

СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ: СОЦИАЛЬНАЯ ОРИЕНТИРОВАННОСТЬ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ*

М.И. Черепанова, О.В. Суртаева

*Алтайский государственный университет, Барнаул, Россия,
e-mail: cher_67@mail.ru, bubuka_s@mail.ru*

Актуальность теоретического осмысления системы социальной безопасности РФ в контексте повышения значимости миграционной политики обоснована наличием в последние десятилетия лавинообразного нарастания миграционных потоков в подавляющем большинстве регионов России. Научная проблематика обусловлена недостаточной разработанностью проблемы реализации эффективной миграционной политики, которая способствовала бы оптимальной адаптации и социализации мигрантов. Цель разработки оптимальной и комплексной системы миграционной политики заключалась в выявлении ее базовых компонентов и факторов, способствующих социальной адаптации приезжего и местного населения в современном российском социуме. Представлено описание социально ориентированной модели миграционной политики, проведен анализ ее значимости и эффективности на основе синтеза современных макро- и микросоциологических теорий. Анализ системы миграционной политики, результаты которого представлены в статье, опирается на базовые основы структурно-функционального подхода, суть которого, в контексте проблемы миграции, заключается в трансформирующей роли социальной мобильности населения, обеспечении социально значимых функций миграции в современном обществе. Используются основы постнеклассических социологических теорий, описывающих детерминацию миграций созависимым развитием благополучных и экономически отсталых регионов.

Дизайн представленной системы включает качественный анализ синтеза институциональных, групповых и индивидуальных составляющих миграционных процессов в российском обществе. Сделаны выводы о том, что социально ориентированная миграционная политика должна базироваться на сопровождении эффективной этнической самоидентификации, снижении уровня мигрантофобии, формировании толерантности, акцентируя общенациональные ценности. Призвана стимулировать правозащитную деятельность и демократические институты гражданского общества.

* Публикация подготовлена в рамках выполнения проектной части государственного задания Министерства образования и науки РФ № 28.2757.2017/4.6 «Транзитная миграция, транзитные регионы и миграционная политика России: безопасность и евразийская интеграция», 2017–2019.

Научная новизна предложенной системы заключается в исследовании адаптационных стратегий мигрантов в контексте взаимообусловленности субъективных поведенческих диспозиций мигрантов и объективных глобализационных процессов. Практическая значимость заключается в возможности использования компонентов системы безопасности для эффективного социального управления в области миграционной политики.

Ключевые слова: *социальная безопасность, социально-ориентированная политика, миграция, транзит, мигрант, адаптация, адаптивные стратегии, миграционная политика.*

SECURITY SYSTEM: SOCIAL ORIENTATION MIGRATION POLICY

M.I. Cherepanova, O.V. Surtaeva

*Altai State University, Barnaul, Russia,
e-mail: cher_67@mail.ru, bubuka_s@mail.ru*

The relevance of the theoretical understanding of the social security system of the Russian Federation in the context of increasing the importance of migration policy is justified by the presence in recent decades of avalanche-like growth of migration flows in the vast majority of regions of Russia. Scientific problems are caused by insufficient development of the problem of implementation of effective migration policy, which would contribute to the optimal adaptation and socialization of migrants. The purpose of the development of an optimal and complex system of migration policy was to identify its basic components and factors contributing to the social adaptation of visitors and local population in the modern Russian society. The description of the socially oriented model of migration policy is presented, the analysis of its importance and efficiency on the basis of synthesis of modern macro-micro sociological theories is carried out. The analysis of the system of migration policy, the results of which are presented in the article, is based on the basic foundations of the structural and functional approach, the essence of which, in the context of the problem of migration, is the transforming role of social mobility of the population, providing socially important functions of migration in modern society. The fundamentals of post-non-classical sociological theories describing the determination of migration by co-dependent development of prosperous and economically backward regions are used

The design of the presented system includes a qualitative analysis of the synthesis of institutional, group and individual components of migration processes in Russian society. It is concluded that socially oriented migration policy should be based on the support of effective ethnic self-identification, reducing the level of migrant phobia, the formation of tolerance, emphasizing national values. To stimulate human rights activities, democratic institutions of civil society.

The scientific novelty of the proposed system lies in the study of migration adaptation strategies of migrants in the context of interdependence of subjective be-

havioral dispositions of migrants and objective globalization processes. The practical significance lies in the possibility of using the components of the security system for effective social management in the field of migration policy.

Key words: social security, socially-oriented policy, migration, transit, migrant, adaptation, adaptive strategies, migration policy.

Введение

Трансграничность опасностей, рост значимости международных и локальных системных факторов транзитной миграции актуализирует востребованность разработки инновационных стратегических управленческих решений.

Анализ отечественных исследований данного научного дискурса позволяет обратиться к концепции социально ориентированной миграционной политики региона, разработанной Н. Ткачевой (2010).

Научно-прикладной аспект данного подхода способствует эффективной этнической идентификации за счет минимизации уровня мигрантофобии, формирует толерантность, акцентирует общенациональные ценности, стимулирует правозащитную деятельность демократических институтов гражданского общества.

В противоположном контексте индикатором неэффективной миграционной политики является отсутствие или слабая контролируемость все возрастающих миграционных потоков, обостренная конкуренция за работу на региональных рынках труда, распространенность этнических анклавов, усиление национальной стратификации, институционализация диаспор в определенных отраслях экономики и бизнеса (Ахиезер, 2007). Таковы основные проявления социальной напряженности в области межэтнических отношений, угроза дестабилизации регионов, в целом социально-экономического развития РФ.

Структура системы управления процессом миграции объединяет такие субъекты, как государственная миграционная служба, административные органы, некоммерческие организации, другие структуры современного российского социума. Преимущество социально обусловленной модели связано с целенаправленностью локального воздействия на «болезненные» точки миграционного процесса. При этом реализуются интересы не только общества, но и личности (Бедрик, 2007).

Научная специфика модели, предложенной Н. Ткачевой, заключается в механизме селективности миграции, который обеспечивал бы динамическое равновесие правовых интересов всех субъектов миграции, включая социальных акторов, социальные группы, диаспоры и пр.

Социальная ориентированность эффективной локальной миграционной политики заключается в оптимизации социального потенциала мигрирующего населения. За счет этого достигается адекватная адаптация, интегрированность мигрантов в условиях динамического равновесия и баланса этической и гражданской идентичностей.

Исследование базовых компонентов миграционной политики современного российского общества свидетельствует об актуальности инновационной стратеги-

ческой и концептуальной ее трансформации. Миграция в данном контексте, на наш взгляд, тождественна констелляции множества факторов. Среди них выделяют экспектацию, полученный опыт, совокупность значимых факторов социального капитала приезжего населения. Включает систему взаимодействия государства, структур, миграционных служб, диаспор и самих акторов социальной мобильности (Ткачева, 2010).

Кроме того, территориальная мобильность определяется прежде всего готовностью субъектов к изменению своего места в системе социальных статусов.

Дискурс миграционной безопасности также предполагает комплексность и системность его анализа (рис. 1)

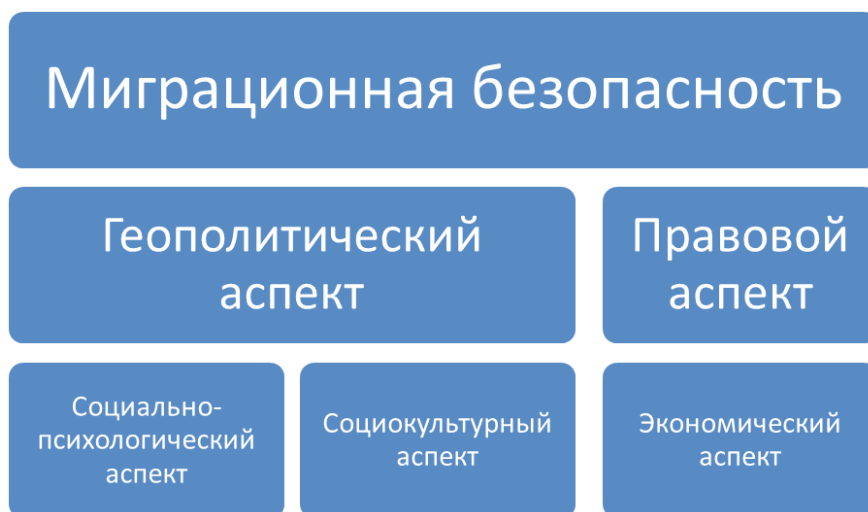


Рисунок 1 — Структура миграционной безопасности

Социально-обусловленная миграционная политика, целью которой является оптимальная при данных процессах социальная безопасность, предполагает решение правового, геополитического ее компонентов, но, главным образом, акцентирует социокультурные и социально-психологические уровни как базовые условия реализации интересов индивида и социума.

В данном случае снижение опасностей, связанных с миграцией, должно быть направлено на социальную защиту индивидов с их уникальной системой представлений о мире и эталонов поведения; во вторую очередь — менее уязвимых социальных институтов.

Таким образом, сущностный аспект безопасности заключается в приоритетной защите личности мигранта, локального общества, что делает востребованным участие самого человека, определенных национальных диаспор в воспроизводстве механизмов эффективной миграционной политики и ее контроле (Максимов, Сарыглар, Черепанова, 2018).

Анализ научного дискурса миграционной безопасности выявляет ее взаимообусловленность со всеми базовыми компонентами социального устройства и актуализирует разнообразие политических, экономических, культурных аспектов жизни современного российского социума.

Миграционная безопасность имеет явно проявляющийся прогнозный характер в контексте определенного локального социума, являясь значимой функцией институционализированной миграционной политики (Ткачева, 2010).

Концептуальные основания социально ориентированной политики заключаются в регуляции всех актуальных составляющих миграционного процесса, таких как политические, экономические, социокультурные и пр., обеспечивая системность и «всеохватность» обеспечения безопасности конкретного гражданина, локального социума или государства в целом.

Динамическое равновесие, баланс данных факторов сможет создать базу для реализации основного законодательства, эффективно регулирующего миграцию.

Рост миграционных потоков в современное российское общество, особенно в его определенные, наиболее привлекательные регионы, формирует у принимающего населения определенные стереотипы, связанные с базовыми характеристиками мигрантов из стран СНГ. Так, например, недостаточная образованность, низкий уровень знания русского языка, недостаточность мотивов для быстрой адаптации способствуют восприятию данных социальных групп как «чужих».

В то же время принимающее население, группы экспертов способны осознавать и обозначать затруднения в области права, психологии, социокультурных, трудовых, профессиональных аспектов жизнедеятельности мигрантов.

Таким образом, успешность реализации миграционной безопасности достигается за счет баланса научно-обоснованного регулирования потоков миграции и комплексного обеспечения интересов мигрантов.

Современный дискурс научных исследований свидетельствует о значительной эволюции миграции в РФ.

Во-первых, наблюдается тенденция к значительному росту миграционных потоков.

Во-вторых, происходит изменение ее качественных и количественных показателей.

В-третьих, обозначился рост взаимообусловленностей миграции и всех базовых социетальных тенденций, происходящих в обществе.

В-четвертых, сформировалась настоятельная потребность в инновационной и социально обусловленной политике.

Оптимальность такой политики, безусловно, стимулирует реализацию всех ее базовых уровней.

Макроуровень (системно-структурный уровень) управления миграционными процессами включает учет и возможную минимизацию негативного влияния объективных факторов, которые позволяют оптимизировать систему безопасности в обществе. Сюда традиционно относятся природно-географические особенности страны. К данной группе также можно отнести социально-политические в сово-

купности с экономическими и этнокультурными особенностями истории регионов, определяющие специфику жизни людей. Экологическая специфика региона также может существенно определять интенсивность миграционных потоков, обозначая пространственный паттерн перемещений населения.

Мезоуровень социального управления миграционной безопасностью, по нашему мнению, должен включать анализ этнических характеристик приезжего и местного населения, их структуру, качество, эмоциональный и когнитивный уровень инклюзии в общество.

Важным прогнозом должен стать мониторинг численности, качественных изменений, их влияния на местное население, характер отношения с титульной нацией страны реципиента.

Мезоуровень включает анализ социокультурных процессов, объясняющих потенциал сохранения или размывания культуры, традиций, уровня национальной самоидентификации, религиозный и конфессиональный уровень, контроль экстремистских сект и пр. Особая роль на данном уровне принадлежит выявлению и мониторинговой оценке конфликтогенного скрытого потенциала, его латентных фаз. Особый аспект мезоуровня регуляции должен быть связан с анализом функционирования института диаспор, других национальных объединений, учетом специфики их взаимодействия с местным населением, социальными группами и институтами.

Микроуровень регуляции транзитной миграции должен включать субъективно-поведенческий компонент, обуславливающий минимизацию угроз и опасностей за счет роста социального благополучия населения как страны исхода, так и стран-реципиентов. При этом особую значимость приобретает научно-обоснованный мониторинг социально-психологических, социокультурных компонентов, недоучет которых может провоцировать риск мигрантофобии, этнической напряженности, национальных конфликтов и пр. В то же время важно конструировать и транслировать успешные социальные практики интеграции мигрантов в принимающее сообщество.

На рисунке 2 представлено авторское видение системы реализации миграционной безопасности.

Система миграционной безопасности

Анализ миграционного процесса	Контроль и регуляция миграции
Комплексный анализ глобальных, объективных факторов мобильности	Анализ количества и качества миграционных потоков
Научно-обоснованный мониторинг субъективных факторов миграции	Анализ эффективности международной и локальной миграционной политики
Разработка научно-обоснованных рекомендаций по совершенствованию миграционной политики в регионе	Контроль и управление процессами интеграции/дезинтеграции мигрантов
	Разработка перспективных управленческих решений

Обратная связь коррекции и моделирования миграционной политики

Рисунок 2 — Системная модель социального контроля миграции

В заключение хотелось бы отметить, что социально обусловленные, позитивные модели формирования транзитной миграции, адекватное миграционное поведение мигрантов из стран СНГ должно опираться на следующие базовые подходы, предложенные Глобальной комиссией (World Bank migration, 2018).

Реализация базового принципа основана на идее добровольности, а не жесткой необходимости миграции, а также заключается в стремлении к идее глобального социального благополучия населения в стране своего происхождения.

Второй принцип находит все большее число преемников в научной и практической сфере и актуализирует рост признания социальной значимости вклада мигрирующих в оптимизацию экономических составляющих своей Родины и региона их временного пребывания, признание взаимной выгоды социальной мобильности в компенсирующем аспекте. Следовательно, транзитная трансграничная миграция должна стать неотъемлемой частью не только глобальных, но также региональных и межнациональных стратегий развития современного мира.

Один из важных аспектов оптимизации тенденций транзитной миграции объявляет сотрудничество государства, всех его значимых институционализированных сообществ. В частности диаспор, других национальных, культурных объединений.

Интегрированность мигрантов в сообщества стран-реципиентов должна основываться на обеспечении социального согласия, за счет взаимного осознания выгоды, взаимообогащения разнообразными этническими и национальными культурами, реализации политики недискриминации.

Эффективность миграционной политики должна быть обеспечена за счет согласованности и компетенции. При этом современной социологической науке принадлежит особая значимая роль по исследованию специфики связи между транзитной миграцией и развитием России.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Ахиезер А.С. Территориальная миграция — реализация потребности в полноте бытия. *Общественные науки и современность*, 2007, No 3.

Бедрик А.В. Трудовая адаптация этнических мигрантов в условиях социальных рисков: на примере Ростовской области. Дисс. канд. соц. наук. Ростов-на-Дону, 2007.

Черепанова М.И., Максимов М.Б., Сарыглар С.А. Моделирование воспроизводственных механизмов транзитной миграции. *Society and security insights*, 2018, No 2.

Ткачева Н.А. Социологическая концепция миграционной политики региона в системе национальной безопасности: Дис. ... д-ра соц. Наук. Тюмень, 2011. 378 с.

The World Bank migration and development brief. URL: <http://siteresources.worldbank.org/INTPRO-SPECTS/Resources/334934-1288990760745/MigrationDevelopmentBrief19.pdf> (дата обращения: 18.08.2018).

REFERENCES

Akhiezer A.S. (2007). Territorial migration — realization of the need for fullness of life. *Social Sciences and modernity*, no. 3.

Bedrik A.V. (2007). Labor adaptation of ethnic migrants in the conditions of social risks: on the example of the Rostov region (PhD Thesis), Rostov-on-Don.

Cherepanova, M.I., Maksimov, M.B., Saryglar, S.A. (2018). Modeling of reproductive mechanisms transit migration. *Society and security insights*, no 2.

Ткачева, N.A. (2011). Sociological concept of migration policy of the region in the system of national security (PhD Thesis), Tyumen.

The World Bank migration and development brief. Available at: <http://siteresources.worldbank.org/INTPRO-SPECTS/Resources/334934-1288990760745/MigrationDevelopmentBrief19.pdf> (дата обращения: 18.08.2018).