

---

# ГОСУДАРСТВО, ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И СТАБИЛЬНОСТЬ

---

## STATE, CIVIL SOCIETY AND STABILITY

---

Научная статья / Research Article

УДК 316.4 : 343.976

DOI: 10.14258/SSI(2023)2-06

### **Формирование и выстраивание инструментария обеспечения наркобезопасности современного общества: на опыте Управления по наркотикам и преступности ООН и Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании**

Владимир Ефимович Шинкевич<sup>1</sup>

Татьяна Владимировна Куприянчик<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup>Сибирский юридический институт МВД России, Красноярск, Россия,  
Сибирский федеральный университет г. Красноярск, Россия,  
vlashink@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9175-7492>

<sup>2</sup>Сибирский юридический институт МВД России, г. Красноярск, Россия,  
tatvk56@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-9419-4613>

**Аннотация.** Актуальность статьи обусловлена важностью необходимости учета позитивного отечественного и зарубежного опыта антинаркотической деятельности для выстраивания антинаркотической политики по противодействию распространению употребления наркотических средств и психотропных веществ населением или отдельными его группами в немедицинских целях как в масштабах России, так и в отдельных ее регионах и для принятия управленческих решений. Авторами отмечается значимость антинаркотической деятельности как неотъемлемой составляющей, обеспечивающей безопасность современного общества; обращается внимание на то, что наркомания и наркотизм способны за период менее одного поколения людей свести численность населения до критического значения, точно так же, как и самые опасные эпидемии и пандемии. Результаты исследова-

ния представляют интерес для субъектов антинаркотической политики региона, для выработки управленческих решений по обеспечению его наркобезопасности, организации и выстраивания антинаркотической профилактики на основе накопленного опыта.

**Ключевые слова:** безопасность, наркобезопасность, наркотизм, наркомания, наркоситуация, антинаркотическая культура

**Для цитирования:** Шинкевич В.Е., Куприянчик Т.В. Формирование и выстраивание инструментария обеспечения наркобезопасности современного общества: на опыте Управления по наркотикам и преступности ООН и Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании // *Society and Security Insights*. 2023. Т. 6, № 2. С. 90–98. doi: 10.14258/ssi(2023)2-06.

## Formation and Development of Tools to Ensure Drug Safety of Modern Society: Based on the Experience of the United Nations Office on Drugs and Crime and the European Monitoring Center for Drugs and Drug Addiction

Vladimir E. Shinkevich<sup>1</sup>  
Tatiana V. Kuprianchik<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Krasnoyarsk, Russia, Siberian Federal University, Krasnoyarsk, Russia  
vlashink@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9175-7492>

<sup>2</sup>Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Krasnoyarsk, Russia, tatvk56@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-9419-4613>

**Abstract.** The topicality of the article is due to the importance for building an anti-drug policy to counteract the spread of using narcotic drugs and psychotropic substances by the population or its individual groups for non-medical purposes both in Russia and in its individual regions and for making administrative decisions, the need to take into account the positive domestic and foreign experience of anti-drug activities. The authors note the importance of anti-drug activity as an integral component of ensuring the security of modern society; attention is drawn to the fact that drug addiction and narcotism are capable of reducing the population to a critical value in less than one generation of people, just like the most dangerous epidemics and pandemics. The results of the research are of interest to the subjects of the anti-drug policy of the region, for the development of administrative decisions to ensure its drug safety, organization and formation of anti-drug prevention based on accumulated experience.

**Keywords:** safety, drug safety, narcotism, drug addiction, drug situation, anti-drug culture

**For citation:** Shinkevich, V.E., Kuprianchik, T.V. (2023). Formation and Development of Tools to Ensure Drug Safety of Modern Society: Based on the Experience of the United Nations Office on Drugs and Crime and the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction. *Society and Security Insights*, 6(2), 90–98. (In Russ.). doi: 10.14258/ssi(2023)2-06.

## Введение

Глобальные изменения в международных отношениях, внутривнутриполитических и социальных контекстах современного российского общества, происходящие в начале XXI в. и особенно в последние годы, приведшие к кардинальной перестановке сил на международной арене, способствовали коррекции концептуальных подходов России как суверенного независимого государства к проблеме национальной безопасности, к отдельным ее составляющим, в том числе в сфере противодействия наркоугрозе<sup>1</sup>.

Это требует более внимательного подхода к анализу реалий наркомании, современного наркобизнеса, различных форм их проявления, учету общего и особенного при разработке теоретических концепций государственной антинаркотической политики и их реализации, учету как отечественного, так и зарубежного опыта.

Проблему противодействия наркоугрозе, профилактики употребления наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях как угрозы национальной безопасности следует решать, принимать эффективные управленческие решения в сфере реализации антинаркотической политики политических акторов различных уровней. Тем более что рассматриваемые проблемы «...касаются сегодня не отдельных людей, а приобретают массовость и как снежный ком все более и более разрастаются в человеческом сообществе, вовлекая в сети зависимости все новых и новых его представителей. Зависимостям подвержены и малые дети, и молодежь, и трудоспособная часть населения, и умудренные опытом старцы» (Шинкевич, 2014: 110).

В связи с этим требуется более внимательный подход к анализу реалий наркомании, современного наркобизнеса, различных форм их проявления, учету общего и особенного при разработке теоретических концепций государственной антинаркотической политики и их реализации, учету как отечественного, так и зарубежного опыта.

На современном этапе очевидным фактом является то, что незаконный оборот наркотиков и наркомания являются главным препятствием на пути развития общества, они представляют угрозу безопасности и суверенитету любого государства, здоровью населения и окружающей среде. Ибо наркомания, употребление наркотических и психотропных веществ в немедицинских целях способны за период менее одного поколения людей свести численность населения до критического значения, точно так же, как и самые опасные эпидемии, пандемии и пр. (Шинкевич, 2021: 8).

## Методы исследования

В ходе исследования применялись методы теоретического анализа документов, эмпирического материала с использованием возможности комплекса методов математической статистики результатов ежегодного мониторинга нар-

<sup>1</sup> Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 г. : утв. Указом Президента РФ от 23.11.2020 № 733.

коситуации, синтеза и обобщения полученных научных наблюдений. Целью исследования является изучение и оценка возможности использования зарубежного опыта в деятельности по реализации антинаркотической политики на уровне субъекта Федерации и России в целом. Предметом исследования в рамках данной статьи является выстраивание инструментария Управления по наркотикам и преступности ООН и Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании по обеспечению наркобезопасности современного общества. В качестве гипотезы было выдвинуто суждение о том, что эффективное противодействие наркоугрозе в современный период существования мирового сообщества, несмотря на имеющиеся противоречия, должно выстраиваться с учетом как национальной специфики, так и положительного зарубежного опыта.

### Результаты исследования

Согласно подготовленному Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) Всемирному докладу о наркотиках за 2021 г., «в 2019 году от употребления наркотиков погибло почти полмиллиона человек ..., в 2020 году во всем мире наркотики употребляли около 275 млн человек — на 22% больше, чем в 2010 году, а к 2030 г. их число, как ожидается, возрастет на 11% во всем мире и на 40% в одной лишь Африке» (World drug..., 2021). Масштабы проблем общественного здравоохранения, связанных с употреблением наркотиков, расстройствами, вызванными употреблением наркотиков, и соответствующими состояниями здоровья, остаются значительными.

В работах многих исследователей, посвященных проблемам и направлениям деятельности общества по обеспечению антинаркотической безопасности, противодействию наркотизму, обращается внимание на значимость данных социальных практик для социума. Так Т. В. Плотниковой и В. В. Хариним отмечается, что в условиях современного состояния «наркотизм является весьма опасной угрозой, которая обладает рядом относительно новых обстоятельств и признаков. Государство пытается создать действующий механизм противодействия незаконному обороту наркотических средств путем принятия и реализации антинаркотической политики. Данный факт еще раз подчеркивает важность угрозы со стороны наркотиков (а в частности, со стороны наркотизма) национальной безопасности государства» (Плотникова, Харин, 2019: 248).

В связи с этим профилактика наркомании является одним из аспектов антинаркотической политики государства в контексте противодействия наркоугрозе; она активно разрабатывается и реализуется как субъектами антинаркотической политики Российской Федерации (Алтухов, Ширяев, 2020), так и практически всеми государствами мирового сообщества.

В докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2019 г. подчеркивается, что «для предупреждения потребления психоактивных веществ молодежью рекомендуется применять разнообразные научно-обоснованные подходы. Главной целью профилактики употребления психоактивных веществ является здоровое и безопасное развитие детей и молодых людей, кото-

рое позволяет реализовать способности и потенциал, создавая условия для развития навыков и возможность выбрать здоровый образ жизни, и эффективная профилактика существенно способствует позитивному взаимодействию детей, молодых людей и взрослых в семье и в учебных заведениях, на рабочих местах и в обществе в целом» (Доклад за 2019 год...).

Одним из наиболее авторитетных руководств в области профилактики наркомании являются Международные стандарты по профилактике употребления наркотиков (International Standards on Drug Use Prevention), разработанные Управлением по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций и Всемирной организацией здравоохранения, в которых излагаются основные положения научно-обоснованных стратегий профилактической работы. Данный документ подготовлен при содействии репрезентативной группы, состоящей из 86 исследователей, разработчиков политики, практических специалистов, представителей неправительственных и международных организаций из разных стран мира.

Стандарты включают основные компоненты и характеристики эффективной национальной системы по профилактике наркомании, а именно: интервенции и политика в области профилактики наркомании (младенчество и раннее детство; средний детский возраст; ранний подростковый возраст; подростковый и взрослый возраст); характеристики эффективной системы профилактики (комплекс научно-обоснованных интервенций и политик; научно-обоснованное планирование; исследовательская деятельность и планирование) и др. (International Standards..., 2018).

Необходимо обратить внимание на то, что экспертной группой был представлен список из 584 исследований, проанализированных на предмет выявления тех из них, которые свидетельствуют об эффективности или результативности интервенции или политики по профилактике злоупотребления психоактивными веществами.

Что касается европейского уровня, следует отметить, что в 2022 г. Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) был представлен новый инструментарий профилактики наркомании (Prevention Toolkit) (Prevention Toolkit...). Он объединил ключевые материалы ЕЦМНН, связанные с профилактикой на сегодняшний день. Этот новый ресурс предназначен для всех, кто участвует в разработке решений, формировании мнений и выстраивании политики в Европе в области научно-обоснованной профилактики употребления психоактивных веществ.

В инструментарии представлены: Европейская учебный план по профилактике (European Prevention Curriculum); Xchange — онлайн-реестр профилактических вмешательств, получивших объективную оценку (Xchange prevention registry); База фактических данных о передовых практиках в области профилактики наркомании (Best practice evidence database), а также Программа-инициатива «Инструментарий здоровой ночной жизни» (Healthy Nightlife Toolkit), направленная на снижение вреда от употребления алкоголя и наркотиков среди молодежи в условиях ночной жизни (ночные клубы, дискотеки ...).

Особый интерес представляет Европейский учебный план по профилактике, конечной целью которого является внедрение стандартизированной учебной программы по профилактике в Европе и повышение общей эффективности профилактики. Адаптированный из универсальной учебной программы по профилактике, разработанной группой UPC-Adapt (Universal Prevention Curriculum-Adapt), финансируемой Европейским Советом, учебный план основан на международных стандартах, но с европейским уклоном.

Руководство к программе включает в себя: основные фундаментальные положения профилактики (понимание характера и степени распространения наркопотребления, основы науки о профилактике и научно-обоснованных профилактических интервенциях, мониторинг и оценка научно-обоснованных интервенций), а также основные подходы к профилактике в различных окружениях (профилактика в семье, в школе и на рабочих местах, в медиапространстве и др.). Учебная программа была разработана специально для того, чтобы предоставить лицам, принимающим решения, формирующим общественное мнение и определяющим политику, необходимые знания о наиболее эффективных профилактических вмешательствах и подходах, основанных на фактических данных (European Prevention Curriculum...).

Онлайн-реестр профилактических вмешательств Xchange (Обмен) — это реестр тщательно проанализированных и получивших положительную оценку профилактических интервенций. Данный инструмент является центральным элементом в сети национальных реестров. Каждое заинтересованное лицо через данный реестр может получить доступ к дополнительным сведениям о конкретной программе на национальном языке в местном реестре или получить доступ через национальный реестр к европейскому опыту реализации данной программы.

База фактических данных о передовых практиках в области профилактики наркомании, которая постоянно обновляется, представляет собой репозиторий самых современных интервенций, включая профилактику наркопотребления.

«Инструментарий здоровой ночной жизни» — это международная инициатива, направленная на снижение вреда от употребления алкоголя и наркотиков среди молодежи, которое обычно происходит в рекреационных условиях, что делает ночную жизнь важным местом для профилактических мер.

Анализируемый инструментарий профилактики фокусируется на ключевых аспектах Международных стандартов по профилактике употребления наркотиков, разработанных Управлением по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций и Всемирной организацией здравоохранения. Основное внимание как в документах ЕЦМНН, так и в документах УНП ООН уделяется предотвращению наркозависимости и проблем, связанных с употреблением наркотических и психоактивных веществ.

## **Выводы**

В Европейских стандартах качества профилактики наркомании (EDPQS) подготовленных в рамках Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, Международных стандартах УНП ООН/ВОЗ по профилактике употре-

бления наркотиков и Европейской учебной программе по профилактике (EUPC) собраны последние научные данные. Важно распространять эти инструменты и пропагандировать научно-обоснованную профилактику и обучение среди лиц, принимающих решения, лидеров общественного мнения и практиков.

Широкий спектр рассматриваемых в данных документах вопросов делает их эффективными и полезными для разных категорий заинтересованных лиц, занимающихся вопросами профилактики наркозависимости, которая представляет определенную угрозу как для отдельно взятой личности, так и для общества в целом. Применение рекомендаций данных документов, оптимальный отбор методик с учетом отечественной специфики для отечественной практики может способствовать совершенствованию инструментария ежегодного мониторинга наркоситуации, выстраиванию деятельности различных субъектов антинаркотической политики в области профилактики и противодействия наркоугрозе.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

Алтухов С. А., Ширяев А. С. Противодействие незаконному обороту наркотиков: анализ практики и пути повышения эффективности // Северо-Кавказский юридический вестник. 2020. № 2.

Доклад за 2019 год. Материалы для прессы // Международный комитет по контролю над наркотиками. URL: [https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2019/Press\\_Kit/Russian\\_INCB\\_press\\_kit\\_final.pdf](https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2019/Press_Kit/Russian_INCB_press_kit_final.pdf).

Плотникова Т. В., Харин В. В. Наркотизм как одна из актуальных угроз национальной безопасности России // Актуальные проблемы государства и права. 2019. № 10.

Шинкевич В. Е., Куприяничик Т. В. Феномен наркотической и других зависимостей как проблема социологического исследования // Вестник СибЮИ ФСКН России. 2014. №1 (14).

Шинкевич В. Е. Наркомания как социальная проблема: особенности и состояние // Противодействие наркоугрозе на современном этапе: правовой и социально-гуманитарный аспекты: материалы Международного научно-практического семинара. Красноярск : СибЮИ МВД России, 2021.

European Prevention Curriculum. A handbook for decision-makers, opinion makers and policy-makers in science based prevention of substance use. European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction. URL: [https://www.emcdda.europa.eu/system/files/publications/11733/20192546\\_TDMA19001ENN\\_PDF.pdf](https://www.emcdda.europa.eu/system/files/publications/11733/20192546_TDMA19001ENN_PDF.pdf)

International Standards on Drug Use Prevention. Second updated edition / UN-ODC & WHO. 2018. URL: [https://www.unodc.org/documents/prevention/UNODC-WHO\\_2018\\_prevention\\_standards\\_E.pdf](https://www.unodc.org/documents/prevention/UNODC-WHO_2018_prevention_standards_E.pdf)

Prevention Toolkit / European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction. URL: [https://www.emcdda.europa.eu/toolkit/prevention-toolkit\\_en](https://www.emcdda.europa.eu/toolkit/prevention-toolkit_en).

World drug report 2021: Executive Summary. Policy Implication / United Nations Office on Drugs and Crime; 2021. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/wdr2021.html>

## REFERENCES

Altukhov, S. A., Shiryayev, A. S. (2020). Countering drug trafficking: analysis of practice and ways to improve efficiency *North Caucasian Legal Bulletin*, 2.

*Press materials: International Narcotics Control Board*. URL: [https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2019/Press\\_Kit/Russian\\_INCB\\_press\\_kit\\_final.pdf](https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2019/Press_Kit/Russian_INCB_press_kit_final.pdf)

Plotnikova, T. V., Kharin, V. V. (2019). Drug addiction as one of the actual threats to the national security of Russia. *Actual Problems of State and Law*, 10.

Shinkevich, V. E., Kupriyanchik, T. V. (2014). The phenomenon of drug and other addictions as a problem of sociological research. *Bulletin of the SibUI Federal Drug Control Service of Russia*, 1(14).

Shinkevich, V. E. (2021). Drug addiction as a social problem: features and state. In: *Countering the drug threat at the present stage: legal and socio-humanitarian aspects. Materials of the International Scientific and Practical Seminar*. Krasnoyarsk : SibYuI of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

*European Prevention Curriculum. A handbook for decision-makers, opinion makers and policy-makers in science based prevention of substance use. European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction*. URL: [https://www.emcdda.europa.eu/system/files/publications/11733/20192546\\_TDMA19001ENN\\_PDF.pdf](https://www.emcdda.europa.eu/system/files/publications/11733/20192546_TDMA19001ENN_PDF.pdf)

International Standards on Drug Use Prevention. Second updated edition. *UNODC & WHO. 2018*. URL: [https://www.unodc.org/documents/prevention/UNODC-WHO\\_2018\\_prevention\\_standards\\_E.pdf](https://www.unodc.org/documents/prevention/UNODC-WHO_2018_prevention_standards_E.pdf)

Prevention Toolkit. *European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction*. URL: [https://www.emcdda.europa.eu/toolkit/prevention-toolkit\\_en](https://www.emcdda.europa.eu/toolkit/prevention-toolkit_en).

World drug report 2021: Executive Summary. Policy Implication. *United Nations Office on Drugs and Crime; 2021*. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/wdr2021.html>

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Владимир Ефимович Шинкевич — д-р социол. наук, доцент, профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин, Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, г. Красноярск, Россия.

Vladimir E. Shinkevich — Dr. Sci. (Sociology), Professor at the Department of humanitarian and socio-economic disciplines, Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Siberian Federal University, Krasnoyarsk, Russia.

Татьяна Владимировна Куприянич — канд. пед. наук, доцент, заведующий кафедрой иностранных и русского языков, Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, Красноярск, Россия.

Tatiana V. Kupriyanchik — Cand. Sci. (Pedagogy), Associate Professor, Head of the Department of Foreign and Russian Languages, Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Krasnoyarsk, Russia.



Статья поступила в редакцию 31.05.2023;  
одобрена после рецензирования 10.06.2023;  
принята к публикации 15.06.2023.

The article was submitted 31.05.2023;  
approved after reviewing 10.06.2023;  
accepted for publication 15.06.2023.