

Научная статья / Research Article

УДК 316.443

DOI: 10.14258/SSI(2025)3–07

Государственная социальная помощь на основании социального контракта: особенности предоставления и меры по повышению эффективности

Светлана Викторовна Соловьева

Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина, Екатеринбург, Россия, s.v.solovyeva@urfu.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8688-1686>

Аннотация. Актуальность изучения вопросов предоставления государственной социальной помощи гражданам обусловлена поиском действенных мер преодоления бедности населения. Бедность как имущественно-экономическая характеристика отдельных лиц или части населения связана с нуждаемостью в ресурсах, которые обеспечивают минимально необходимый уровень удовлетворения базовых потребностей. Бедность способствует повышению социальной напряженности, создавая существенные опасности для социальной стабильности, приводя к внутренним угрозам безопасности общества и государства. Для преодоления бедности важным является переход от инструментов, поддерживающих привычку иждивенчества граждан, к форматам, способствующим формированию у населения проактивной позиции по выходу из состояния нуждаемости и развитию ответственности за уровень и качество своей жизни на основе выполнения обязательств перед государством при использовании целевых средств с целью включения в активную трудовую деятельность и самообеспечение. Одним из таких инструментов выступает государственная социальная помощь на основании социального контракта. Практическая реализация этого вида социальной помощи развита, однако определяется рядом барьеров и трудностей, не позволяя в полной мере обеспечить снижение остроты вопросов бедности населения в РФ. Целью исследования является систематизация нормативных правовых оснований и анализ статистических данных в сфере предоставления гражданам государственной социальной помощи с использованием социального контракта, выявление на этой основе тенденций и определение рекомендаций по совершенствованию этого вида социальной поддержки населения. Основной вывод исследования состоит в том, что социальный контракт является действенным инструментом стимулирования граждан к выходу из состояния нуждаемости на проактивной основе и требуется его совершенствование с учетом практики правоприменения и реальной реализации. Результаты исследования явились основой для определения направлений совершенствования предоставления населению государственной социальной помощи на основании социального контракта в качестве перспективного инструмента снижения уровня бедности в стране как одной из национальных целей развития РФ.

Ключевые слова: национальные цели развития, бедность, трудная жизненная ситуация, малоимущие граждане, государственная социальная помощь, социальный контракт

Для цитирования: Соловьева С. В. Государственная социальная помощь на основании социального контракта: особенности предоставления и меры по повышению эффективности // *Society and Security Insights*. 2025. Т. 8, № 3. С. 134–148. doi: 10.14258/ssi(2025)3–07.

State Social Assistance Based on a Social Contract: Features of Provision and Measures to Improve Efficiency

Svetlana V. Solovyeva

Ural Federal University named after the First President of Russia B. N. Yeltsin, Yekaterinburg, Russia, s.v.solovyeva@urfu.ru, <http://orcid.org/0000-0001-8688-1686>

Abstract. The relevance of studying the issues of providing state social assistance to citizens is determined by the search for effective measures to overcome poverty. Poverty as a property and economic characteristic of individuals or part of the population is associated with the need for resources that provide the minimum necessary level of satisfaction of basic needs. Poverty contributes to an increase in social tension, creating significant dangers to social stability, leading to internal threats to the security of society and the state. To overcome poverty, it is important to move from tools that support the habit of dependency among citizens to formats that promote the formation of a proactive position among the population to overcome poverty and develop responsibility for the level and quality of their lives based on fulfilling obligations to the state when using targeted funds to engage in active work and self-sufficiency. One of these tools is state social assistance based on a social contract. The practical implementation of this type of social assistance is well developed, but it is determined by a number of barriers and difficulties that do not fully reduce the severity of poverty issues in the Russian Federation. The purpose of the study is to systematize the regulatory legal bases and analyze statistical data in the field of providing citizens with state social assistance using a social contract, identify trends on this basis and identify recommendations for improving this type of social support for the population. The main conclusion of the study is that the social contract is an effective tool for stimulating citizens to get out of a state of need on a proactive basis and requires its improvement, taking into account the practice of law enforcement and real implementation. The results of the study were the basis for determining the directions for improving the provision of state social assistance to the population on the basis of a social contract as one of the promising tools for reducing poverty in the country as one of the national development goals of the Russian Federation.

Keywords: national development goals, poverty, difficult life situation, poor citizens, state social assistance, social contract

For citation: Solovyeva, S. V. (2025). State social assistance based on a social contract: features of provision and measures to improve efficiency. *Society and Security Insights*, 8(3), 134–148. (In Russ.). doi: 10.14258/ssi(2025)3–07.

Введение

Документы стратегического планирования в качестве национальных интересов РФ определяют объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии. Социальная безопасность рассматривается как потребность и интерес населения, выступая в то же время и процессом, и результатом поддержания оптимальных параметров жизнедеятельности людей. В соответствии с этим повышение благосостояния граждан РФ определено как один из национальных интересов, наряду с поддержанием гражданского мира и согласия в стране, развитием безопасного информационного пространства и др.

Несмотря на то что по официальным данным масштаб бедности среди населения РФ снижается, вопросы повышения уровня и качества жизни остаются актуальными в повестке государственной социальной политики. Так, Указом Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одной из национальных целей определено «сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи», одним из показателей достижения которой является снижение уровня бедности ниже 7% к 2030 году и ниже 5% к 2036 году, в том числе среди многодетных семей до 12% к 2030 году и до 8% к 2036 году²⁶. Показатель «Уровень бедности» также включен в перечень показателей оценки эффективности высших должностных лиц субъектов РФ, утвержденный Указом Президента РФ от 28 ноября 2024 г. № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации»²⁷. Все это подтверждает необходимость выработки инструментов сокращения бедности и повышения уровня жизни населения как важного условия стабильности и социальной безопасности государства.

Одним из направлений социальной политики по снижению бедности среди населения является государственная социальная помощь. Организационно-правовые механизмы оказания такой помощи для малоимущих лиц с целью поддержания уровня их жизни и содействия повышению их доходов как одного из условий снижения социального неравенства в стране установлены совокупностью федеральных нормативных правовых актов. Перспективным видом такой помощи является государственная социальная помощь гражданам на основании социального контракта.

²⁶ О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1305894187?ysclid=mcrq8x7kqc415128541>

²⁷ Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28.11.2024 № 1014 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1310303214?marker=7DAOK5>

Исследовательская и правоприменительная практика позволила накопить массив информации по разным аспектам государственной социальной помощи лицам, пребывающим в трудной жизненной ситуации. Так, представлены систематизация трудных жизненных ситуаций для целей государственной социальной помощи (Соловьева, 2025), изучение бедности как проблемы государственной социальной политики и оценка эффективности институциональных решений по снижению ее уровня (Звягинцева, Чаевич, 2022; Вахрушев, 2023; Белопащенко, Слободенюк, Мареева, 2024; Нешатаев, 2025; Шаховская, Климова, 2025), социальный контракт как инструмент снижения уровня бедности населения (Орлова, 2022; Ромайкин, 2024), подходы к оцениванию эффективности и результативности поддержки граждан с использованием социального контракта (Тютин, Круглов, 2021), проблемные вопросы законодательства в части государственной социальной помощи и поддержки малоимущего населения (Шайхатдинов, 2016; Магомедова, 2022; Горохова, 2023), обоснование механизмов повышения эффективности помощи малоимущим гражданам с использованием социального контракта (Аброскин, Аброскина, 2023). Ряд публикаций посвящен обобщению практик оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам на основании социального контракта в субъектах РФ (Лучшие практики..., 2025).

В научных источниках и официальных данных государственных органов обнаружено небольшое количество аналитической информации по вопросам реализации социального контракта, обоснованию повышения результативности внедрения проактивного подхода в снижении уровня бедности населения посредством оказания государственной социальной помощи. В связи с этим считаем актуальным проведение анализа нормативных правовых документов и статистических сведений по вопросам предоставления государственной социальной помощи с использованием социального контракта и выработку на этой основе предложений по повышению эффективности этого вида социальной поддержки малоимущих граждан.

Методика исследования

В качестве методов исследования использованы правовой анализ, теоретический анализ, метод анализа статистических данных.

Анализ содержания нормативных правовых актов стал основой для уточнения понятий государственной социальной помощи и социального контракта, принципов, условий и порядка оказания малоимущим лицам государственной социальной помощи на основании социального контракта. Анализ теоретических источников и отчетных материалов государственных органов по изучаемому вопросу позволил систематизировать основные проблемы, связанные со снижением бедности населения с использованием социального контракта. Анализ статистических данных осуществлялся при изучении количественных данных отчетных материалов Счетной палаты РФ и Министерства труда и социальной защиты населения РФ, позволив установить ряд тенденций в реализации госу-

дарственной социальной помощи населению на основании социального контракта с 2020 по 2024 г. В результате применения перечисленных методов определены меры повышения эффективности реализации мер поддержки граждан с применением социального контракта.

Результаты исследования

Социальный контракт представляет собой соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин — реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации²⁸. Приложением к социальному контракту является программа социальной адаптации, которая предусматривает обязательные для исполнения мероприятия с использованием целевых средств в сроки, установленные соглашением. Добровольность участия, обязательность исполнения условий социального контракта, индивидуальный и персональный подходы, учитывающие степень мотивации граждан к трудовой деятельности, самообеспечению и улучшению на этой основе материального благосостояния, являются принципиальными положениями предоставления этого вида социальной помощи.

Стратегическая цель социального контракта состоит не только в снижении уровня бедности населения в стране в целом и отдельных субъектах РФ, содействии гражданам в преодолении серьезных жизненных сложностей, но и в стимулировании формирования у граждан проактивности в совладании со сложными жизненными ситуациями и выходе из бедности путем вовлечения в легальную экономическую деятельность и приобретения на этой основе постоянного источника дохода на долгосрочную перспективу.

На основе анализа нормативных правовых актов по вопросам государственной социальной помощи гражданам систематизированы мероприятия, виды помощи в пределах каждого из них, размеры выплат и сроки заключения социального контракта с лицами, мотивированными на вовлечение в активную трудовую деятельность и заинтересованными в повышении на этой основе материального благосостояния (табл. 1).

²⁸ О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901738835>.

Таблица 1

Table 1

Мероприятия социального контракта и основные условия его заключения²⁹**Measures of the social contract and the main conditions of its conclusion**

Мероприятие	Виды помощи в рамках мероприятия	Размер выплаты гражданину на реализацию социального контракта	Срок, на который заключается социальный контракт
Поиск работы	<ul style="list-style-type: none"> — содействие в поиске работы: подготовка резюме, постановка на учет в Центре занятости населения, подбор вакансий и др.; — организация оплачиваемой стажировки на рабочем месте потенциального работодателя; — организация профессионального обучения, переобучения сроком не более трех месяцев 	Ежемесячная выплата в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в течение месяца после заключения социального контракта и трех месяцев после трудоустройства. Оплата обучения до 30 тыс. руб.	<p>До 9 месяцев</p> <p>Не чаще одного раза в год со дня окончания предыдущего социального контракта</p>
<p>Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности</p> <p><i>Условия заключения социального контракта:</i> обязательное тестирование заявителя для определения уровня предпринимательских компетенций; обязательность статуса индивидуального предпринимателя или субъекта, вставшего на учет в налоговом органе в качестве плательщика налога на профессиональный доход (самозанятый)</p>	<ul style="list-style-type: none"> — помощь в обосновании и подготовке бизнес-плана как обязательного документа; — приобретение лицензий для открытия собственного дела (например, лицензия на перевозку пассажиров); — содействие в получении консультативной помощи от специалистов органов государственной власти в части ведения индивидуальной предпринимательской деятельности; — организация сопровождения предпринимательства в центре «Мой бизнес»; — обучение предпринимательству 	Единовременная выплата или выплата по частям до 350 тыс. руб. Оплата обучения до 30 тыс. руб.	До 12 месяцев

²⁹ Таблица составлена на основе: Об оказании субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи на основании социального контракта в части, не определенной федеральным законом «О государственной социальной помощи»: Постановление Правительства РФ от 16.11.2023 № 1931 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1303710313?marker=7D00KC>; Об утверждении методических рекомендаций по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта: Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29.03.2024 № 159 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1305748764?marker=6520IM>

<p>Ведение личного подсобного хозяйства в качестве самозанятого</p> <p><i>Условие заключения социального контракта:</i> обязательная постановка на учет в налоговом органе в качестве самозанятого</p>	<ul style="list-style-type: none"> — выделение средств на приобретение оборудования, материалов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства; — содействие в производстве, переработке и сбыте продукции; — возможно прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования сроком не более трех месяцев, в том числе в центрах компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров 	<p>Единовременная выплата или выплата по частям до 200 тыс. руб. Оплата обучения для начинающих фермеров до 30 тыс. руб</p>	<p>До 12 месяцев</p>
<p>Преодоление трудной жизненной ситуации, связанной с необходимостью удовлетворения базовых потребностей нуждающихся граждан</p>	<ul style="list-style-type: none"> — лечение, например, алкогольной зависимости; — приобретение медикаментов; — покупка товаров первой необходимости, продуктов питания, одежды, обуви; — приобретение товаров, необходимых для получения детьми дошкольного и основного общего образования; — оплата жилищно-коммунальных услуг и др. 	<p>Единоразовая выплата или ежемесячная выплата в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения на период действия социального контракта</p>	<p>До 6 месяцев</p> <p>Не чаще одного раза в год со дня окончания предыдущего социального контракта</p>

Как показывает систематизация содержания нормативных правовых актов, в настоящее время закреплены четыре мероприятия социального контракта, а именно поиск работы, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства, преодоление трудной жизненной ситуации, которые может выбрать малоимущий гражданин для выхода из состояния нуждаемости. В рамках каждого мероприятия при подготовке обязательной для выполнения программы социальной адаптации содержатся разные виды помощи. Законодательно установлены предельные сроки заключения социального контракта, размеры единоразовых или ежемесячных выплат, сроки заключения последующих социальных контрактов.

Анализ официальных статистических данных Счетной палаты РФ и Министерства труда и социальной защиты РФ по вопросам оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта позволяет выявить тенденции по количеству заключенных социальных контрактов, численности физических лиц, заключивших таковые и другие, и принять их за основу для выработки рекомендаций по совершенствованию предоставления гражданам этого вида государственной социальной помощи (табл. 2).

Таблица 2
Table 2**Количественные данные за период 2020–2025 гг. по численности граждан РФ, заключивших социальный контракт, количеству социальных контрактов и объему финансовых средств, направленных на их реализацию³⁰****Quantitative data for the period 2020–2025 on the number of Russian citizens who have signed a social contract, the number of social contracts and the amount of financial resources allocated for their implementation**

Год	Количество граждан, заключивших социальный контракт, тыс. чел.	Количество социальных контрактов, тыс.	Объем средств, выделенных гражданам на реализацию социальных контрактов, млрд руб.
2025 ³¹	Более 323,0	Более 110,0	Н/д
2024	552,1	204,7	Н/д
2023	717,0	245,0	34,9
2021	981,2	282,1	21,7
2020	н/д	104,0	5,7

Анализ количественных данных, приведенных в таблице 2, свидетельствует о том, что с 2021 г. сокращается как численность физических лиц, заключивших социальный контракт, так и количество социальных контрактов. При этом в 2021 г. по сравнению с 2020 г. существенно возрос объем финансовых средств, выделенных гражданам на реализацию мероприятий программы социальной адаптации в соответствии с социальным контрактом. Это связано с тем, что в 2020 г. заключение социальных контрактов осуществлялось в рамках пилотного проекта в 21 субъекте РФ, с 2021 г. социальный контракт как инструмент социальной поддержки граждан реализуется в 84 регионах страны с привлечением средств федерального бюджета³².

Сведения, представленные в таблице 3, позволяют провести анализ динамики востребованности мероприятий программы социальной адаптации, обязательно разрабатываемой при заключении социального контракта, за период 2020–2025 гг.

³⁰ Таблица подготовлена на основе сведений, содержащихся в докладах о реализации планов деятельности Министерства труда и социальной защиты РФ на 2019 г. и плановый период до 2024 г. за 2024, 2023, 2021, 2020 гг. // Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации: сайт. URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/opengov/14>. Сведения за 2022 г. в официальных документах не представлены.

³¹ По данным Министерства труда и социальной защиты РФ по состоянию на 20.06.2025.

³² Бюллетень Счетной палаты РФ, 2023. Социальная помощь. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности оказания в 2021 и 2022 годах государственной социальной помощи на основании социального контракта с точки зрения снижения уровня бедности (перечень поручений Президента РФ от 01.09.2022 №№ ПР-1553, п. 8)» // Счетная палата РФ. URL: <https://ach.gov.ru/statements/bulletin-sp-5-2023?ysclid=mcn2cegavn418904410>

Таблица 3
Table 3**Количество социальных контрактов, заключенных
в период 2020–2025 гг., в разрезе мероприятий³³****Number of social contracts concluded in the period 2020–2025, by events**

Мероприятие социального контракта	Количество социальных контрактов по годам (в абсолютных и процентных показателях от общего количества заключенных социальных контрактов)				
	2025 ³⁴	2024	2023	2021	2020
Поиск работы	32,0 тыс. / 28,8%	72,0 тыс. / 35,2%	92,5 тыс. / 37,7%	112 тыс. / 37,7%	39,69 тыс. / 38,1%
Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности	46,0 тыс. / 41,5%	84,8 тыс. / 41,5%	95 тыс. / 38,8%	66 тыс. / 23,4%	6 996 / 6,7%
Ведение личного подсобного хозяйства в качестве самозанятого	15,0 тыс. / 13,5%	24,6 тыс. / 12%	29,1 тыс. / 11,9%	27 тыс. / 9,6%	–
Преодоление трудной жизненной ситуации	18,0 тыс. / 16,2%	23,3 тыс. / 11,4%	28,3 тыс. / 11,6%	85,8 тыс. / 30,4%	49,261 тыс. / 47,3%
Прохождение профессионального обучения, получение дополнительного профессионального образования	Мероприятие исключено из перечня для заключения социального контракта				8 219 / 7,9%

Анализ данных таблицы 3 позволяет определить следующие тенденции в части динамики социальных контрактов в разрезе мероприятий за период с 2020 по 2025 г.:

— наиболее востребованным мероприятием социального контракта является осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

— количество заключаемых социальных контрактов по мероприятию «осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» растет с 2021 г., несмотря на то что введена обязательна диагностика предпринимательских компетенций заявителя. По данным Счетной палаты РФ, по результатам ре-

³³ Таблица подготовлена на основе сведений, содержащихся в докладах о реализации планов деятельности Министерства труда и социальной защиты РФ на 2019 г. и плановый период до 2024 г. за 2024, 2023, 2021, 2020 гг. // Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации: сайт. URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/opengov/14>. Сведения за 2022 г. в официальных документах не представлены.

³⁴ По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по состоянию на 20.06.2025.

ализации социального контракта по этому направлению доходы в среднем повысились у 71% малоимущих лиц;

— вторым по востребованности мероприятием социального контракта является поиск работы при снижении с 2023 г. количества социальных контрактов, заключаемых по этому мероприятию. В 2021–2022 гг. доходы в среднем повысились у 66% малоимущих лиц, заключивших социальный контракт на поиск работы, как отмечается в отчетных материалах Счетной палаты РФ;

— с 2023 г. незначительно возрастает количество заключенных социальных контрактов по мероприятию «ведение личного подсобного хозяйства»;

— в 2020–2021 гг. имела место значительная востребованность социальных контрактов по мероприятию «преодоление трудной жизненной ситуации», при этом в 2020 г. это мероприятие было наиболее востребованным, в 2021 г. наметилась тенденция к смешению востребованности мероприятий с преодоления трудной жизненной ситуации (30,4% социальных контрактов) к мероприятию «поиск работы» (37,7%);

— с 2023 г. приоритетность мероприятий при заключении социального контракта представлена следующим образом: осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, поиск работы, ведение личного подсобного хозяйства, преодоление трудной жизненной ситуации. При этом мероприятие по преодолению трудной жизненной ситуации не ориентировано на формирование проактивной позиции малоимущих лиц и снижение уровня бедности, предполагая исключительно материальную помощь для решения текущих бытовых проблем. При оценке востребованности того или иного мероприятия социального контракта следует принимать во внимание тот факт, что в разные годы нормативно установлены ограничения по ряду мероприятий и минимальная доля для других мероприятий социального контракта;

— сравнительный анализ данных за 2024 г. и за первое полугодие 2025 г. позволяет предполагать, что к концу 2025 г. продолжится рост количества заключаемых социальных контрактов по всем мероприятиям с учетом минимально установленной доли для некоторых из них. Так, на 2025 г. для всех субъектов РФ установлено ограничение количества социальных контрактов по преодолению трудной жизненной ситуации (не более 30%) и по ведению личного подсобного хозяйства (не более 20%) и одновременно утверждена минимальная доля социальных контрактов, заключаемых с малоимущими лицами по мероприятиям по поиску работы (не менее 20%) и осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности (не менее 10%).

По данным Счетной палаты РФ, доля лиц, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан составила в 2021 г. 4%, в 2022 г.— 5%, в 2023 г.— 5,5%, в 2024 г.— 5,6%. Благодаря социальному контракту черту бедности в 2021–2022 гг. преодолели 24% малоимущих лиц — участников социального контракта, 65% повысили доходы. Следовательно, социальный контракт приводит к снижению уровня бедности в отдельных субъектах РФ и в стране в целом.

На основании вышеизложенного предлагаем для обсуждения возможные меры по повышению эффективности государственной социальной помощи на основании социального контракта с целью достижения устойчивого и долгосрочного повышения благосостояния граждан.

Для повышения результативности реализации социального контракта по мероприятию «поиск работы» возможно обеспечить следующие меры:

- предусмотреть обязательство осуществлять трудовую деятельность в организации, в которой гражданин трудоустроен в период срока действия социального контракта, не менее одного года со дня завершения социального контракта, не расторгая трудовой договор без уважительной причины;

- внедрить механизмы закрепления на рабочем месте сотрудника по истечении срока действия социального контракта и содействия смене работы на более квалифицированную.

По мероприятию «осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» целесообразно:

- провести анализ рынка услуг в том или ином субъекте и подготовить на этой основе перечень востребованных направлений для индивидуальной предпринимательской деятельности с учетом конкурентной среды, незаполненных ниш на рынке услуг;

- выделить отдельную категорию заявителей — молодых людей в возрасте до 35 лет — в целях поддержки и развития молодежного предпринимательства и повышения качества жизни этой целевой группы;

- предоставить в аренду помещения из муниципального имущества индивидуальным предпринимателям и самозанятым лицам, заключающим социальный контракт;

- включить в социальный контракт анализ хозяйственной деятельности индивидуального предпринимателя на момент его завершения и оценку перспектив развития дела, его устойчивости после окончания действия социального контракта.

Результативность реализации мероприятия по ведению личного подсобного хозяйства может быть повышена за счет:

- подготовки перечня направлений ведения личного подсобного хозяйства в конкретных субъектах РФ с учетом климатических условий, потребностей территории в производстве определенной продукции, наличия рынков сбыта и др.;

- введения дифференцированной минимальной доли по мероприятию в зависимости от численности населения, проживающего в сельской местности, где отсутствует достаточное количество рабочих мест, в том или ином субъекте РФ;

- внедрения наставничества для начинающих фермеров со стороны лиц, реализовавших социальный контракт по этому мероприятию, успешно продолжающих ведение личного подсобного хозяйства и повышающих свой доход.

Мероприятие по преодолению трудной жизненной ситуации целесообразно частично перевести в проактивный формат, предоставляя помощь на удовлетворение текущих потребностей не только в «чистом виде», а включая в перечень

обязательных мероприятий профессиональное обучение, содействие в поиске постоянной работы, ведении личного подсобного хозяйства для стимулирования малоимущих лиц предпринимать активные действия по получению постоянного дохода и его наращиванию.

В качестве общих мер по повышению эффективности реализации социального контракта независимо от мероприятий можно обозначить ряд мер, связанных с информированием малоимущих лиц о возможностях социального контракта, включения во все программы социальной адаптации обучения рациональному распоряжению доходами, поиску дополнительных легальных источников дохода, внедрением мониторинга жизненной ситуации на основе качественных критериев, выделением особых категорий лиц и семей, не причисленных к категории малоимущих, но испытывающих потребность в мерах социальной поддержки на проактивной основе, и выработкой отдельных оснований для заключения с ними социального контракта.

С целью повышения информирования населения о возможностях социального контракта — адресное уведомление граждан о возможностях заключения социального контракта с учетом жизненной ситуации, в том числе расширение информирования населения сельских территорий путем выезда мобильных бригад.

Целесообразной представляется разработка, апробация и внедрение критериев и показателей пост-оценки жизненной ситуации участников социального контракта по мероприятиям, связанным с поиском работы, осуществлением индивидуальной предпринимательской деятельности, ведением личного подсобного хозяйства на предмет устойчивости их проактивной позиции, мотивации на занятие трудовой деятельностью и повышение благосостояния на основе результатов труда. Это позволит отслеживать долгосрочные последствия реализации социального контракта и оперативно принимать меры по нивелированию рисков возвращения к состоянию нуждаемости.

В ситуации необходимости преодоления демографических угроз следует уделить приоритетное внимание таким категориям лиц, как малоимущие женщины в состоянии репродуктивного выбора, семьи с детьми, особенно многодетные семьи, ветераны боевых действий, лица, освободившиеся из мест лишения свободы. Для перечисленных лиц возможно установление особых оснований заключения социального контракта.

Заключение

Таким образом, актуальной задачей социальной политики является создание стимулов для граждан по активному выходу из состояния нуждаемости и увеличению доходов. Результативным инструментом такой политики выступает государственная социальная помощь на основании социального контракта. Результативность обусловлена его направленностью на создание стабильного повышения материального благосостояния населения путем предоставления помощи в денежной форме в обмен на обязательства на включение в трудовую деятельность с целью получения легального и постоянного источника дохода. Значимым оста-

ется поиск и нормативное утверждение механизмов сопровождения граждан, завершивших социальный контракт, в реализации их проактивности по повышению доходов и снижению рисков возврата в состояние нуждаемости. Ведущим критерием эффективности государственной социальной помощи на основании социального контракта следует определить долгосрочный выход малоимущих лиц из бедности в противовес неоднократному обращению в органы социальной защиты населения с целью повторного заключения социального контракта.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

Аброскин А. С., Аброскина Н. А. Перспективы повышения эффективности государственной социальной помощи населению на основании социального контракта // Вестник университета. 2023. № 6. С. 177–185. [https://doi.org/ 10.26425/1816-4277-2023-6-177-185](https://doi.org/10.26425/1816-4277-2023-6-177-185)

Белопашенцева П. В., Слободенюк Е.Д., Мареева С. В. Объективная и субъективная бедность в России: что принесли последние 20 лет // Вестник Института социологии. 2024. Т. 15, № 4. С. 34–59. [https://doi.org/ 10.19181/vis.2024.15.4.3](https://doi.org/10.19181/vis.2024.15.4.3)

Вахрушев А. В. Основные факторы бедности в современном российском обществе // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2023. № 1. С. 123–134. [https://doi.org/ 10.21685/2072-3016-2023-1-12](https://doi.org/10.21685/2072-3016-2023-1-12)

Горохова С.С. О некоторых проблемах правоприменительной деятельности в сфере оказания государственной социальной помощи и поддержки малоимущим гражданам в России // Юридические исследования. 2023. № 8. С. 64–83. [https://doi.org/ 10.25136/2409-7136.2023.8.43853](https://doi.org/10.25136/2409-7136.2023.8.43853)

Звягинцева В. В., Чаевич А. В. Бедность как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Социально-гуманитарные знания. 2022. № 1. С. 48–62. [https://doi.org/ 10.34823/SGZ.2022.1.51744](https://doi.org/10.34823/SGZ.2022.1.51744)

Магомедова А. Г. Проблемы реализации законодательства о государственной социальной помощи на основании социального контракта // Юридический вестник ДГУ. 2022. Т. 44, № 4 С. 98–102. <https://doi.org/10.21779/2224-0241-2022-44-4-98-102>

Лучшие практики субъектов Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта: сборник Министерства труда и социальной защиты РФ. М., 2025. 113 с.

Нешатаев А. В. Бедность на депрессивных территориях: особенности и потенциал преодоления неблагополучия // Теория и практика общественного развития. 2025. № 4. С. 177–183. <https://doi.org/10.24158/tipor.2025.4.18>

Орлова И. С. Социальный контракт как инструмент государственной политики по снижению уровня бедности // Управленческое консультирование. 2022. № 1. С. 139–146. [https://doi.org/ 10.22394/1726-1139-2022-1-139-146](https://doi.org/10.22394/1726-1139-2022-1-139-146)

Основы социальной политики: учеб. пособие / М. В. Певная, Г. А. Банных, С. В. Соловьева и др. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2025. 276 с.

Ромайкин П. Д. Социальный контракт как инструмент преодоления бедности трудоспособного населения: оценка бюджетной эффективности и направления модернизации // Теоретическая и прикладная экономика. 2024. № 1. С. 65–76. <https://doi.org/10.25136/2409-8647.2024.1.70293>

Соловьева С. В. Семья в трудной жизненной ситуации как объект государственной социальной политики // Вестник Томского государственного университета. Философия. Социология. Политология. 2025. № 83. С. 165–181. <https://doi.org/10.17223/1998863X/83/16>

Тютин Д. В., Круглов В. Н. Оценка эффективности и результативности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта // Управленческий учет. 2021. № 9. С. 262–268. <https://doi.org/10.25806/uu9-12021262-268>

Шайхатдинов В. Ш. О современных правовых проблемах государственной социальной помощи в России // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2016. № 4. С. 12–19.

Шаховская Л. С., Климкова К. О. Эффективность институциональных решений для снижения бедности в Российской Федерации // Вестник ЮУрГУ. Сер.: Экономика и менеджмент. 2025. Т. 19, № 1. С. 166–173. <https://doi.org/10.14529/em250113>

REFERENCES

Abroskin, A. S., Abroskina, N. A. (2023). Prospects for improving the effectiveness of state social assistance to the population on the basis of a social contract. *Vestnik universiteta*, 6, 177–185. (In Russ.). <https://doi.org/10.26425/1816-4277-2023-6-177-185>

Belopashentseva, P. V., Slobodenyuk, E. D., Mareeva, S. V. (2024). Objective and subjective poverty in Russia: What have the last 20 years brought? *Vestnik Instituta sociologii*, 12(4), 34–59. (In Russ.). <https://doi.org/10.19181/vis.2024.15.4.3>

Vakhrushev, A. V. (2023). The main factors of poverty in modern Russian society. *Izvestiya vysshih uchebnyh zavedenij. Povolzhskij region. Obshchestvennye nauki*, 1, 123–134. (In Russ.). <https://doi.org/10.21685/2072-3016-2023-1-12>

Gorokhova, S. S. (2023). About some of the problems of law enforcement in the field of state social assistance and support to low-income citizens in Russia. *Yuridicheskie issledovaniya*, 8, 64–83. (In Russ.). <https://doi.org/10.25136/2409-7136.2023.8.43853>

Zvyagintseva, V. V. Chaevich, A. V. (2022). Poverty as a threat to the national security of the Russian Federation. *Social'no-gumanitarnye znaniya*, 1, 48–62. (In Russ.). <https://doi.org/10.34823/SGZ.2022.1.51744>

Magomedova, A. G. (2022). Problems of implementing legislation on state social assistance based on a social contract. *Yuridicheskij vestnik DGU*, 44(4), 98–102. <https://doi.org/10.21779/2224-0241-2022-44-4-98-102> (In Russ.).

The best practices of the subjects of the Russian Federation in providing state social assistance on the basis of a social contract: collection of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation. (2025). Moscow. 113 p. (In Russ.).

- Neshataev, A. V. (2025). Poverty in depressed territories: features and potential for overcoming disadvantage. *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya*, 4. 177–183. (In Russ.). <https://doi.org/10.24158/tipor.2025.4.18>
- Orlova, I. S. (2022). Social contract as a tool of state policy to reduce poverty. *Upravlencheskoe konsul'tirovanie*, 1. 139–146. (In Russ.). <https://doi.org/10.22394/1726-1139-2022-1-139-146>
- Pevnaya, M. V., Bannykh, G. A., Solovyova, S. V. and others (2025). *Fundamentals of social policy: studies. manual*. Yekaterinburg: Izd-vo Ural. un-ta. (In Russ.).
- Romaykin, P. D. (2024). Social contract as a tool for overcoming poverty of the able-bodied population: assessment of budget efficiency and modernization directions. *Teoreticheskaya i prikladnaya ekonomika*, 1. 65–76. <https://doi.org/10.25136/2409-8647.2024.1.70293> (In Russ.).
- Solov'eva, S. V. (2025). A family in a difficult life situation as an object of state social policy. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Filosofiya. Sociologiya. Politologiya*, 83. 165–181. <https://doi.org/10.17223/1998863X/83/16> (In Russ.).
- Tyutin, D. V., Kruglov, V. N. (2021). Evaluation of the effectiveness and efficiency of state social assistance on the basis of a social contract. *Upravlencheskij uchet*, 9. 262–268. <https://doi.org/10.25806/uu9-12021262-268> (In Russ.).
- Shaikhatdinov, V. S. (2016). On modern legal problems of state social assistance in Russia. *Elektronnoe prilozhenie k Rossijskomu yuridicheskomu zhurnalu*, 4. 12–19. (In Russ.).
- Shakhovskaya, L. S., Klimova, K. O. (2025). Effectiveness of institutional solutions for poverty reduction in the Russian Federation. *Vestnik YuUrGU. Ser.: Ekonomika i menedzhment*, 19(1), 166–173. <https://doi.org/10.14529/em250113> (In Russ.).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Светлана Викторовна Соловьева — канд. пед. наук, доцент кафедры социологии и технологий государственного и муниципального управления Уральского федерального университета им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, г. Екатеринбург, Россия.

Svetlana V. Solovyeva, — Cand. Sci (Pedagogy), Associate Professor of the Department of Sociology and Technologies of Public and Municipal Administration, Ural Federal University named after the First President of Russia B.N. Yeltsin, Yekaterinburg, Russia.

Статья поступила в редакцию 07.07.2025;
одобрена после рецензирования 20.08.2025;
принята к публикации 20.08.2025.
The article was submitted 07.07.2025;
approved after reviewing 20.08.2025;
accepted for publication 20.08.2025.