

УДК 332:1 (571.150):352:796.062
DOI 10.14258/epb202625

О ТРАНСФОРМАЦИИ ПОДХОДОВ К УПРАВЛЕНИЮ СФЕРОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА РОССИЙСКОЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ (НА МАТЕРИАЛАХ АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

В. Г. Лякишева¹, Вал. В. Мищенко¹, И. И. Самсонов^{2,3}

¹Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)

²Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края (Барнаул, Россия)

³Алтайский институт труда и права (филиал) Академии труда и социальных отношений
(Барнаул, Россия)

В статье в динамике рассматриваются этапы реформирования местного самоуправления и актуализации его правовых и организационных основ в период 1990–2025 гг., акцентируется внимание на реализации полномочий в сфере физической культуры и спорта (далее — ФКиС). Уделено внимание экспертным подходам к этому важному направлению социальной политики при многообразии территорий страны с учетом их местных особенностей. Включенность авторов в изучаемый процесс способствовала более глубокому погружению в тему и выявлению ряда проблем в данной муниципальной деятельности, вызванных, в том числе, новеллами отраслевого законодательства в области ФКиС и образования. Анализ организационной структуры ряда местных администраций Алтайского края выявил диспропорции при многофункциональной деятельности по направлениям социальной сферы (физкультура и спорт, образование, культура, молодежная политика, туризм). Подчеркнута важность гармонизации законодательства и структурирования муниципальных органов для уменьшения дисбаланса при распределении полномочий, реализуемых на местном уровне в области ФКиС, с учетом опыта экспертов и предложений практиков.

Ключевые слова: местное самоуправление, правовые и организационные основы, структура муниципальных органов, физическая культура и спорт, образование.

ON THE TRANSFORMATION OF APPROACHES TO THE MANAGEMENT OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS IN THE CONTEXT OF THE CURRENT STAGE OF RUSSIAN MUNICIPAL REFORM (BASED ON THE MATERIALS OF THE ALTAI REGION)

V. G. Lyakisheva¹, Val. V. Mischenko¹, I. I. Samsonov^{2,3}

¹Altai State University (Barnaul, Russia)

²Center for sports training of national teams of the Altai region (Barnaul, Russia)

³Altai Institute of Labor and Law (branch) Academy of Labor and social relations (Barnaul, Russia)

The article examines the stages of local government reform and the updating of its legal and organizational foundations in the period 1990–2025, focusing on the implementation of powers in the field of physical education and sports (further PCS). Attention is paid to expert approaches to this important area of social policy in the diversity of the country's territories, taking into account their local characteristics. The involvement of the authors in the process under study contributed to a deeper immersion in the topic and the identification of a number of problems in this municipal activity, caused, among other things, by innovations in sectoral legislation in the field of PCS and education. An analysis of the organizational structure of a number of local administrations in the Altai region revealed imbalances in multifunctional activities in areas of the social sphere (physical education

and sports, education, culture, youth policy, tourism). The importance of harmonizing legislation and structuring municipal bodies to reduce the imbalance in the distribution of powers exercised at the local level in the field of PCS is emphasized, taking into account the experience of experts and proposals of practitioners.

Keywords: local government, legal and organizational framework, structure of municipal authorities, physical education and sports, education.

Введение. Тема исследования различных аспектов многогранной сферы местного самоуправления и муниципального управления не теряет своей актуальности на протяжении многих десятков лет. При этом, с нашей точки зрения, всем участникам данного процесса стоит обратить внимание на взгляды Г. В. Барабашева, метко назвавшего местное самоуправление «трудным дитя России», но при этом отметившего его жизнестойкость, работоспособность, гибкость, разнообразие форм и способность системы приспосабливаться к специфическим условиям [1, с. 8], и руководствоваться ими на деле.

В настоящее время российское местное самоуправление (далее — МСУ) находится на очередном этапе реформирования, связанном с актуализацией его правовых, территориальных и организационных основ. Поэтому авторы считают необходимым рассмотреть выбранную для изучения тему в первую очередь с точки зрения трансформации основ МСУ, опираясь на мнения экспертов в сфере государственного и муниципального управления (далее ГМУ). Среди них можно выделить труды В. Б. Зотова, где «красной нитью» проходит тезис о том, что при реформировании всей системы управления в России приоритетное направление занимает создание и развитие систем эффективного МСУ и муниципального управления [2]. Актуальна его статья о перспективах развития МСУ в свете «новейшего» закона, принятого в марте 2025 г. [3]. Вызывает интерес приуроченная к 30-летию первого российского закона о МСУ статья А. Н. Широкова с историко-политологическим анализом становления и эволюции МСУ [4].

Главным принципом при осуществлении отечественного МСУ является сохранение исторических и иных местных традиций, что очень важно при большом многообразии территорий государства. По данным Росстата на 01.01.2025 в стране функционировало 17051 муниципальное образование, а Алтайский край, несмотря на изменение территориальных основ МСУ и постепенное сокра-

щение числа поселений, на протяжении многих лет занимает 4-е место в РФ по их числу (685)¹.

Для достижения национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации до 2036 года² необходимо реализовать множество приоритетных направлений, в том числе в области ФКиС, что подчеркивает актуальность выбранной для исследования темы. Целью статьи стало изучение правовых и организационных основ МСУ в ходе его реформирования, а также направлений и практики муниципальной деятельности в сфере ФКиС, выявление проблем отрасли и поиск путей их решения.

Административная и муниципальная реформы оказывают влияние на различные сферы нашей жизни, поэтому, наряду с применением методов анализа научных и экспертных взглядов, ознакомления с архивными и актуальными информационными материалами, в том числе с официальных и других интернет-сайтов, одной из основ методологических подходов выступает изучение нормативных правовых документов. В первую очередь рассмотрим в ретроспективе процесс развития правовых и организационных основ ГМУ, а затем более подробно, в контексте изучаемой нами темы управления сферой ФКиС, акцентируем внимание на регламентирование и организацию деятельности в этой отрасли. Применение метода включенного наблюдения позволило осветить практические примеры и выявить ряд характерных проблем при реализации на местах одного из вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения — управление сферой ФКиС в ряде муниципальных образований Алтайского края.

Результаты исследования. В советское время первым правовым актом о МСУ стал Закон СССР от 09.04.1990 № 1417–1 «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», а спустя год был принят Закон РСФСР от 06.07.1991 № 1550-I «О местном самоуправлении в РСФСР». Он устанавливал структуру органов власти, полномочия местных советов и их исполнительных комитетов (позже — администраций) в решении вопро-

¹ Федеральная служба государственной статистики. Официальный сайт. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/MUNST.htm> (дата обращения: 10.10.2025).

² О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202511250024?index=1> (дата обращения: 24.06.2025).

сов местного значения, гарантировал участие в них населения (ряд статей утратил силу по Указам Президента РФ 1993 г., а затем с принятием в августе 1995 г. нового закона о МСУ).

В Конституции Российской Федерации (далее — Конституция РФ), принятой всенародным голосованием 12.12.1993, местному самоуправлению посвящена глава 8, а в контексте нашей темы обратим внимание на гл. 2, где в п. 2 подчеркнуто, что в Российской Федерации «...поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта...»³. Федеральный закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — ФЗ № 154) стал первым после принятия Конституции РФ ключевым нормативным актом, заложившим основу современного МСУ. В статье 1 закона был закреплен термин «вопросы местного значения». В соответствии со ст. 6 «Предметы ведения местного самоуправления» п. 2.27 к вопросам местного значения было отнесено «создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании»⁴. Пришедший на смену Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее ФЗ № 131) в гл. 3 «Вопросы местного значения» относит к этим вопросам обеспечение условий для развития на муниципальной территории физической культуры, школьного и массового спорта, организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий⁵.

На новейшем этапе муниципальной реформы Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее — ФЗ № 33) вводит новую модель МСУ в России. Глава 4 «Функциональные основы организации местного самоуправления» (ст. 32, п. 2) к полномочиям органов МСУ по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспреде-

ны законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ, относят вопросы, касающиеся изучаемой нами сферы. Это обеспечение условий для развития на территории муниципального образования ФКиС, в том числе содействие развитию и обеспечению массового спорта, развитие детско-юношеского спорта (включая школьный спорт), организацию и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий муниципального образования⁶. Как мы видим, в новой формулировке к фразе «обеспечение условий» добавляется — «содействие развитию».

Применение метода дедукции способствовало изучению авторами отраслевого законодательства в сфере ФКиС. Базовым законом, регламентирующим исследуемую сферу, ее правовые, организационные, экономические и социальные основы, является Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — ФЗ № 329). Закон определяет систему управления и основные принципы государственной политики в сфере ФКиС, устанавливает правила подготовки спортсменов и поддержки спорта высших достижений⁷. Деятельность в сфере ФКиС затронута в ряде других правовых актов, к ним относится Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — ФЗ № 273)⁸.

Применение традиционных для региональной экономики методов способствовало изучению законодательства субъекта РФ в сфере ФКиС на примере Алтайского края. Региональное законодательство о ФКиС разработано на основе Конституции РФ, ФЗ № 329, других федеральных нормативных правовых актов, Устава (Основного Закона) Алтайского края от 05.06.1995 № 3 — ЗС (ред. от 06.09.2024 № 57 — ЗС), иных краевых правовых актов. В первую очередь это Закон Алтайского края от 11.09.2008 № 68-ЗС «О физической культуре и спорте в Алтайском крае», устанавливающий правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области ФКиС в регионе⁹. Ряд вопросов сферы ФКиС отра-

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 01.07.2020. № 31. Ст. 4398.

⁴ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ (утр. силу с 01.01.2009) // Российская газета. № 171. 1 сентября 1995 г.

⁵ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2025 № 33-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

⁶ Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2025. № 12. Ст. 1200.

⁷ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 28.11.2025 № 440-ФЗ). URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102118584> (дата обращения: 22.12.2025).

⁸ Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 15.10.2025 № 377-ФЗ). URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201212300007> (дата обращения: 22.12.2025).

⁹ О физической культуре и спорте в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 11.09.2008 № 68-ЗС (ред. от 02.04.2025 № 15-ЗС) // Сборник законодательства Алтайского края. 2008. № 149, ч. 1.

жен в Законе от 04.09.2013 № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае»¹⁰.

На муниципальном уровне главные вопросы управления территорией, структура органов МСУ, организация их деятельности и перечень вопросов местного значения конкретизируются в уставах муниципальных образований с учетом местных особенностей и традиций. В столице Алтайского края — городе Барнауле первый устав был разработан с учетом требований ФЗ № 154 и принят решением Барнаульской городской Думы (далее БГД) от 16.11.1995 № 169, а в основу этого важного документа был положен проект устава города Барнаула, подготовленный по закону РСФСР в период 1992–1993 гг. [5]. В первой «мини-конституции» города, наряду с основами городского самоуправления, перечень вопросов местного значения (ст. 32) содержал п. 1.27 «создание условий для развития физической культуры и спорта в городе». А статья 89 «Полномочия городской администрации в области социально-культурного обслуживания», наряду с компетенциями в иных сферах, включала полномочия по осуществлению управления физкультурно-спортивными учреждениями, обеспечение их материально-технического снабжения, назначение и освобождение от должности их руководителей. Вопросы управления сферой ФКиС были включены и в следующие уставы города, принятые в 2005 г. и в 2008 г. в соответствии с ФЗ № 131 и его новыми редакциями. В данный момент действует Устав городского округа — города Барнаула Алтайского края от 28.02.2018 (далее — Устав города)¹¹. В соответствии с актуальным законодательством к вопросам местного значения городского округа п. 23 ст. 13 отнесены: «обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа». В пункте 15 ст. 15 прописаны права органов МСУ на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа, в их числе оказание содействия развитию ФКиС инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. Полномочия администрации города в области социально-культурного обслуживания населения (ст. 56, пп. 7, 11–14) установлены в соответствии с ФЗ № 131 и актуализированы по ФЗ № 33.

Рассмотрев правовую базу изучаемой деятельности, отметим ряд подходов к основным направлениям регулирования вопросов развития ФКиС, выделяемых специалистами в управлении различными сферами муниципальной деятельности. Этим вопросам уделено внимание в работах В. В. Новокрещенова, М. С. Расина, С. С. Филиппова, С. Н. Юрковой [6–9] и других исследователей сферы ФКиС.

Специалисты отмечают основные направления муниципального регулирования вопросов развития ФКиС: финансирование мероприятий в области ФКиС; содержание физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружений, находящихся в собственности муниципального образования; создание условий для развития ФКиС в сельской местности (как особая проблема); оказание адресной финансовой поддержки негосударственным физкультурно-спортивным организациям; поддержка международных связей физкультурно-спортивных организаций; поощрение меценатства и благотворительности в сфере ФКиС; поддержка физкультурно-оздоровительных и спортивных организаций и сооружений, укрепление их материально-технической базы: льготы спортсменам, работникам, налогоплательщикам, вкладывающим средства в развитие ФКиС [2, с. 98]. По мнению экспертов, необходимо принимать во внимание территориальную дифференциацию нашей страны и разновидности муниципальных образований [9], поэтому при организации деятельности МСУ в сфере ФКиС обязательно должны учитываться местные особенности.

Немного уделим внимания организационной структуре органов управления ФКиС в столице Алтайского края и ряде муниципальных образований региона. Анализ структуры краевых отраслевых органов МСУ показал, что полномочия и функции в исследуемой сфере реализуют подразделения, имеющие разные названия и компетенции. Так, в Барнауле, помимо основных органов МСУ (ст. 32 Устава города): Барнаульской городской Думы, главы города, администрации и Счетной палаты городского округа, в соответствии со ст. 62 образованы и действуют иные органы МСУ, в том числе отраслевые (функциональные) органы, наделенные собственными полномочиями в соответствующих сферах. В их число по ст. 73 входит Комитет по физической культуре и спорту Барнаула как уполномоченный в сфере ФКиС орган МСУ. Более подробно его задачи, полномочия, права, обязанности и организация деятельности прописаны в Положении

¹⁰ Об образовании в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 04.09.2013 № 56-ЗС (ред. от 01.11.2025 № 80-ЗС) // Сборник законодательства Алтайского края. 2013. № 209, ч. 1.

¹¹ Устав городского округа — города Барнаула Алтайского края: принят решением Барнаульской городской Думы от 28.02.2018 № 71 (ред. от 06.06.2025 № 515). URL: <https://barnaul.org/pravoportal/ustav.php> (дата обращения: 20.09.2025).

о комитете (решение БГД от 26.12.2008 № 31 в ред. от 25.04.2025 № 506).

Разнообразие названий органов МСУ и структурных подразделений, на которые возложены

функции управления сферой ФКиС, на примере ряда муниципальных образований Алтайского края по состоянию на 01.01.2026 можно проследить в таблице.

Структурные подразделения, наделенные полномочиями в сфере управления физической культурой и спортом в муниципальных образованиях Алтайского края

№ п/п	Муниципальное образование	Краткое наименование органа местного самоуправления (структурного подразделения)
1	Городской округ г. Барнаул	Комитет по физической культуре и спорту города Барнаула
2	Районы г. Барнаула	Комитеты по делам молодежи, культуре, физической культуре и спорту Железнодорожного, Индустриального, Ленинского, Октябрьского и Центрального районов г. Барнаула
3	Городской округ г. Алейск	Комитет по культуре и спорту администрации г. Алейска
4	Городской округ г. Белокуриха	Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации г. Белокуриха
5	Городской округ г. Рубцовск	Управление культуры, спорта и молодежной политики г. Рубцовска
6	Залесовский муниципальный округ	Отдел по спорту, туризму и делам молодежи Управления по социальной политике Администрации Залесовского муниципального округа
7	Змеиногорский муниципальный округ	Отдел по спорту Администрации Змеиногорского муниципального округа
8	Немецкий национальный муниципальный округ	Отдел по спорту Управления по культуре, физической культуре и спорту Администрации Немецкого национального муниципального округа
9	Суетский муниципальный округ	Отдел по образованию, спорту и делам молодежи Администрации Суетского муниципального округа
10	Бийский район	Отдел по спорту управления по социальным вопросам Администрации Бийского района
11	Бурлинский район	Комитет по культуре Администрации Бурлинского района
12	Крутихинский район	Отдел по социально-трудовым отношениям Администрации Крутихинского района
13	Михайловский район	Управление по социальной политике
14	Угловский район	Комитет по социальным вопросам Администрации Угловского района
15	Хабарский район	Отдел по спорту, туризму и молодежной политике Администрации Хабарского района
16	Шелаболихинский район	Отдел по физической культуре и спорту Управления делами Администрации Шелаболихинского района по вопросам организации местного самоуправления, социальной политики и кадрам

*Источник: составлено авторами по информации с официальных сайтов и результатам опроса специалистов, наделенных полномочиями в сфере ФКиС указанных муниципальных образований.

Мы видим, что в органах МСУ различных по видам и другим характеристикам муниципальных территорий для исполнения полномочий в сфере ФКиС создаются как профильные отделы, комитеты, управления, так и многопрофильные структурные подразделения, отвечающие за решение вопросов местного значения в социальной сфере. В их число, наряду с функциями в области культуры, образования, молодежной политики, туризма, входит направление ФКиС.

В качестве примера из «недавнего прошлого» с различным функционалом органов МСУ вспомним организационную структуру администраций районов Барнаула 90-х гг., включающую три самостоятельных отдела: по делам молодежи; по куль-

туре; по физической культуре и спорту, каждый из них возглавляемый профессионалом в своей сфере. Затем, в ходе «оптимизации» МСУ, с 1993 г. было начато постепенное объединение структурных подразделений (см. п. 2 табл.). Считаем подобные объединения не везде и не всегда эффективными и разделяем экспертное мнение о том, что органы МСУ являются ключевыми организаторами деятельности на местах в различных сферах, в том числе в области ФКиС. Тем более что при большой вариативности и отсутствии единого подхода к оргструктуре МСУ огромную роль играют профессиональные компетенции и личная заинтересованность профильных специалистов в развитии определенных направлений работы [9].

Изучая ранее состояние вопроса, мы обозначили ряд проблем в сфере ФКиС, связанных с ее правовым, организационным, финансовым и кадровым обеспечением [10–12]. Подчеркнем, что при недостаточной материально-технической базе отрасли оставляет «желать лучшего» развитие государственного и муниципально-частного партнерства в строительстве спортивных объектов, заслуживают внимание занимающие особое место вопросы организационного характера и подходов к структуре органов МСУ и пр. В условиях трансформации законодательства и нового этапа муниципальной реформы каждая из перечисленных проблем может быть отдельной темой исследования, при этом необходимо учитывать региональную и местную специфику.

В Алтайском крае с большим количеством муниципальных образований, в том числе сельских, процесс управления ФКиС на местном уровне принято рассматривать с позиции 69 муниципальных образований (фактически на 01.01.2026 это 9 городских и 13 муниципальных округов, 47 муниципальных районов).

К сожалению, при анализе вопроса авторы столкнулись с проблемами отсутствия достаточной информационной обеспеченности исследуемой сферы на официальных сайтах ряда муниципальных образований региона. При изучении информации с этих сайтов и опросе специалистов-практиков, ответственных за осуществление управленческих функций в сфере ФКиС, мы нашли расхождения в описании структур муниципальных органов (например, Рубцовск) и с разночтениями в их названиях. Анализ официальных наименований уполномоченных органов в сфере ФКиС выявил как наличие, так и отсутствие в них словосочетаний, связанных с ФКиС, а также различие подходов к формированию функционала создаваемых органов МСУ и их структурных подразделений, моно- или полифункционального характера. Предполагаем, что такие «топонимические подходы» к наименованиям, помимо исторических традиций, могут быть определены «трендом на встраиваемость» ФКиС в более крупное социальное направление управленческой деятельности и установками руководства ФКиС (например, Минспорт России, Минспорт Алтайского края). Возможным объяснением может быть и субъективное отношение к ФКиС как к второстепенной по значимости отрасли (в сравнении с образованием, ЖКХ, транспортной, имущественной и другими сферами). Думаем, что эту проблему обостряет и недостаточное количество специалистов по ФКиС в штатных расписаниях органов МСУ (как правило, в малых городах и сельских поселениях подобные управленческие функции исполняет всего один специалист).

Очевидно, что поставленной национальной цели в области ФКиС, детализируемой в полномочиях органов МСУ по пяти направлениям: осуществление физкультурно-оздоровительных услуг населению; организация подготовки спортивного резерва по дополнительным общеобразовательным программам в области ФКиС; реализация ВФСК «Готов к труду и обороне»; формирование и содержание муниципальных спортивных сборных команд для выступления на официальных краевых физкультурных и спортивных мероприятиях; организация и проведение мероприятий в муниципалитетах, при таком состоянии дел и кадровой политике будет весьма сложно добиться. Тем не менее для решения задачи при наличии в ведении органов МСУ структурного подразделения с профилем ФКиС логично было бы создание специализированных учреждений, осуществляющих услуги населению на муниципальной территории. Однако при проведенном опросе было выявлено отсутствие в 27 муниципальных образованиях региона (Алейский, Бурлинский, Залесовский, Зональный, Крутихинский, Михайловский, Первомайский, Рубцовский, Советский, Чарышский и др.) учреждений, находящихся в ведении органов МСУ или их структурных подразделений в области ФКиС, уполномоченных на решение названных вопросов. Кроме того, опрос выявил, что в двух муниципалитетах (Змеиногорский, Рубцовский) органы МСУ в области образования наделены частью полномочий в области ФКиС по подготовке спортивного резерва (далее ПСР), а двум (Новичихинский, Топчихинский) такие функции не делегированы, но подведомственные организации реализуют данные услуги. Это явление обусловлено возникшей дуальностью зоны ответственности по организации ПСР вследствие принятого решения о гармонизации ФЗ № 329 и ФЗ № 273. В тоже время в большинстве муниципалитетов не урегулирована работа по организации работы с взрослым населением и деятельности Центров тестирования ВФСК «ГТО». Даже в пяти муниципалитетах (Змеиногорский, Ключевский, Кулундинский и др.), где есть инструкторы по спорту, услуги по работе с взрослым населением не включены в муниципальные задания (бюджетные сметы) или специалисты по ФКиС включены в штат органа МСУ.

В условиях дефицита местных бюджетов и кадрового голода выходом из ситуации могло бы стать решение о создании полифункционального органа МСУ по социальному направлению. В этом случае интересным представляется опыт организации работы администраций Залесовского муниципального округа и Михайловского района (пп. 6; 13 табл.). В первом муниципалитете в ведении главы округа находятся все социальные направления

(образование, культура, ФКиС, молодежная политика), а в районе в зону ответственности заместителя главы администрации по социальным вопросам входят Комитет по образованию и молодежной политике и Управление по социальной политике (в его структуру включены два отдела — по спорту; по культуре, а также специалист комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав). На наш взгляд, подобные примеры достойны обсуждения с целью дальнейшей экстраполяции на сельских территориях Алтайского края, что позволит сбалансировать решение вопросов местного значения в социальной сфере (образование, ФКиС, молодежная политика, культура).

В то же время нельзя забывать и о роли личности руководителя органа МСУ полифункционального характера. На практике наблюдается высокий уровень конкуренции между представителями различных сфер муниципального управления. Как правило, весьма трудно соблюсти баланс в принятии решений из-за «крена» в пользу того направления, к которому заведомо более лоялен персональный выбор и профессиональная подготовка руководителя многопрофильного органа, объединяющего вышеназванные вопросы. В случае наделения органа МСУ полифункционального характера функциями и полномочиями учредителя подведомственной организации, возможен конфликт между руководством органа МСУ и директором подведомственной организации. Отсутствие согласованной работы, как правило, возникает при авторитарном и административном ресурсе директора и его преувеличении над должностным положением молодого специалиста органа МСУ, «де-юре» с более высоким статусом, но «де-факто» вынужденного подчиняться распоряжениям директора.

На основании выявленных «коллизий» представляется необходимым привести оргструктуру и (или) наименования упомянутых органов МСУ в соответствии с их полномочиями по решению вопросов местного значения в сферах образования, ФКиС, культуры и молодежной политики. Однако обсуждение подобных вопросов с руководством ФКиС в изучаемых муниципалитетах не позволило на данный момент четко и однозначно сформулировать предложения по наиболее оптимальной структуре органов МСУ в сфере ФКиС, наделенных правом юридического лица. Субъективно на это могли повлиять отсутствие достаточного уровня профессиональной компетенции и стажа работы

у участников проводимого опроса, их низкой самооценки. При этом полагаем, что для реализации национальной цели по вовлечению населения, независимо от возраста, в занятия ФКиС в каждом муниципалитете, необходимо создание как минимум одной организации, основными видами деятельности которой будут услуги (работы) по обозначенным выше пяти основным направлениям решения вопросов местного значения в области ФКиС.

Данные вопросы обозначены авторами для привлечения более пристального внимания и углубленного изучения с целью поиска оптимальных путей ее решения на практике во многих органах МСУ.

По мнению экспертов, серьезной проблемой на всех уровнях власти остается выработка механизмов реализации принятого законодательства применительно к конкретной территории с учетом ее особенностей, тем более в социальной сфере, касающейся каждого человека [13, с. 136–137], поэтому считаем, что данные предложения заслуживают внимания органов государственной и муниципальной власти. В ходе трансформации территориальных основ МСУ тема решения вопросов местного значения, в первую очередь в социальной сфере, должна стать поводом заинтересовать депутатов вновь избираемых представительных органов муниципальных образований. Ведь именно народные избранники наделены полномочиями по утверждению структур местных администраций и принятию «гармоничных» правовых актов и жизненно важных решений, в том числе в части обеспечения условий для развития ФКиС. В рамках современной реформы муниципальные образования должны развиваться как целостный механизм с более эффективной реализацией программ для достижения заявленных целей в сфере государственной социальной политики, одним из приоритетных направлений которой должно быть развитие ФКиС и ЗОЖ.

В регионе действует программа «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае», утвержденная в декабре 2023 г.¹², разработанная с учетом стратегических приоритетов, целей и задач государственной программы России. В развитие краевого документа на местах принимаются соответствующие муниципальные программы. В Барнауле это программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Барнауле», принятая в 2019 г.¹³. В декабре 2025 г. был утвержден важ-

¹² Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае»: Постановление Правительства Алтайского края от 28.12.2023 №532 (ред. 22.05.2025 №193). URL: <https://docs.cntd.ru/document/407056475> (дата обращения: 23.12.2025).

¹³ Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Барнауле»: постановление администрации города Барнаула от 19.12.2019 №2114 (ред. от 07.03.2025 №318). URL: <https://barnaul.org/strategy/programme/> (дата обращения: 23.12.2025).

ный для столицы края документ — Стратегия социально-экономического развития города Барнаула до 2036 года¹⁴. В ней нашли отражение пять ключевых направлений развития городского округа, в том числе по решению задач в сфере ФКиС, связанных с активным долголетием и качеством жизни населения, важность которых трудно переоценить.

Заключение. Приоритеты государственной и муниципальной политики по достижению национальных целей развития России в области ФКиС сформированы в рамках задач по сохранению населения, укреплению здоровья и повышению благополучия людей, поддержки семьи. Важность этого была отмечена на заседании Совета по развитию физической культуры и спорта при Президенте РФ 6 ноября 2025 г. в городе Самаре¹⁵.

В современных условиях основными направлениями развития исследуемой отрасли являются: эффективное использование возможностей ФКиС в оздоровлении населения, формирование

ЗОЖ, создание условий для занятия ФКиС людей с ОВЗ, участников СВО и иных боевых действий, вовлечение жителей, прежде всего детей и молодежи, в систематические занятия ФКиС, достойное выступление спортсменов на российских и международных соревнованиях. Актуальность этого тезиса и всей темы можно подчеркнуть словами, произнесенными в 1912 г. основателем олимпийского движения Пьером де Кубертенем: «О спорт! Ты — мир! Ты устанавливаешь хорошие, добрые, дружественные отношения между народами. Ты — согласие. Ты сближаешь людей, жаждущих единства... О спорт! Ты — мир!» [14]. Считаем, что развитие сферы физкультуры и спорта — то направление и то пространство, с помощью которого люди могут быть более уверены в своих не только настоящих, но и в будущих возможностях, что так необходимо в свете антикризисных целей, стратегий и задач, стоящих перед российскими муниципальными образованияами, регионами и всей страной.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Барабашев Г. В. Местное самоуправление. М, 1996. 352 с.
2. Зотов В. Б., Голованов В. И. Система муниципального управления в схемах: учебное пособие: изд. 4-е, доп. и перераб. М., 2018. 166 с.
3. Зотов В. Б. Будущее местного самоуправления в России // Муниципальная академия. 2025. № 3. С. 6–12.
4. Широков А. Н. Время вспомнить и осмыслить // Муниципальная академия. 2025. № 5. С. 12–23.
5. Краснов С. В., Лякишева В. Г. Устав города Барнаула: история процесса разработки, принятия и трансформации // Известия Алтайского ун-та. 2018. № 2 (100). С. 56–60.
6. Новокрещенов В. В. Правовые основы разграничения полномочий в сфере физической культуры и спорта между органами государственной власти и местного самоуправления в субъекте Российской Федерации // Современный российский менеджмент: состояние, проблемы, развитие. Международная научно-методическая конференция, сборник статей. Пенза, 2005. С. 206–209.
7. Расин М. С., Мальцева Н. А. Физкультурно-спортивная территория — парадигма в развитии массового спорта и физической культуры населения // Теория и практика физической культуры. 2023. № 1. С. 81–83.
8. Филиппов С. С. Организационно-правовые особенности системы управления физической культурой и спортом // Ученые записки университета имени П. Ф. Лесгафта. 2014. № 6 (112). С. 201–207.
9. Галушевский И. С., Юркова С. Н. Организация и развитие физической культуры и спорта на муниципальном уровне в современной России // Конференциум АСОУ: сборник научных трудов и материалов научно-практических конференций. 2021. № 2.
10. Кособокова Д. С., Лякишева В. Г. О функционировании органов власти и местного сообщества по укреплению материально-технической базы сферы физической культуры и спорта и формированию здорового образа жизни // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края: сборник статей / гл. ред. Вал. В. Мищенко. Вып. 15. Барнаул, 2023. С. 96–109.

¹⁴ Стратегия социально-экономического развития города Барнаула до 2036 года: решением Барнаульской городской Думы от 23.12.2025 № 630. URL: <https://law-portal22.ru/normativnye-pravovye-akty-barnaulskoy-gorodskoy-dumy/reshenie-ot-23-12-2025-630-ob-utverzhenii-strategii-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-gorodskogo/> (дата обращения: 25.12.2025).

¹⁵ Заседание Совета по развитию физической культуры и спорта. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/by-date/06.11.2025> (дата обращения: 23.12.2025).

11. Самсонов И. И., Малаханов А. Н. О финансовом обеспечении системы подготовки спортивного резерва на муниципальном уровне в современных условиях // Экономика Профессия Бизнес. 2023. № 2. С. 89–99. <https://doi.org/10.14258/epb202325> /
12. Самсонов И. И. О полномочиях органов управления, исполняющих функции и полномочия учредителя организаций системы спортивной подготовки, в условиях гармонизации законодательства // Актуальные вопросы физической культуры и спорта. Томск, 2025. С. 167–172.
13. Настольная книга консультанта по проблемам местного самоуправления / под ред. С. Н. Юрковой, Х. Пюндта, Э. Маркварта. М.; СПб., 2000. 200 с.
14. Лучшие цитаты о спорте. URL: <https://resheto.net/raznosti/860-luchshie-tsitaty-o-sporte> (дата обращения 10.09.2025).

REFERENCES

1. Barabashev G. V. Local self-government. Moscow, 1996. 352 p.
2. Zotov V. B., Golovanov V. I. Municipal governance system in diagrams: study guide: 4th edition, supplemented and revised. Moscow, 2018. 166 p.
3. Zotov V. B. The Future of Local Self-Government in Russia. Municipal Academy. 2025. No. 3. Pp. 6–12.
4. Shirokov A. N. Time to remember and comprehend. Municipal Academy. 2025. No. 5. Pp. 12–23.
5. Krasnov S. V., Lyakisheva V. G. Charter of the city of Barnaul: history of the process of development, adoption and transformation. Bulletin of Altai University. 2018. No. 2 (100). Pp. 56–60.
6. Novokreshchenov V. V. Legal basis for the delimitation of powers in the field of physical culture and sports between state authorities and local governments in a constituent entity of the Russian Federation. Modern Russian management: state, problems, development. International scientific and methodological conference, collection of articles. Penza, 2005. Pp. 206–209.
7. Rasin M. S., Maltseva N. A. Physical culture and sports territory — a paradigm in the development of mass sports and physical culture of the population. Theory and practice of physical education. 2023. No. 1. Pp. 81–83.
8. Filippov S. S. Organizational and legal features of the physical education and sports management system. Scientific Notes of P. F. Lesgaft University. 2014. No. 6 (112). Pp. 201–207.
9. Galushevsky I. S., Yurkova S. N. Organization and development of physical culture and sports at the municipal level in modern Russia. Conference of ASOU: collection of scientific papers and materials of scientific and practical conferences. 2021. No. 2.
1. Kosobokova D. S., Lyakisheva V. G. On the functioning of government bodies and the local community to strengthen the material and technical base of the sphere of physical culture and sports and the formation of a healthy lifestyle. Current issues of the functioning of the economy of Altai region: collection of articles / Ed. Val. V. Mishchenko. Issue 15. Barnaul, 2023. Pp. 96–109.
2. Samsonov I. I., Malakhanov A. N. On financial support for the system of training sports reserves at the municipal level in modern conditions. Economics Profession Business. 2023. No. 2. Pp. 89–99. <https://doi.org/10.14258/epb202325> /
3. Samsonov I. I. On the powers of governing bodies exercising the functions and powers of the founder of organizations of the sports training system, in the context of harmonization of legislation // Current issues of physical education and sports. Tomsk, 2025. Pp. 167–172.
4. Handbook of a consultant on local government issues / Edited by S. N. Yurkova, H. Pündt, E. Marquart. Moscow; St. Petersburg, 2000. 200 p.
5. The best quotes about sports. URL: <https://resheto.net/raznosti/860-luchshie-tsitaty-o-sporte> (date of access: 10.09.2025).

Поступила в редакцию: 19.01.2026.

Принята к печати: 10.03.2026.