

Научная статья / Research Article

УДК 316.36

DOI: 10.14258/ssi(2026)1-06

К вопросу о типологии социально незащищенных категорий граждан для целей государственной поддержки

Светлана Викторовна Соловьева

Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, Екатеринбург, Россия, s.v.solovyeva@urfu.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8688-1686>

Аннотация. Государственная поддержка социально незащищенных граждан является одним из условий социальной и политической стабильности государства, национальной безопасности страны. Анализ источников свидетельствует о том, что понятие «социально незащищенные граждане» не определено в российском законодательстве, не приведены единые критерии причисления граждан к категории социально незащищенных, не установлен единый перечень таких лиц. Исследовательские подходы к обоснованию этой категории лиц разнообразны, что создает как проблему унификации социально незащищенных категорий лиц, так и осуществление реальной социальной политики. Исследователи единогласно подчеркивают необходимость не только теоретического обоснования этих вопросов, но и нормативного правового закрепления понятия и критериев социальной незащищенности, перечня социально незащищенных лиц. В связи с этим задача исследования состоит в уточнении понятийного содержания термина «социально незащищенные лица», определении критериев социальной незащищенности и разработке типологии социально незащищенных лиц.

Материалами исследования выступили нормативные правовые акты в сфере государственной социальной помощи, социальной защиты отдельных категорий лиц и социального обслуживания населения, а также научные публикации, в которых раскрыта терминология, критерии и классификации, связанные с вопросами социальной незащищенности граждан как объектами социальной защиты.

Анализ теоретических источников обеспечил возможность систематизировать подходы авторов к определению понятий социальной незащищенности и социальной уязвимости, выделению критериев социальной незащищенности и категорий таких лиц. Анализ содержания нормативных правовых актов позволил установить некоторые категории граждан, относимых к социально незащищенным, которые представлены в законодательстве о государственной социальной помощи, социальной защите инвалидов, социальной защите ветеранов, социальном обслуживании населения, бесплатной юридической помощи и др.

Применение обозначенных методов исследования позволило обосновать один из подходов к определению понятия социально незащищенных лиц, критериев отнесения к таковым, а также типологии социально незащищенных граждан. Сформулирован вывод о том, что обоснованное закрепление в законодательстве понятия и категорий социально незащищенных граждан может способствовать обновлению государственной социальной политики и повышению эффективности мер государственной поддержки.

Ключевые слова: социальная политика, государственная поддержка, социальная незащищенность, критерии социальной незащищенности, типология социально незащищенных лиц, социальный кодекс.

Для цитирования: Соловьева С.В. К вопросу о типологии социально незащищенных категорий граждан для целей государственной поддержки // *Society and Security Insights*. 2026. Т. 9, № 1. С. 106–119. doi: 10.14258/ssi(2026)1–06

On The Issue of the Typology of Socially Vulnerable Categories of Citizens for the Purposes of State Support

Svetlana V. Solovyeva

Ural Federal University named after the First President of Russia B.N. Yeltsin, Yekaterinburg, Russia, s.v.solovyeva@urfu.ru, <http://orcid.org/0000-0001-8688-1686>

Abstract. State support for socially vulnerable citizens is essential for the social and political stability of the state and the country's national security. An analysis of sources reveals that the concept of socially vulnerable citizens is not defined in Russian legislation. Uniform criteria for classifying citizens as socially vulnerable are not provided, and a list of such individuals has not been established. Research approaches to defining this category of individuals vary. The diversity of concepts and approaches to identifying socially vulnerable individuals creates the problem of standardizing them for legislative and law enforcement practice and the implementation of social policy. Researchers unanimously emphasize the need not only for a theoretical justification of these issues but also for a normative legal framework for the concept and criteria of social vulnerability and a list of socially vulnerable individuals. Therefore, the objective of this study is to clarify the conceptual content of the term “socially vulnerable individuals,” define criteria for social vulnerability, and develop a typology of socially vulnerable individuals.

The analysis of theoretical sources allowed us to systematize the authors' approaches to defining the concepts of social vulnerability and social insecurity, identifying criteria for social vulnerability, and defining categories of such individuals. An analysis of the content of regulatory legal acts allowed us to identify certain categories of individuals considered socially vulnerable, as defined in legislation on state social assistance, social protection for the disabled, social protection for veterans, social services for the population, free legal aid, and others.

The results of the analysis of several publications by Russian researchers and regulatory legal acts served as the basis for substantiating the research approach to defining the concept of socially vulnerable individuals, the criteria for classifying them as such, and a typology of socially vulnerable individuals. The conclusion is drawn that the justified consolidation in legislation of the concept and categories of socially vulnerable citizens can contribute to the renewal of state social policy and increase the effectiveness of state support measures.

Keywords: social policy, state support, social vulnerability, criteria of social vulnerability, typology of socially vulnerable persons, social code

For citation: Solovyeva, S. V. (2026). On The Issue of the Typology of Socially Vulnerable Categories of Citizens for the Purposes of State Support. *Society and Security Insights*, 9(1), 106–119. (In Russ.). doi: 10.14258/ssi(2026)1–06

Введение

Одной из функций государства, раскрывающих его роль в социальной политике, является поддержка социально незащищенных граждан, которые по объективным причинам не обеспечивают достаточный уровень и качество жизни себе и членам семьи. Это подтверждается высшим нормативным правовым актом государства — Конституцией РФ, в ст. 7 которой обозначено, что Российская Федерация является социальным государством, его политика ориентирована на обеспечение гражданам достойной жизни, государственную поддержку семьи, детства, материнства, отцовства, лиц с инвалидностью, граждан пожилого возраста, установление различных гарантий социальной защиты⁹.

Вопросы социальной поддержки незащищенных категорий граждан актуальны в разные времена. В 2000-е гг. благодаря существенному улучшению социально-экономического развития страны и изменениям в государственном регулировании социальной сферы произошли существенные положительные сдвиги в реализации социальной политики: повышение уровня и качества жизни населения, рост показателей рождаемости, сокращение смертности, увеличение продолжительности жизни граждан, развитие социальной инфраструктуры и многие другие. В последнее десятилетие существенные трансформации в экономике по причине санкционных ограничений, последствий пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 и других событий привели к тому, что реализация социальной политики государства осуществляется в иных условиях. Как следствие, в социальной сфере происходят негативные демографические изменения, в том числе применительно к категории социально незащищенных граждан, которые нуждаются в особом внимании со стороны государства.

А. В. Симоянов отмечает, что выполнение социальных обязательств государства перед массовым классом «социальных реципиентов» является фактором стабильности политической системы (Симоянов, 2019). Исследователи констатируют тот факт, что государственная поддержка отдельных категорий социально незащищенных граждан и обеспечение им на этой основе социального приемлемого качества жизни является решающим фактором не только социальной стабильности, но и национальной безопасности страны (Беглова, 2011; Гаджиева, 2023, 2023а; Никишина, 2011, 2012). В связи с этим разработка типологии социально незащищенных категорий граждан в контексте современной социально-экономической ситуации приобретает особую актуальность.

Результаты исследования

В литературных источниках представлены различные исследовательские подходы к рассматриваемому в статье вопросу. В изложенных подходах нет единства как по отношению к основному понятию, его содержательному наполнению, так и относительно перечня социально незащищенных лиц и оснований для от-

⁹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СПС Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=mlm2b99den65586406

несения к таковым. С целью обоснования собственной теоретической позиции приведем результаты исследований ряда авторов.

Е.С. Никишина, исследуя состояние государственной поддержки незащищенных слоев населения в России, на основе анализа получателей такой поддержки выделила три взаимосвязанных категории населения: бедные, безработные и инвалиды. Указанные категории имеют свои ценностные ориентации и специфические признаки, требуют оказания государственной поддержки (Никишина, 2012: 17).

Е.С. Иванова вводит понятие социальной незащищенности, рассматривая его как положение лиц, сопряженное с нахождением в неудовлетворительном социальном состоянии в силу разных факторов и нуждаемостью в поддержке, и с учетом представленной трактовки определяет социально незащищенных как «категорию лиц, которым по совокупности факторов (здоровье, возраст, ряд тяжелых жизненных обстоятельств или все вышеперечисленное) необходима помощь и защита в разных их проявлениях, будь то поддержка, защита или помощь в организации жизни с полными регулятивными (в силу невозможности осуществлять данные функции) функциями» (Иванова, 2023: 58). Автор предлагает относить к этим лицам пенсионеров, имеющих пенсию ниже размера прожиточного минимума, ветеранов ВОВ и участников боевых действий, многодетные семьи с доходами ниже прожиточного минимума на каждого члена семьи, лиц с серьезными заболеваниями, при которых невозможно проживание граждан в одной квартире, людей с ограниченными возможностями здоровья, родителей детей-инвалидов. Отмечая, что представленный перечень не является исчерпывающим, Е.С. Иванова выделяет в качестве основания для отнесения граждан к категории социально незащищенных невозможность человека по не зависящей от него причине улучшить свое финансовое и социальное положение.

Ряд авторов определяют в качестве предмета изучения категорию социально уязвимых лиц, определяя социально уязвимую категорию населения как группы населения, которые ограничены в доступе к материальным и нематериальным ресурсам или в отношении которых существует риск подвергнуться социальной эксклюзии в ближайшем будущем при отсутствии поддержки социума (Шабунова с соавт., 2016: 39). В качестве объективных причин социальной уязвимости населения авторы рассматривают такие как состояние здоровья, возраст, потерю кормильца, временную или постоянную нетрудоспособность. Перечисленные причины приводят к невозможности или ограничениям осуществления трудовой деятельности, что, в свою очередь, приводит к утрате источника средств для удовлетворения базовых потребностей. Следовательно, в качестве критерия определения тех или иных лиц как социально уязвимых авторы рассматривают трудоспособность как ресурс самообеспечения.

При характеристике экономического, экономико-правового и социологического подходов, концепции социального исключения в контексте обоснования концепции социальной уязвимости, исследователи называют некоторые социально уязвимые группы населения: малоимущие граждане, несовершеннолетние

в трудной жизненной ситуации, инвалиды, участники ВОВ, блокадники, ветераны боевых действий, пожилые люди, семьи матерей-одиночек, многодетные семьи, семьи с инвалидами, семьи безработных, семьи вынужденных переселенцев и др. Перечисленные категории граждан могут пребывать в состоянии бедности, ограничения возможностей для получения образования и трудоустройства.

С.Э. Несмеянова, Е.Г. Калинина в качестве основного понятия при изучении отдельных групп лиц вводят понятие уязвимости, которая трактуется авторами как правовая, социальная, культурная, экономическая категория (Несмеянова, Калинина, 2017: 8). Исследователями отмечается, что признание лица уязвимым связано с возникновением потребности обеспечить ему особую защиту со стороны государства, в силу различных обстоятельств эти лица могут быть подвергнуты негативной дискриминации. Авторами констатируется тот факт, что ни в международных актах, ни в российском законодательстве не дается четкой дефиниции уязвимости, не определены критерии, позволяющие признать тех или иных лиц уязвимыми, не установлен перечень уязвимых групп населения.

Ю.О. Переправина, систематизируя правовой, экономический и социологический подходы к определению понятия «уязвимые группы населения», содержательно описывает его детерминантами, предопределяющими уязвимость тех или иных групп населения: определением по критерию уровня дохода и наличного имущества; угрозами утраты финансовых средств и имущественных ресурсов; подверженностью бедности и социальной изоляции; потенциальным риском подвергнуться дискриминации, стать жертвой экономических изменений и кризисов; снижением социальной активности и признаками социальной дезадаптации; необходимостью защиты их интересов; социальной незащищенностью (Переправина, 2025: 111–112).

М.И. Маллаева и Х.М. Хаджалова при изучении объектов социальной защиты указывают на значимость разработки критериев, которые отражают воздействие тех или иных факторов на условия жизни населения, которые приводят к тому, что граждане становятся нуждающимися в поддержке государства. Отмечая тот факт, что отдельные признаки для определения объектов социальной защиты, такие как трудоспособность, занятость, отсутствие источника дохода, не являются достаточными для предоставления нуждающимся мер поддержки, авторы предлагают комплексный критерий социальной уязвимости граждан. Этот критерий включает нетрудоспособность, как следствие, отсутствие трудового дохода; бедность; отсутствие источника средств существования; плохое имущественное положение; недоступность ряда социальных услуг; проживание на неблагоприятных территориях (Маллаева, Хаджалова, 2017: 25). Обращается внимание на то, что к категории объектов социальной защиты то или иное лицо или семья могут быть отнесены при наличии одного из перечисленных в комплексном критерии показателей. С учетом этого критерия авторы причисляют к объектам социальной защиты участников боевых действий, членов семей погибших военнослужащих, лиц, проживающих в экологически неблагоприятных территориях, бывших заключенных лиц, лиц, подвергшихся необоснованным

политическим репрессиям, лиц без определенного места жительства, отдельные категории семей (например, семьи безработных, семьи одиноко проживающих престарелых лиц, семьи вынужденных переселенцев) и др.

В изученных источниках отмечается необходимость учета региональной специфики при определении категорий социально уязвимых лиц. К региональным факторам относятся напряженная социально-политическая обстановка (высокая неустроенность населения вследствие военных действий, миграционных процессов), неблагоприятные природно-климатические условия, состояние инфраструктуры, рынка труда и др.

Таким образом, изучение теоретических подходов по вопросам социальной незащищенности показывает отсутствие единства терминологии, критериев и показателей социальной незащищенности, перечня лиц, которые могут быть причислены к таковым. В большинстве изученных источников указывается на необходимость не только теоретического обоснования перечисленных позиций, но и их законодательного закрепления.

Анализ содержания нормативных правовых актов свидетельствует о том, что разнообразные направления, меры и условия государственной поддержки социально незащищенных категорий населения получили широкое отражение в российском законодательстве. В настоящее время обеспечено нормативное правовое регулирование вопросов государственной социальной помощи¹⁰, социальной защиты инвалидов¹¹, социальной защиты ветеранов¹², социального обслуживания населения¹³, социальной поддержки и государственной социальной помощи семьям граждан, призванных по мобилизации в Вооруженные силы РФ¹⁴, семьям, пострадавшим в результате военных действий¹⁵, а также социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на новых тер-

¹⁰ О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ // СПС Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/

¹¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ // СПС Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/

¹² О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ // СПС Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/

¹³ Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ // СПС Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/

¹⁴ Об особенностях предоставления некоторых мер социальной поддержки, а также оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 29.10.2022 № 1933 // СПС Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430260/?ysclid=lvovrywjke566730225

¹⁵ О мерах социальной поддержки семей, пострадавших от агрессии Украины: Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2023 № 975 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1304364319?ysclid=vcleg31uj87304188>

риториях¹⁶, и бесплатной юридической помощи¹⁷. Вместе с тем не урегулированы вопросы законодательного определения социально незащищенных лиц, перечня лиц, которые относятся или могут быть потенциально отнесены к указанной группе.

С. Ж. Соловых, проводя анализ вопросов правового регулирования и обеспечения права лиц из числа социально незащищенных граждан на жилье, формулирует вывод о том, что понятие социально незащищенных слоев населения не является законодательно установленным определением и не трактуется как категория лиц, определенная на основе единого признака (Соловых, 2023: 118).

Правовое регулирование государственной социальной поддержки социально незащищенным лицам осуществляется на основе экономико-правового подхода. Этот подход основывается на учете среднедушевого дохода на каждого члена семьи и его соотношения с утвержденным размером прожиточного минимума в расчете на душу населения для конкретного субъекта РФ, в результате чего определяется группа малоимущих лиц, которые пребывают в состоянии нуждаемости независимо от демографических характеристик, социального статуса, наличия работы, состояния здоровья. Так, «семья (одиноко проживающий гражданин), среднедушевой доход которой (доход которого) ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, считается малоимущей (малоимущим) и имеет право на получение социальной поддержки»¹⁸. При расчете среднедушевого дохода для установления статуса малоимущих учитываются доходы, получаемые людьми из различных источников. Следует отметить, что лица и семьи, отнесенные к категории малоимущих, могут одновременно иметь и иной социальной статус, например сироты, инвалида, многодетной семьи и др.

Особое место отводится содействию в трудоустройстве социально незащищенных лиц как оптимального ресурса преодоления ими указанного статуса, а также преодоления бедности и повышения качества жизни. Министерством труда и социальной защиты РФ при внедрении Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» утвержден формат данных при размещении информации о соискателе. Среди прочего соискателем указывается социально незащищенная группа (при наличии): инвалиды; многодетные семьи; несовершеннолетние работники; работники, имеющие детей-

.....
¹⁶ Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области: Федеральный закон от 17.02.2023 № 18-ФЗ // СПС Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439908/?ysclid=m320bqct3j28691365

¹⁷ О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ // СПС Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121887/?ysclid=m37dxy1q9952945095

¹⁸ О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи: Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ // СПС Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41647/

инвалидов; работники, осуществляющие уход за больными членами их семей в соответствии с медицинским заключением; матери и отцы, воспитывающие без супруга (супруги) детей в возрасте до пяти лет; лица, освобожденные из мест лишения свободы¹⁹. Однако перечисление этих лиц не может быть принято как единый нормативно закреплённый перечень социально незащищенных граждан.

Ряд авторов, раскрывая особенности прокурорского надзора за соблюдением прав социально незащищенных категорий граждан, относят к таковым инвалидов, несовершеннолетних, престарелых, недееспособных в связи с наличием психических заболеваний, лиц, пострадавших от природных и техногенных катастроф и аварий, беженцев, переселенцев, женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию и воспитывающих малолетних детей, многодетные семьи, участников специальной военной операции и членов их семей (Богатова, Шмелев, 2023). Авторами обращается внимание на тот факт, что приведенный перечень социально незащищенных лиц не является исчерпывающим и определяется прокурором с учетом условий конкретной ситуации.

В качестве критериев отнесения к социально незащищенным гражданам в аспекте полномочий прокурора по выявлению нарушений прав и свобод гражданина и человека, устранению и предупреждению их нарушений Е. В. Богатова, А. В. Шмелев относят существенные трудности, а иногда и невозможность самостоятельно отстаивать свои права в сфере охраны здоровья и медицинской помощи, социального обеспечения, трудовых, жилищных, избирательных и иных социальных и политических прав в связи с состоянием здоровья, возрастом, недееспособностью и иными причинами.

Краткий правовой анализ позволяет согласиться с утверждением С. Ж. Соловых, которая отмечает, что правовой статус лиц, объединенных в категорию социально незащищенных, различен (Соловых, 2023: 118). В связи с этим основания для причисления того или иного лица к категории социально незащищенного гражданина осуществляется исходя исключительно из нормы определенного нормативного правового акта. Множественность источников правового регулирования мер социальной поддержки разнообразным категориям социально незащищенных лиц создает риски сложности правоприменения разрозненных и многочисленных правовых актов, а также понимания их потенциальными получателями мер поддержки.

Анализ содержания доступных теоретических источников и ряда нормативных правовых актов позволил сформулировать собственную позицию в части определения понятия социально незащищенных лиц, критериев отнесения к таковым, перечня социально незащищенных лиц.

Социально незащищенные граждане — физическое лицо или семья, находящиеся в трудной жизненной ситуации, которая существенно ограничивает или

¹⁹ Об утверждении Форматов данных и требований к техническим, программным и лингвистическим средствам обеспечения формирования и ведения Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России»: Приказ Роструда от 08.07.2022 № 174 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/351304880>

делает невозможным обеспечение жизненных потребностей на минимально допустимом уровне, минимального материального достатка и уровня потребления, вследствие чего они временно или постоянно нуждаются в предоставлении мер государственной социальной поддержки.

Социальная незащищенность характеризует объективную внешнюю оценку рисков, под действием которых находятся или могут оказаться отдельные лица. Критериями для отнесения граждан к категории социально незащищенных могут выступать такие как:

1. Для детей: наличие инвалидизирующих заболеваний, проживание в неблагополучной семье, лишение родительского попечения, трудности в социальной адаптации вследствие недостаточного социального опыта по причине проживания в интернатных учреждениях.

2. Для взрослых лиц:

— наличие объективных обстоятельств, связанных с серьезными хроническими заболеваниями, инвалидностью, как следствие — временной или постоянной нетрудоспособностью, высокой иждивенческой нагрузкой (лица преклонного возраста, нуждающиеся в систематическом уходе, наличие в семье детей-инвалидов, неполные и многодетные семьи), безработицей, старостью;

— недостаточность или отсутствие ресурсов самообеспечения и удовлетворения базовых потребностей на минимально допустимом уровне или делающих таковые невозможными, обеспечения минимального материального достатка, минимального уровня потребления;

— временная или постоянная нуждаемость в помощи в силу ограничений или невозможности в самостоятельном преодолении трудностей без внешней поддержки как обязательное условие поддержания жизнедеятельности граждан.

На основе вышеизложенного предлагаем перечень лиц, которых по разным основаниям можно причислить к категории социально незащищенных граждан:

- дети-инвалиды;
- дети-сироты и дети, лишенные родительского попечения;
- выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- семьи, в том числе многодетные, с доходами на каждого члена семьи ниже прожиточного минимума;
- семьи с детьми-инвалидами;
- матери и отцы, воспитывающие без супруга (супруги) детей (неполные семьи) и имеющие доходы ниже прожиточного минимума на каждого члена семьи;
- лица с инвалидностью;
- малоимущие граждане, семьи или одиноко проживающие лица;
- одиноко проживающие пожилые лица, испытывающие трудности в самостоятельной организации жизнедеятельности;
- лица, осуществляющие уход за больными членами их семей в соответствии с медицинским заключением;
- безработные граждане;

- работники под угрозой увольнения;
- беженцы и вынужденные переселенцы, эвакуированные граждане и семьи;
- лица, освобожденные из мест лишения свободы;
- лица без определенного места жительства и занятий;
- лица, принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, которые признаются ветеранами боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2022 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон “О ветеранах”».

Перечисленные категории несовершеннолетних и взрослых лиц объединены на основе наличия в их жизненной ситуации обстоятельств, существенно ухудшающих условия их жизни, которые человек не может преодолеть самостоятельно в ограниченной или длительной временной перспективе. Наличие такой трудной жизненной ситуации не позволяет им осуществлять жизнедеятельность на минимально приемлемом уровне. Учитывая возможные трансформации в экономическом развитии страны и функционировании социальной сферы в долгосрочной перспективе, следует констатировать, что представленная типология социально незащищенных лиц не может в настоящее время претендовать на полноту и достаточность и представляет собой открытый, незавершенный перечень.

При множественности и разрозненности правовых актов в сфере государственной социальной поддержки предпочтительным представляется вариант правового регулирования, когда утвержден и введен в действие нормативный акт, закрепляющий правовое положение социально незащищенных лиц. Исследователи констатируют, что в настоящее время в Российской Федерации не принят федеральный кодифицированный правовой акт, который регулировал бы не только вопросы социальной поддержки граждан как основополагающего направления социальной политики государства, но и содержал полную и законченную типологию социально незащищенных лиц и критерии отнесения к таковым. В качестве подобного правового акта исследователи называют социальный кодекс, который может быть подготовлен на основе практики применения социальных кодексов в ряде субъектов Российской Федерации с 2004 г. (Аристов, 2018; Грудинин, Вильданова, 2024; Башурова, 2025). При этом подчеркивается, что региональные практики внедрения социальных кодексов достойны не только поддержки, но и значительного развития, а принятие федерального правового акта позволило бы обеспечить большее согласование законодательства в социальной сфере федерального уровня и социальных кодексов субъектов Российской Федерации. Правовая определенность позволит реализовать как интересы государства по выполнению социальных обязательств, так и удовлетворить потребности рассматриваемой категории лиц.

Заключение

Анализ теоретических источников свидетельствует о том, что в настоящее время понятие социально незащищенных граждан не определено в российском

законодательстве, не приведены единые критерии причисления граждан к категории социально незащищенных, не установлен исчерпывающий перечень таких лиц. Исследовательские подходы к обоснованию рассматриваемой категории лиц различны как в отсутствии единого определения понятия, критериев социальной незащищенности отдельных лиц и семей, так и полной и достаточной классификации таких граждан. Сложившаяся ситуация в теории социальной политики и практике ее осуществления на основе правоприменения многообразия законодательства создает трудности как в понимании и реализации социально незащищенными гражданами своих особых прав, так и предоставления им востребованных мер государственной социальной поддержки. Исследователи единогласно подчеркивают необходимость не только теоретического обоснования этих вопросов, но и нормативного правового закрепления понятия и критериев социальной незащищенности, перечня социально незащищенных лиц.

Обоснование социальной незащищенности осуществляется в аспекте определения причин и последствий безработицы, высокой иждивенческой нагрузки, а также сквозь призму инвалидизации населения. Все перечисленное выступает фактором бедности, в связи с чем экономико-правовой подход продолжает оставаться одним из основных при исследовании проблем незащищенности граждан. Анализ нормативных правовых актов показывает, что отдельные категории социально незащищенных граждан определены в трудовом законодательстве, законодательстве о социальном обслуживании граждан, социальной защите инвалидов и др.

Изучение теоретических подходов и законодательства позволили определить собственную позицию по исследуемому вопросу. Обоснованное закрепление в законодательстве понятия и категорий социально незащищенных граждан может способствовать обновлению государственной социальной политики на современном этапе социально-экономического развития страны, повышению эффективности мер государственной поддержки на основе принципа адресности.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

Аристов Е. В. Концепция проекта социального кодекса Российской Федерации // *НОМОТНЕТИКА: Философия. Социология. Право*. 2018. № 3. С. 509–518. <https://doi.org/10.18413/2075-4566-2018-43-3-509-518>

Башурова Е. В. Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан в системе социально-обеспечительного законодательства // *Сибирское юридическое обозрение*. 2025. № 3. С. 403–422. <https://doi.org/10.19073/2658-7602-2025-22-3-403-422>

Беглова Е. И. Социальная защита и преодоление бедности социально уязвимых групп населения // *Вопросы экономики и права*. 2011. № 5. С. 71–75.

Богатова Е. В., Шмелев А. В. Особенности прокурорского надзора за соблюдением прав социально незащищенных граждан // *Вестник Саратовской государственной юридической академии*. 2023. № 6. С. 172–177. <https://doi.org/10.24412/2227-7315-2023-6-172-177>

Гаджиева А. Г. Особенности нормативно-правового регулирования социальной защиты населения в Российской Федерации // Закон и право. 2023. № 11. С. 71–73. <https://doi.org/10.24412/2073-33-13-2023-11-71-73>

Гаджиева А. Г. Полномочия органов государственной власти по обеспечению прав социально незащищенных слоев населения в Российской Федерации // Закон и право. 2023. № 6. С. 62–65. https://doi.org/10.56539/20733313_2023_6_62

Грудинин Н. С. Вильданова Д. А. Проблема кодификации источников права социального обеспечения в Российской Федерации // Закон и право. 2024. № 5. С. 156–160. <https://doi.org/10.24412/2073-3313-2024-5-156-160>

Иванова Е. С. К вопросу определения социальной незащищенности и круга лиц, относящихся к социально незащищенным категориям граждан // Проблемы в российском законодательстве. 2023. Том 16. № 8. С. 58–61.

Маллаева М. И., Хаджалова Х. М. Методические подходы к определению объектов социальной защиты населения // Вестник Дагестанского государственного университета. 2011. № 5. С. 21–25.

Несмеянова С. Э., Калинина Е. Г. Концепция уязвимости отдельных групп лиц: международный и национальный опыт // Российское право: образование, практика, наука. 2017. № 4. С. 7–12.

Никишина Е. С. Государственная поддержка незащищенных категорий населения в современной России // Перспективы науки. 2011. № 5. С. 36–43.

Никишина Е. С. Государственная поддержка незащищенных слоев населения в условиях становления социального государства: автореф. дисс. канд. социол. наук. М., 2012. 28 с.

Переpravина Ю. О. Анализ понятий «уязвимость» и «уязвимые группы населения» в рамках судебно-психологической экспертной оценки // Психология и право. 2025. Т. 15, № 2. С. 107–123. <https://doi.org/10.17759/psylaw.2025150208>

Симоянов А. В. Формирование государственной политики социальной защиты населения в современной России: политологический анализ: автореф. дис... канд. полит. наук. М., 2019. 19 с.

Соловых С. Ж. Реализация права на жилищное обеспечение лиц из категории социально незащищенных граждан // Правовая политика и правовая жизнь. 2023. № 3. С. 114–130. <https://doi.org/10.24412/1608-8794-2023-3-114-130>

Шабунова А. А., Калачикова А. Н., Леонидова Г. В., Смолева Е. О. Эксклюзия как критерий выделения социально уязвимых групп населения // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2016. № 2. С. 29–47. <https://doi.org/10.15838/esc/2016.2.44.2>

REFERENCES

Aristov, E. V. (2018). Concept of the draft Social Code of the Russian Federation. *NOMOTHETIKA: Filosofiya. Sociologiya. Pravo*, 3, 509–518. (In Russ.). <https://doi.org/10.18413/2075-4566-2018-43-3-509-518>

- Bashurova, E. V. (2025). Code of the Omsk Region on social protection of certain categories of citizens in the system of social security legislation. *Sibirskoe yuridicheskoe obozrenie*, 3, 403–422. (In Russ.). <https://doi.org/10.19073/2658-7602-2025-22-3-403-422>
- Beglova, E. I. (2011). Social protection and poverty alleviation for socially vulnerable groups of the population. *Voprosy ekonomiki i prava*, 5, 71–75. (In Russ.).
- Bogatova, E. V., Shmelev, A. V. (2023). Peculiarities of prosecutorial supervision over the observance of the rights of socially vulnerable citizens. *Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj yuridicheskoy akademii*, 6, 172–177. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2227-7315-2023-6-172-177>
- Gadzhieva, A. G. (2023). Peculiarities of the legal framework for social protection of the population in the Russian Federation. *Zakon i pravo*, 11, 71–73. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-33-13-2023-11-71-73>
- Gadzhieva, A. G. (2023). Powers of government bodies to ensure the rights of socially vulnerable groups of the population in the Russian Federation. *Zakon i pravo*, 6, 62–65. (In Russ.). https://doi.org/10.56539/20733313_2023_6_62
- Grudin, N. S., Vil'danova, D. A. (2024). The problem of codification of sources of social security law in the Russian Federation. *Zakon i pravo*, 5, 156–160. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-3313-2024-5-156-160>
- Ivanova, E. S. (2023). On the issue of defining social vulnerability and the circle of persons belonging to socially vulnerable categories of citizens. *Problemy v rossijskom zakonodatel'stve*, 8, 58–61. (In Russ.).
- Mallaeva, M. I., Hadzhalova, H. M. (2011). Methodological approaches to defining objects of social protection of the population. *Vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta*, 5, 21–25. (In Russ.).
- Nesmeyanova, S. E., Kalinina, E. G. (2017). The concept of vulnerability of certain groups of people: international and national experience. *Rossijskoe pravo: obrazovanie, praktika, nauka*, 4, 7–12. (In Russ.).
- Nikishina, E. S. (2011). State support for vulnerable groups in modern Russia. *Perspektivy nauki*, 5, 36–43. (In Russ.).
- Nikishina, E. S. (2012). *State support for vulnerable groups of the population in the context of the formation of a social state* (author's abstract. diss. candidate of sociological sciences). Moscow (In Russ.).
- Perepravina, Yu. O. (2025). Analysis of the concepts of “vulnerability” and “vulnerable population groups” in the context of forensic psychological expert assessment. *Psihologiya i pravo*, 15(2), 107–123. (In Russ.). <https://doi.org/10.17759/psylaw.2025150208>
- Simoyanov, A. V. (2019). *Formation of state policy on social protection of the population in modern Russia: a political science analysis* (author's abstract. diss... candidate of political sciences). Moscow (In Russ.).
- Solovyh, S. Zh. (2023). Implementation of the right to housing for persons from the category of socially vulnerable citizens. *Pravovaya politika i pravovaya zhizn'*, 3, 114–130. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/1608-8794-2023-3-114-130>

Shabunova, A. A., Kalachikova, A. N., Leonidova, G. V., Smoleva, E. O. (2016). Exclusion as a criterion for identifying socially vulnerable groups of the population. *Ekonomicheskie i social'nye peremeny: fakty, tendencii, prognoz*, 2, 29–47. (In Russ.). <https://doi.org/10.15838/esc/2016.2.44.2>

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Светлана Викторовна Соловьева — канд. пед. наук, доцент кафедры социологии и технологий государственного и муниципального управления Уральского федерального университета им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, г. Екатеринбург, Россия.

Svetlana V. Solovyeva, PhD in Pedagogy, Associate Professor of the Department of Sociology and Technologies of Public and Municipal Administration, Ural Federal University named after the First President of Russia B.N. Yeltsin, Yekaterinburg, Russia.