в разных странах мира существует большое количество организаций независимой жизни лиц с инвалидностью, деятельность которых направлена на помощь человеку с тяжелой физической или ментальной инвалидностью в выборе наиболее подходящего для него способа проживания и доступа к необходимым услугам.

Сопровождаемое (поддерживаемое) проживание в России существует не так давно, но уже в разных субъектах РФ имеется свой опыт продвижения разнообразных форм сопровождаемого проживания [2–5 и др.]. В нашей стране на фоне отсутствия правового определения основных понятий по данному вопросу чаще используется термин сопровождаемое, или поддерживаемое проживание.

Сопровождаемое (поддерживаемое) проживание можно определить как комплекс услуг, обеспечивающих максимально возможную самостоятельность лиц с инвалидностью в организации своего быта, досуга, взаимодействия и общения с другими людьми, а также обеспечение необходимого ухода в условиях проживания вне стационарного учреждения [2].

Под ментальной инвалидностью мы, вслед за РООИ «Перспектива», понимаем обобщающий термин по отношению к интеллектуальным и психическим нарушениям, хотя они и имеют различную природу и причины возникновения [6].

Необходимо отметить, что до сих пор в отечественном законодательстве отсутствуют такие правовые категории, как независимое (самостоятельное) проживание, сопровождаемое (поддерживаемое) проживание людей с инвалидностью. Косвенно данные категории в РФ регулируются Конвенцией о правах инвалидов от 13.12.2006; Фе-

деральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; Гражданским кодексом РФ; Федеральным законом РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Конвенция о правах инвалидов от 13.12.2006 в ст. 19 «Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество» закрепляет право на независимую жизнь людей, имеющих различные формы и виды инвалидности. В ст. 19 Конвенции о правах инвалидов постулируется равное право всех инвалидов жить в обычных местах проживания, иметь равные с другими людьми варианты выбора. Государства-участники принимают на себя обязательство реализовывать эффективные и надлежащие меры для того, чтобы содействовать полной реализации инвалидами этого права и их полному включению и вовлечению в местное сообщество, в том числе обеспечивая, чтобы: инвалиды имели возможность выбирать наравне с другими людьми свое место жительства и то, где и с кем проживать, и не были обязаны проживать в каких-то определенных жилищных условиях; инвалиды имели доступ к разного рода вспомогательным услугам, оказываемым на дому, по месту жительства и на базе местного сообщества, включая персональную помощь, необходимую для поддержки жизни в местном сообществе и включения в него, а также для недопущения изоляции или сегрегации от местного сообщества. Услуги и объекты коллективного пользования, предназначенные для населения в целом, должны быть в равной степени доступны для инвалидов и отвечать их needs [7].

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в ст. 4 «Принципы социального обслуживания» закрепляет следующие основные принципы организации и предоставления социальных услуг, чрезвычайно важные для реализации сопровождаемого (поддерживаемого) проживания лиц с инвалидностью. Это такие принципы, как: соблюдение прав человека и уважение достоинства личности; недопущение унижения чести и достоинства человека; сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде; добровольность социального обслуживания; приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг и пр. [8].

Важные поправки в Гражданский кодекс РФ, впервые введенные со 2 марта 2015 г., предусматривают ограниченную дееспособность для лиц с психическими расстройствами (ст. 30) и, как следствие, расширяют возможности самостоятельного проживания для данной категории граждан [9].

Также в Федеральном законе РФ от 02.07.1992 № 3185–1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» в ст. 5 «Права лиц, страдающих психическими расстройствами» закреплено право пациентов на психиатрическую помощь в наименее ограничительных условиях, по возможности по месту жительства [10].

Введение вышеперечисленных правовых норм в последние годы в отечественном законодательстве расширяет возможности реализации права лиц с инвалидностью на сопровождаемое (поддерживаемое) проживание. В то же время отсутствие в правовом поле определения ключевых понятий и механизмов реализации сопровождаемого проживания наряду с активным внедрением в отечественную практику различных форм поддерживаемого проживания убедительно свидетельствует о необходимости дальнейшего реформирования отечественного законодательства с целью приведения его в соответствие с нормами международного права и дальнейшего закрепления правовых норм, направленных на улучшение положения лиц с инвалидностью в РФ.

Библиографический список

1. Философия независимой жизни [Электронный ресурс]. — URL: <https://perspektiva-inva.ru/philosophy-of-living>
2. Санкт-Петербургская ассоциация общественных объединений родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ» [Электронный ресурс]. — URL: <http://gaoordi.ru/>
3. Сопровождаемое проживание: Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения Псковской области [Электронный ресурс]. — URL: <http://clp.pskov.ru/soprovozhdaemoe-prozhivanie>
4. Обучение самостоятельному (поддерживаемому) проживанию молодых людей с серьезными умственными и психофизическими нарушениями в «учебных квартирах»: ВООО АРДИ «Свет» [Электронный ресурс]. — URL: <http://svet33.ru/index.php?id=27>
5. Деревня «Светлана» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.camphillsvetlana.ru/>
6. Права граждан с ментальными особенностями в вопросах и ответах. Юридическое пособие. — М., 2012. — 100 с.
7. Конвенция о правах инвалидов (принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13.12.2006) [Электронный ресурс]. — URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml

8. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2–13 № 442-ФЗ [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/

9. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/

10. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании : Федеральный закон РФ от 02.07.1992 № 3185–1 [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4205/

Н. А. Стерляева (Барнаул)

РОЛЬ СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ В ПРОФИЛАКТИКЕ ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Одной из проблем, характеризующих неблагополучие современного российского общества, является распространение девиантного поведения среди несовершеннолетних. Растет число молодых людей, принимающих наркотики, алкоголь, остро стоит проблема суицидов в подростковой среде. Все больше несовершеннолетних вовлекаются в преступную деятельность. Причем появляются новые формы отклоняющегося поведения: подростки участвуют в экстремистских организациях, в рэке, совершают экономические преступления, занимаются проституцией и сутенерством. В 2015 г. преступность среди несовершеннолетних увеличилась на 3,8% (с 59 тыс. до 61 тыс. по сравнению с 2014 г.) [1]. Распространение девиантного поведения в подростковой среде в конечном итоге создает угрозу социальной безопасности как определенному состоянию, характеризующемуся гармонизацией отношений между государством, обществом и человеком [2, с. 183].

Для профилактики отклоняющегося поведения подростков специалисты используют следующий перечень услуг, регламентируемый национальными стандартами в области социального обслуживания:

- социально-медицинские услуги (выявление заболеваний, организация лечебно-оздоровительных мероприятий и т. д.);
- социально-психологические услуги (социально-психологическое и психологическое консультирование, психодиагностика,