

УДК 325.1

## МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В КОНТЕКСТЕ УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИЕЙ НА ПОСТОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

**А.Н. Шмачкова**

*Южно-Уральский государственный университет, Челябинск, Россия,  
e-mail: anyasch97@mail.ru*

---

**DOI: 10.14258/ssi(2019)4-04**

Освещается миграционная ситуация, возникшая после распада СССР. Отдельное внимание уделяется анализу целей и основных направлений управления миграционной ситуацией в рамках СНГ. Описано влияние миграционных потоков из стран СНГ на формирование миграционной политики РФ на современном этапе и ее противоречия.

**Ключевые слова:** *миграционная ситуация на постсоветском пространстве, управление миграцией в СНГ, миграционная политика России.*

## RUSSIAN MIGRATION POLICY IN THE CONTEXT OF MIGRATION MANAGEMENT IN THE POST-SOVIET SPACE

**A.N. Shmachkova**

*South-Ural State University, Chelyabinsk, Russia  
e-mail: anyasch97@mail.ru*

---

The article deals with the migration situation that arose after the collapse of the USSR. Special attention is paid to the analysis of the goals and main directions of managing the migration situation within the CIS. The influence of migration flows from the CIS countries on the formation of the migration policy of the Russian Federation at the present stage and its contradiction is described.

**Keywords:** *migration situation in the post-Soviet space, migration management in the CIS, migration policy of Russia.*

Миграционная политика — это система институтов, правовых норм, механизмов и практик в рамках национальной системы, направленных на регулирование уровня миграции и защиту мигрантов (International Organization for Migration, 2011: 63). Видно, что понятие применимо к стране, а не к региону. В отношении стран постсоветского пространства корректнее использовать термин «управление миграцией», который подразумевает под собой миграционную политику и программы

отдельных стран, межгосударственные дискуссии и соглашения, деятельность международных организаций, а также соответствующие законы и нормы (The Economist Intelligence Unit, 2016: 8–31).

Распад СССР ознаменовал собой совершенно новый этап в развитии миграционной политики России и союзных государств. Это выразилось прежде всего в том, что внутренние мигранты, находящиеся на территориях союзных республик, резко стали внешними, что потребовало разработки новых миграционных мер по отношению к данной категории. Распад крупнейшей державы XX в. изменил направление и динамику миграционных потоков, которые могли значительно повлиять на безопасность всех новообразованных стран. Бывшие страны-участницы не были готовы к этим вызовам и формированию собственной миграционной политики, что обусловлено долгим существованием в рамках единого государства и, как следствие, наличием единого для всех миграционного законодательства.

Ответом на вышеуказанные вызовы стало образование СНГ в 1991 г. Эта международная организация на сегодняшний день включает в себя все страны, входившие в состав СССР, помимо стран Прибалтики (Литва, Латвия и Эстония) и Грузии<sup>1</sup>. Содружество занимается разработкой единого миграционного законодательства на территории бывшего СССР. С момента образования организации был введен безвизовый режим, облегчающий перемещение людей в пределах бывших союзных республик, а в 1998 г. была образована Совместная комиссия государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией<sup>2</sup>. Ее деятельность подразумевает гармонизацию национального законодательства стран — участниц СНГ в данной области, совершенствование миграционного контроля, ведение межгосударственных учетов, обмен информацией о нелегальной миграции между странами и совместные учения ведомств. В рамках СНГ ведется сотрудничество в сфере борьбы с торговлей людьми — разработана соответствующая этому направлению концепция, которая включает в себя профилактические меры в области торговли людьми и унификацию законодательства стран-участниц в данной сфере<sup>3</sup>. Сразу можно заметить, что эти органы отражают далеко не все важнейшие компоненты миграционной политики.

Согласно исследованиям Немецкого объединения международного сотрудничества, посвященным теории и практике руководства миграционной политикой, основными компонентами эффективного миграционного законодательства являются облегчение денежных переводов мигрантов, права мигрантов, сотрудничество с диаспорами, программы реинтеграции, воссоединение семей, гендерные вопросы и развитие частного сектора (рис. 1), вопросы безопасности не являются основным компонентом, а лишь влияют на ее формирование (Deutsche Gesellschaft

<sup>1</sup> История СНГ. URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=19397> (дата обращения: 26.03.2019).

<sup>2</sup> Решение о Совместной комиссии государств — участников в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 г. URL: <http://www.cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1545> (дата обращения: 26.03.2019).

<sup>3</sup> Решение о Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми от 10 октября 2014 года. URL: <http://www.cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=4993> (дата обращения: 26.03.2019).

für Internationale Zusammenarbeit, 2013: 5–8). Видно, что миграционная политика стран — участниц СНГ испытывает сильное влияние вопросов внешней и внутренней безопасности и отчасти затрагивает такой компонент, как права мигрантов, но не уделяет внимания остальным. С 1996 по 2005 г. существовала Конференция СНГ, которая фокусировала свое внимание на проблемах беженцев, правах мигрантов и реинтеграции. Ее деятельность была приостановлена в связи с низкой заинтересованностью в ней стран-участниц<sup>1</sup>.

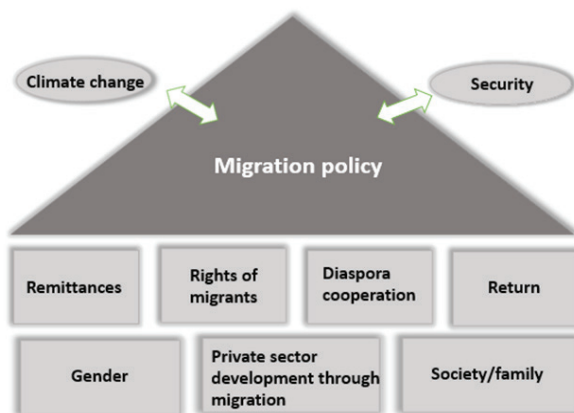


Рисунок 1 — Компоненты миграционной политики

После распада СССР центром постсоветской миграционной системы остается Россия, что связано с некогда руководящей ролью Москвы в формировании союзной миграционной политики (United Nations Economic Commission for Europe, 2018: 2). На сегодняшний день основные принципы российской миграционной политики закреплены в Указе «О концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы»<sup>2</sup>. Прежде всего миграционная политика РФ ориентирована на повышение качества жизни граждан и обеспечение безопасности государства. Согласно этому документу миграция является дополнительным способом решения демографических и экономических проблем.

Подразумевается, что решению этих проблем должны способствовать мигранты из стран СНГ (страна должна быть открыта для тех иностранных граждан, которые видят ее пригодной для удовлетворения своих экономических, социальных и культурных потребностей). По данным демографического ежегодника за 2017 г.

<sup>1</sup> International Organization for Migration. CIS Conference. URL: <https://www.iom.int/cis-conference> (дата обращения: 26.03.2019).

<sup>2</sup> О концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: Указ Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/58986> (дата обращения: 27.03.2019).

число прибывших в Россию мигрантов из стран СНГ составляет 511 773 чел., в то время как число мигрантов из дальнего зарубежья равняется 63 385 чел. (рис. 2), в процентном соотношении мигранты из постсоветских стран составляют примерно 89% от общего числа прибывших (Росстат, 2017: 202). Причины миграции в Россию из стран СНГ заключаются в основном в возможности получать более высокую заработную плату, чем в странах исхода.

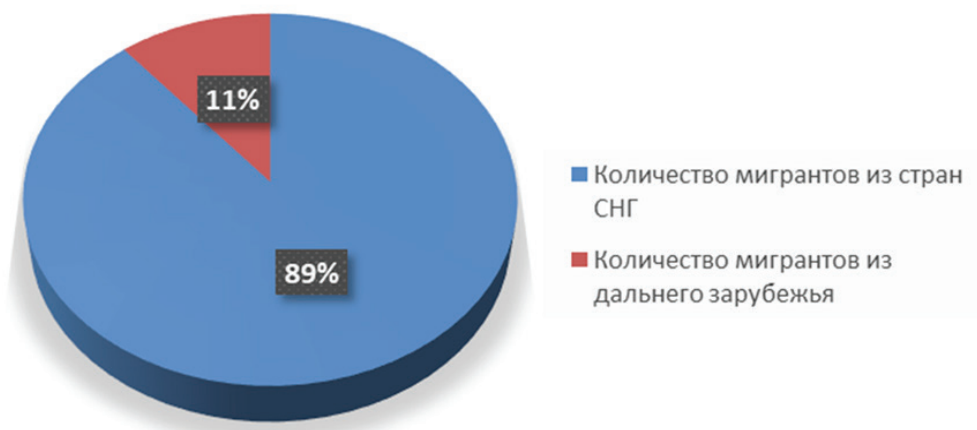


Рисунок 2 — Соотношение мигрантов из ближнего и дальнего зарубежья, прибывших в Россию в 2017 г.

Однако миграция в Россию из стран СНГ создает некоторые проблемы как для экономики, так и для граждан страны. В 2017 г. ВЦИОМ провел опрос, направленный на исследование мнения россиян о миграционной политике РФ в отношении мигрантов из ближнего зарубежья. Он показал, что большинство опрошенных (59%) не поддерживают положение об ускоренной натурализации мигрантов из ближнего зарубежья, более трети респондентов (36%), напротив, даже хотели бы ужесточить данную процедуру<sup>1</sup>. Недовольство местного населения связано в основном с тем, что мигрантам предоставляются квоты при приеме на работу, поступлении в учебные заведения, а местные жители не получают желаемых мест.

Российскими регионами, наиболее привлекающими мигрантов, являются Центральный, Северо-Западный, Дальневосточный и Уральский федеральные округа<sup>2</sup>. Соответственно в этих регионах наблюдается больше всего преступлений, в которых одной из конфликтующих сторон являются мигранты. В пример можно

<sup>1</sup> Иммигранты из стран СНГ в Россию: любим, но... Не ждем! Данные опроса ВЦИОМ от 10 февраля 2017 г. № 3304. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116061> (дата обращения: 27.03.2019).

<sup>2</sup> Миграция в России, итоги первого полугодия 2018 года. Институт демографии Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», № 783–784. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2018/0783/barom04.php> (дата обращения: 27.03.2019).

привести самый нашумевший скандал последнего времени в Якутии, когда мигрант из Киргизии надругался над местной жительницей, чем вызвал всплеск недовольства местных жителей. Это явление стало поводом для городского митинга, который поднял проблемы влияния мигрантов на захват сферы строительства, транспорта и торговли, а также проблемы безработицы и низких зарплат. Как отмечают депутаты, миграционная политика региона проводится в ущерб местному населению<sup>1</sup>.

Таким образом, распад СССР повлек за собой формирование собственной миграционной политики всех стран-участниц, а также запустил создание общего для бывших союзных республик миграционного законодательства. Управление миграцией в рамках СНГ испытывает большое влияние проблем, связанных с безопасностью, и поэтому придает им преобладающее значение, игнорируя практически все остальные компоненты миграционной политики.

Миграционная политика России, как и СНГ, до сих пор испытывает на себе влияние распада Советского Союза, что выражается в большей проработке направления, связанного с безопасностью. Это связано также с тем, что Москва является центром постсоветской миграционной системы и стремится сохранить дружеские отношения со странами ближнего зарубежья.

Основной целью миграционной политики современной России является решение социально-демографических и экономических проблем. Ее достижению способствуют мигранты из бывших союзных республик, которые приезжают в Россию на заработки. Однако перегруженность Центрального, Уральского и Дальневосточного округов иностранцами вызывает не только негативную реакцию местного населения, но и экономические проблемы.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Демографический ежегодник России. 2017: Стат. сб. М.: Росстат, 2017.

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) (2013). Migration policy. Guidelines for practice, 5-8.

International Organization for Migration (2011). Glossary on migration, 2nd edition, 63.

The Economist Intelligence Unit (2016). Measuring well-governed migration. The 2016 Migration Governance Index, 8-31.

United Nations Economic Commission for Europe (2018). Statistics on international migration in Russia: the current situation, 2.

## REFERENCES

*Demograficheskiy yezhegodnik Rossii* (2017) [Demographic Yearbook of Russia]. М.: Rosstat.

<sup>1</sup> Скандал в Якутии — не противостояние мигрантам, а социальный всплеск. ИА REGNUM — 20.03.2019. URL: <https://regnum.ru/news/2594806.html> (дата обращения 28.03.2019).

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) (2013). *Migration policy. Guidelines for practice*, 5-8.

*International Organization for Migration* (2011). Glossary on migration, 2nd edition, 63.

The Economist Intelligence Unit (2016). Measuring well-governed migration. The 2016 *Migration Governance Index*, 8-31.

United Nations Economic Commission for Europe (2018). *Statistics on international migration in Russia: the current situation*, 2.